Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

Sede académica México

Maestría en Ciencias Sociales

XX (Vigésima promoción)

2014-2016

Relación del desarrollo económico, los recursos naturales y el desarrollo institucional. Lecciones de Bolivia, un país particularmente rico en recursos naturales 1985-2014

Tesis para obtener el grado de

Maestra en Ciencias Sociales

Presenta:

Marysabel Pacheco Arreaño

Directora

Dra. Alicia Puyana Mutis

Lectores

Dr. Luis Bértola Flores

Dr. Jaime Ros Bosch

Seminario de Investigación: Crecimiento, desigualdad y pobreza ¿Se puede romper el círculo?

Línea de Investigación: Integración y dinámica socioeconómica latinoamericana

Ciudad de México, agosto 2016

Este posgrado fue realizado gracias al apoyo del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

Resumen

Bolivia ha sido un país tradicionalmente exportador de recursos naturales, principalmente de minerales e hidrocarburos y en la transmutación de sus materias primas exportables, se ha movido en cuatros modos de desarrollo; cada uno con un patrón de acumulación de capital y una estructura social de acumulación; sin embrago a pesar de los cambios en su estructura social y patrón de acumulación a lo largo de su historia, Bolivia ha sustentado su inserción a la economía internacional con un único patrón de desarrollo, que para el caso boliviano es primario exportador. El objetivo del trabajo es visualizar los cambios en los derechos de propiedad sobre los recursos naturales, en el modo de desarrollo neoliberal y neo desarrollista, para captar los efectos de estos, cuando se pasa de un control privado a un control estatal.

Palabras Clave: Modos de desarrollo, estructura social de acumulación, patrón de desarrollo, derechos de propiedad.

Abstract

Bolivia has been a traditional exporter of natural resources, especially minerals and hydrocarbons and in the transmutation of their exportable commodities country has moved in four modes of development; each with a pattern of capital accumulation and social structure of accumulation; no clutch despite changes in their social structure and pattern of accumulation throughout its history, Bolivia has based its insertion into the international economy with a unique pattern of development, which for the Bolivian case is the primary export. The aim of this work is to visualize changes in property rights over natural resources, development mode neoliberal developmentalist and neo, to capture the effects of these, when switching from private control to state control

Keywords: Modes of development, social structure of accumulation, pattern of development, property rights.

Para el gran amor y pilar de vida: Mi mami, cuyo cariño viaja 5,245 kilómetros cada día.

Y a los tres pequeños hombres quienes llegaron en el momento exacto: Esteban, Héctor y Oscar.

Agradecimientos

Comprendí que Embarcarse en el azaroso mundo de la investigación, representa la amalgama casi perfecta entre complejidad y pasión. Complejidad que se agudiza cuando se da por vez primera este paso y que zarandea como viento a hoja en otoño sino se cuenta con el apoyo de las personas adecuadas que amortigüen la caída libre.

En primer lugar agradezco a la Doctora Alicia Puyana, por haber guiado mis primeros pasos en el mundo de la investigación con infinita paciencia, dedicación y entrega. Por brindarme su confianza y acompañarme estos dos años como tutora, coordinadora de seminario, directora, pero sobre todo como guía; gracias por aguantar mis delirantes idílicos e inconsistencias permanentes. De la misma manera mis agradecimientos a mis sinodales Luis Bértola y Jaime Ros, quienes con sus comentarios y sugerencias encaminaron esta investigación, gracias por su minucioso trabajo y su deferencia constante. Y debo advertir que la infinidad de omisiones de este trabajo son completa responsabilidad mía.

Agradezco con especial afecto a Mabelita y Mario, quienes se convirtieron en mi familia boliviana en México y cuya cercanía aminoraba la lejanía del hogar.

A Mariana y Julio, mis hermanos mexicanos por elección, quienes a su corta edad lidiaron con el cúmulo de emociones que me embarga.

A cada uno de los 25 compañeros de la Maestría en Ciencias Sociales, de quienes aprendí en lo académico y lo personal, quienes fueron el soporte emocional en esta etapa y con quienes espero en un futuro entrelazar caminos.

A mis compañeras de seminario de tesis, compañeras de sueños, de tribulaciones y desvelos. Gracias poderosas *warmis* por acompañar mi proceso, por sus acertados comentarios y consejos, ha sido un placer compartir con ustedes.

También deseo hacer extensivo el agradecimiento a todo el personal de servicios escolares, cuyas oficinas siempre estuvieron abiertas ante mis dudas. A Laura Rodríguez, por su soporte administrativo y al personal de la biblioteca por su apoyo constante.

Un agradecimiento especial a Daniela, Claudia, Santiago, Elizabeth, Daniel, Paola y Diego, mis amigos de la vida entera, que me han demostrado que las latitudes múltiples

de nuestra ubicación no impide que los sentimientos vuelen con intensidad y el afecto permeé distancias.

Por último, pero para nada menos importante, un agradecimiento especial a mi familia: A mi mami, gracias por ser mi ejemplo de fortaleza, mi compañera y confidente, gracias por tu infinito amor, porque a pesar de la distancia tus abrazos siempre fueron tan reales y tu voz siempre me acariciaba con ternura inconmensurable, gracias por enseñarme a soñar y por ser la exacta combinación entre amor y disciplina. Gracias Papá, por enseñarme a disentir y posicionar mis ideales. A mis hermanos Carlos y José, por ser mis compañeros de viaje. Gracias a mis tres *wawas*: Esteban, porque desde la primera vez que tus diminutos dedos se entrelazaron con los míos, supe que te amaría sin parar. Héctor, gracias por cambiarme la vida con una sola mirada y Oscar gracias por regalarme la ternura de tu sonrisa.

ÍNDICE

Resumen i
Abstract i
Agradecimientos iii
Introducción 1
Capítulo I Estado del arte y diseño de la investigación 3
Justificación del problema 3
Acercamiento Teórico 4
Teoría De La Maldición De Los Recursos Naturales 4
Las instituciones en las ciencias Sociales 5
El viejo institucionalismo 5
Nueva Economía Institucional 5
Propuesta metodológica 6
Objetivos 6
General 6
Específicos 6
Preguntas de investigación 6
Hipótesis 6
Capítulo II La discusión teórica: El desarrollo, los recursos naturales y las instituciones. 7
1. El Desarrollo como concepto multidimensional y sistémico 8
1.1 La preocupación de los clásicos por el desarrollo. 8
1.2 La concepción del desarrollo en los economistas modernos. 11
1.3 El patrón del desarrollo y el modo de desarrollo 13
2. ¿Se puede hablar de una maldición de los recursos naturales? 14
2.1 Estudios que apuntan la relación inversa entre la abundancia de recursos y el desarrollo: Auty, Gelb, Sach y Warner 15
2.2 La maldición: ¿Producto de las muestras y las proxies?: Gylfason, Rodriguez, Lederman y Maloney 18
2.3 Entre la maldición y la bendición de la abundancia en recursos naturales 19
2.4 Consecuencias de la enfermedad holandesa: La desindustrialización 20
3. Las Instituciones: una mirada desde la Ciencia Económica. 22

3.1 El viejo institucionalismo 24
3.2 Las instituciones en la concepción de la economía contemporánea 27
Conclusiones del capítulo 34
Capítulo III Bolivia a través de la minería: Los ciclos de la plata y el Estaño 36
1. La Bolivia colonial: La época de la gran explotación de plata. 37
1.1 Las reglas del juego: Entre las instituciones políticas y económicas de la colonia 38
2. Nace una República 42
3. El ciclo Liberal (1850-1952) 44
4. Los umbrales del siglo XX: Los barones del estaño 46
5. La Revolución del 52: el inicio del ciclo desarrollista. 49
5.1. Nacionalización de las minas 51
5.2. Reforma Agraria 53
5.3. El Voto Universal 53
5.4. El modelo desarrollista 54
Conclusiones del capítulo 56
Capitulo IV Entre el Vaivén neoliberal y neo desarrollista: ¿Un punto de inflexión o una continuidad del modelo extractivo? 57
1. Inestabilidad económica, política y social de mediados de los 80: La crisis del modelo desarrollista 57
2. El 21060 y el inicio del modo de desarrollo neoliberal 58
2.1. ¿Los resultados fueron efectivos? 60
3. Características generales de los modos de desarrollo: 60
3.1 Modo de desarrollo neoliberal (1985-2005) 60
3.2. Características generales del ciclo neo desarrollista 62
4. Desempeño económico de los dos ciclos 64
4.1 Modificaciones en los derechos de propiedad del sector de hidrocarburos en Bolivia 65
4.2 Los contratos 70
4.3 Regalías y participación 70
5. Transferencias financiadas con los ingresos por Hidrocarburos 78
6. Los resultados en variables económicas 92
7. ¿Hay un cambio en el Patrón de desarrollo primario exportador del país? 105
7.1 Mayor crecimiento del PIB petrolero en relación al no petrolero 105
7.2. Superior expansión de los sectores no transables en relación a los transables ... 106

7.3 Menor dinamismo de las exportaciones de las manufacturas y la agricultura 108
7.4 Crecimiento de la renta petrolera 109
Reflexiones finales 115
Bibliografía Utilizada.....119

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico N° 1: Patrón y modo de desarrollo.....14
Gráfico N° 2: Producción anual media de plata en Bolivia (por decenios y en marcos de plata), 1550-1830 40
Gráfico N° 3: Producción anual media de plata en Bolivia por decenios y en marcos de plata (1839 – 1899) 45
Gráfico N° 4: Producción de Estaño en Toneladas 1905-1950 46
Gráfico N° 5: Población Urbana y Rural 50
Gráfico N° 6: Producción de Estaño en Toneladas 1950-1985 52
Gráfico N° 7: Crecimiento del PIB per cápita y del PIB 1952-1985.....55
Gráfico N° 8: Rol del Estado en el modo de desarrollo neo desarrollista 64
Gráfico N° 9: Participación Estatal en "Upstream" (Miles de Millones de dólares).....74
Gráfico N° 10: Ingresos por Hidrocarburos en millones de bolivianos.....75
Gráfico N° 11: Ingresos por Hidrocarburos al Gobierno General por estructura impositiva (Millones de Bolivianos).....76
Gráfico N° 12: Precio internacional del petróleo WTI (Promedio en dólares por barril) 77
Gráfico N° 13: Precios promedio de exportación de Gas natural a Brasil y Argentina (En dólares por MMBTU) 78
Gráfico N° 14: Gasto Público Social en millones de bolivianos 79
Gráfico N° 15: Protección Social en millones de bolivianos.....80
Gráfico N° 16: Montos Ejecutados Del Bono Juana Azurduy En Millones De Bolivianos 85
Gráfico N° 17: Asociación entre el incremento del ingreso por hidrocarburos y la reducción de la pobreza.....86
Gráfico N° 18: Población con NBI según Censos 1976, 1992, 2001, 2012 (en %).....87
Gráfico N° 19: El salario mínimo nacional y la pobreza 87
Gráfico N° 20: Salario Mínimo Nacional (en Bolivianos corrientes).....88
Gráfico N° 21: Índice de Gini 90
Gráfico N° 22: El Gini y el Ingreso por Hidrocarburos.....90
Gráfico N° 23: Relación de ingresos entre el 10% más rico y 10% más pobre, 2005 y 2014(p) (EN número de veces) 91
Gráfico N° 24: Crecimiento del PIB %.....93
Gráfico N° 25: PIB, FBKF y el Coeficiente de Inversión 94

Gráfico N° 26: Crecimiento De La Formación Bruta Capital Fijo A Precios Constantes 95
Gráfico N° 27: Inversión Pública Por Sectores En miles de dólares 96
Gráfico N° 28: Tasa de participación sectorial en la inversión pública.....96
Gráfico N° 29: Tasa de participación de la Inversión pública en la actividad extractiva 97
Gráfico N° 30: Inversión pública en apoyo a la producción.....98
Gráfico N° 31: Inversión pública en infraestructura.....98
Gráfico N° 32: Inversión pública social.....99
Gráfico N° 33: Inversión Pública Por Fuente De Financiamiento En miles de dólares 100
Gráfico N° 34: Tasa de Inflación 101
Gráfico N° 35: RIN (En Millones de Dólares) 101
Gráfico N° 36: Superávit / déficit fiscal % del PIB 102
Gráfico N° 37: Inversión extranjera directa (% del PIB).....102
Gráfico N° 38: Superávit o déficit de la Balanza de pagos % del PIB 103
Gráfico N° 39: Deuda externa acumulada (% del INB).....103
Gráfico N° 40: Índice de términos netos de intercambio (2000 = 100).....104
Gráfico N° 41: Índice de valor de exportación (2000 = 100) 104
Gráfico N° 42: Tasa de crecimientos de los transables y no transables.....106
Gráfico N° 43: Participación de los sectores (Promedio de los ciclos) 108
Gráfico N° 44: Composición De Las Exportaciones 108
Gráfico N° 45: Renta de Productos tradicionales (%) 109
Gráfico N° 46: Ingreso de Hidrocarburos por regalía en millones de bolivianos.....111

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro N° 1: Síntesis de las corrientes institucionales.....31
Cuadro N° 2: Las instituciones de acuerdo a Rodrik (2004) 32
Cuadro N° 3: Exportación de estaño.....48
Cuadro N° 4: Participación de la Minería y de los Hidrocarburos en el PIB (En Porcentaje) 52
Cuadro N° 5: Participación del Estaño en las Exportaciones Totales de Mercancías, 1930-1990 (Porcentajes) 53
Cuadro N° 6: Estructura Social de Acumulación del modelo neoliberal.....61
Cuadro N° 7: Rol del Estado en el modo de desarrollo neoliberal 62
Cuadro N° 8: Estructura Social de Acumulación Neodesarrollista: 63
Cuadro N° 9: Regalías y Participación en hidrocarburos existentes y nuevos Ley No 1689 (1996).....71
Cuadro N° 10: Estructura Tributaria.....72
Cuadro N° 11: Crecimiento de los ingresos por hidrocarburos 76
Cuadro N° 12: Características del BONOSOL 80
Cuadro N° 13: Número De Beneficiarios y Montos Del BONOSOL 81
Cuadro N° 14: Programas de transferencia directa.....82

Cuadro N° 15: Número De Beneficiarios y Montos Del Bono Juancito Pinto.....83
Cuadro N° 16: Número De Beneficiarios y Montos De la Renta Dignidad 84
Cuadro N° 17: La Pobreza en Bolivia.....85
Cuadro N° 18: Salario mínimo real (Índice anual medio, 2000=100).....88
Cuadro N° 19: Cambios en la tasa de desempleo 89
Cuadro N° 20: Bolivia y el Índice de Desarrollo Humano 92
Cuadro N° 21: Tasas de crecimiento.....106
Cuadro N° 22: Tasa de crecimiento promedio anual de los sectores.....107
Cuadro N° 23: UPSTREAM Exploración y/o Explotación (millones de bolivianos) ...110
Cuadro N° 24: DOWNSTREAM Refinación (millones de bolivianos) 110
Cuadro N° 25: DOWNSTREAM Servicios Y Transporte.....111
Cuadro N° 26: Empresas Públicas 112

Introducción

El desarrollo económico es un tema complejo de abordar, que se agudiza cuando se habla de economías ricas en recursos naturales, donde las instituciones juegan un rol importante en la asignación eficiente de los ingresos provenientes de las rentas. Bolivia ha sido una economía dependiente de sus recursos naturales y su inserción a la economía mundial se ha dado a través de la exportación de materias primas, e independientemente del modo de desarrollo en el que se encuentre, su carácter exportador parece agudizarse.

La presente investigación pretende hacer un análisis de mediano y largo plazo, relativo a factores que pudiendo considerarse coadyuvantes del desarrollo económico, no han merecido suficiente atención en el pasado. En una economía dependiente de sus recursos naturales como la boliviana, la principal preocupación se relaciona con los bajos índices de crecimiento de largo plazo observados en Bolivia a pesar de los ajustes realizados dentro del vaivén neoliberal y neo desarrollista en los últimos 28 años. Por ello en este caso, el objetivo es el de encontrar alguna evidencia que apunte hacia la necesidad de fortalecer el tema institucional como epicentro del análisis del desarrollo económico para este país.

Dado que existe un gran bagaje de instituciones, en esta investigación se ha decido analizar la variación que experimentan los derechos de propiedad sobre los recursos naturales en la economía boliviana en los ciclos neoliberal (1985-2005) y neo desarrollista (2006-2014). Para ello se recurrirá a la concepción de North (1990) y Rodrik (2011), para quienes los derechos de propiedad tienen que ver con el control que se ejerce sobre ellos y no tanto con la titularidad, puesto que consideran que quienes tengan el control de los derechos de propiedad, son los que en última instancia obtienen beneficios. Así tomamos esta definición del control de los derechos de propiedad y lo aplicamos a los recursos naturales en Bolivia, específicamente a los hidrocarburos. Se considerará la clasificación de Zegada (2012), la cual establece que la economía boliviana ha pasado a lo largo de su historia por cuatro modos de desarrollo, cada uno de ellos con una estructura social de acumulación y un patrón de acumulación de capital. Sin embargo estos cuatro modos de desarrollo han estado sostenidos por un único patrón de desarrollo que es el primario exportador. A esta

investigación le interesa analizar el cambio en los derechos de propiedad privado, en el modelo neoliberal y el control estatal del modelo neo desarrollista. Estos elementos nos llevan a preguntarnos ¿Cómo han afectado los cambios en los derechos de propiedad (1985-2014), como institución del manejo de los recursos naturales, al crecimiento del PIB y la distribución? Y a plantear una respuesta tentativa: Los derechos de propiedad estatales sobre los recursos naturales, para el caso boliviano en los periodos 1985-2014, fomentan una mejor distribución y un mayor crecimiento del PIB, pero no cambian la matriz productiva de la economía boliviana.

Esta investigación plantea en el capítulo primero, justificar el problema de investigación a través de la revisión general de la literatura que da cuerpo a la investigación. También pretende enlistar los objetivos que persigue el trabajo, la pregunta de investigación a la que se pretende responder y se da a conocer una respuesta tentativa.

El capítulo II pretende desarrollar los conceptos básicos que permiten constituir la conexión entre los tres elementos que sustentan la hipótesis: El desarrollo económico, los recursos naturales y las instituciones, para así, establecer la complementariedad de dichos términos.

En el capítulo tercero se realiza una suerte de contextualización de la economía boliviana que abarca los dos primeros modos de desarrollo: el modo de desarrollo liberal (1850-1952) y el desarrollista (1952-1985).

Por último, el capítulo cuarto intenta describir las modificaciones en los derechos de propiedad sobre los hidrocarburos en el modo de desarrollo neoliberal (1985-2005) y el modo de desarrollo neo desarrollista (2006-2014) e intentará ver cuál es el efecto de estos cambios en el manejo de la economía, la distribución y la diversificación del aparato productivo.

Capítulo I Estado del arte y diseño de la investigación

Justificación del problema

Bolivia ha sido un país tradicionalmente exportador de recursos naturales, principalmente de minerales e hidrocarburos. La historia económica de Bolivia nos muestra una Bolivia exportadora de plata hasta inicios del siglo XX. Posteriormente observamos una Bolivia exportadora de estaño hasta la década de 1980 y en la última etapa una Bolivia exportadora de hidrocarburos, principalmente de gas natural. "Sin embargo, aun cuando Bolivia tiene exportaciones excepcionales de recursos naturales, sus tasas de crecimiento y su desempeño económico han sido muy pobres a lo largo de su historia en comparación a otros países" (Ascarraga, 2015:2); es precisamente el desempeño económico el elemento que preocupa a esta investigación.

Los estudios de crecimiento han tendido a centrarse en factores como la inversión en capital físico, el crecimiento de la población, el capital humano o la inversión en Desarrollo (I+D). Sin embargo en las últimas décadas el tema institucional y su causalidad en el crecimiento económico han ido tomando una relevancia de consideración investigativa en el área de la economía. Organizaciones como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial han reconocido la importancia de la consideración de la eficiencia institucional dentro del contexto del desarrollo económico.

Informes anuales desde el 2002 del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), establecen que existen indicadores que determinan el desarrollo económico, entre los que se encuentran: la demografía, la geografía y las instituciones, teniendo estas últimas el 42 % de responsabilidad para consolidar el tan deseado crecimiento económico. Es así que el tema institucional entendido como esa capacidad de hacer cumplir los compromisos establecidos anteladamente, de establecer contratos viables cuya ejecución pueda ser cumplida adecuadamente, representan ser condiciones necesarias para que una sociedad pueda mejorar sus niveles de ahorro, acumulación de capital y de producto. Estos elementos pueden ser factores que marquen la diferencia en el desarrollo de la economía boliviana.

Acercamiento Teórico

La investigación pretende ser encarada desde tres ramas teóricas que se traslapan e interactúan de manera permanente, así tenemos a la Teoría de la maldición de los recursos naturales (TMRN), de donde se desprende La enfermedad Holandesa (EH), y la Teoría de las instituciones.

Teoría De La Maldición De Los Recursos Naturales

La teoría denominada Maldición de los recursos naturales TMRN (conocida también como "Paradoja de la abundancia", "La trampa de los recursos naturales") busca responder a la pregunta sobre por qué países ricos en recursos naturales tienen menores tasas de crecimiento económico que países con pocos recursos naturales, y si ello implicaría que las ventajas naturales serían -contra intuitivamente- desventajas económicas y políticas (Sachs y Warner, 1997). Son varios, los enfoques que asumen esta teoría: unos se centran en explicaciones fundamentalmente económicas -como La enfermedad holandesa, y la volatilidad de los recursos naturales- y otros en explicaciones desde la economía política -Modelos de "Búsqueda de renta", "Incentivos políticos", "Trampa de las materias primas"- (Touya, 2012: 6).

En 1997 Terry Lynn Karl retoma el hilo argumental de la TMRN, para continuar el desarrollo de lo que ella llama "la paradoja de la abundancia". Centrándose en el estudio del caso venezolano, destaca cómo la dependencia de recursos naturales en países con debilidad institucional, cuyos orígenes se remontarían a la colonia, y procesos inacabados de construcción de Estado, agudiza sus contradicciones políticas y económicas, por un lado propiciando el surgimiento de élites caudillistas y corruptas (que a través de los subsidios y las transferencias sustentadas en las rentas petroleras crean redes clientelares) en lo que la autora caracteriza como "Petro-estados", y por el otro lado creando desequilibrios fiscales basados en el rentismo estatal.

En el centro de la TMRN está la interrogante de si los recursos naturales per se implican bajos niveles de crecimiento económico y alta conflictividad sociopolítica, o si es posible una gestión de los recursos naturales que permita el crecimiento. Sachs y Warner (1995) sostienen que la TMRN contempla la relación de múltiples variables sociales, políticas y económicas, y que por ello la relación entre recursos naturales y bajo crecimiento no es

automática, sin embargo esta relación se daría si los países exportadores de recursos naturales en vez de invertir parte de los ingresos obtenidos de los recursos naturales los consumen, descuidando el capital humano y propiciando la contracción del sector industrial (p. 28). Así mismo la experiencia de Noruega parece indicar que la exportación de recursos naturales cuando el marco institucional es estable, contribuye al crecimiento económico y al fortalecimiento de otros sectores de la economía bajo determinadas condiciones -de ahorro, de diversificación de la economía, de inversión en capital físico y humano, y de estructura impositiva fuerte- (Touya, 2012: 102 y ss).

Citando a Ross Michael; Mokrani, Medinaceli y Gumucio (2010) consideran que la TMRN y su desarrollo, están sostenidos en tres pilares: la teoría cognitiva, la teoría sociológica y la teoría estatista. Esta investigación está más cerca del último pilar teórico, puesto que pretende analizar los cambios en los derechos de propiedad y la intervención del Estado en estos derechos.

Las instituciones en las ciencias Sociales

En primera instancia considero fundamental resaltar el gran esfuerzo que se ha venido desarrollando en las últimas décadas por intentar plasmar en la economía el papel de las instituciones como catalizador del crecimiento económico. Este trabajo, intentará tomar diferentes perspectivas institucionales, así tenemos:

El viejo institucionalismo

Esta corriente, empieza a vislumbrarse de manera más contundente a fines del siglo XIX, con su figura más imponente T. Veblen. Esta escuela incorpora las instituciones en la economía y muestra la necesidad de "…combinar las categorías propias del análisis económico y de la teoría de las instituciones para estudiar el impacto de las instituciones, la legislación económica, los valores y la cultura en el comportamiento de los individuos y los grupos…" (Ayala, 1999: 35).

Nueva Economía Institucional

Esta corriente es mucho más reciente la podemos ubicar más o menos en la de cada de los 90 del siglo pasado, encontrando representatividad en la figura de Douglass North, quien hace presente la idea de la realidad de las instituciones en el análisis económico, esta corriente rompe los elementos convencionales de la economía neoclásica.

Propuesta metodológica

Esta investigación es un estudio de caso, cuya unidad de análisis será el control de los derechos de propiedad sobre los hidrocarburos. Así se nutrirá de un análisis de hechos, haciendo uso de material histórico, empírico y comparativo respecto de las instituciones (derechos de propiedad) en los distintos ciclos económicos en Bolivia, haciendo énfasis en los dos últimos ciclos: neoliberal y neo desarrollista.

Objetivos

General

Explicar, para el caso boliviano, la relación entre el Desarrollo económico, las instituciones y los recursos naturales; teniendo en cuenta el contexto internacional.

Específicos

- Caracterizar el Patrón de Acumulación de Capital de la economía boliviana, para los periodos de interés.
- Analizar las políticas económicas y sociales en cada uno de los periodos.
- Evaluar el impacto de la estructura institucional sobre el desempeño de la economía boliviana, desde una perspectiva de largo plazo.

Preguntas de investigación

¿Cómo han afectado los cambios en los derechos de propiedad (1985-2014), como institución del manejo de los recursos naturales, al crecimiento del PIB y la distribución?

Hipótesis

Los derechos de propiedad estatales sobre los recursos naturales, para el caso boliviano en el período 1985-2014, fomentan una mejor distribución y un mayor crecimiento del PIB, pero no cambian la matriz productiva de la economía boliviana.

Capítulo II La discusión teórica: El desarrollo, los recursos naturales y las instituciones.

> *La economía, la ciencia social más avanzada matemáticamente, es la más retrasada social y humanamente, pues se abstrae de las condiciones sociales, históricas, políticas, psicológicas y ecológicas que son inseparables de las actividades económicas. (Morin, 1993)*

El objetivo que persigue el capítulo, es proporcionar el marco teórico-referencial que nutrirá a la investigación. En él se pretende desarrollar los conceptos básicos que permiten constituir la conexión entre los tres elementos que sustentan la hipótesis: El Desarrollo, Los recursos naturales y las instituciones, para así, establecer la complementariedad de dichos términos.

Los estudios acerca de las múltiples causas que pueden detonar el tan afamado "desarrollo económico" son abundantes. Encontramos estudios dirigidos a visualizar la conexión de la tecnología, el comercio internacional, las instituciones y la dotación de recursos naturales con el desarrollo económico; sin embrago, el reto es construir elementos que conecten los recursos naturales y el desarrollo institucional con el desarrollo económico.

En una economía como la boliviana, que es "relativamente" abundante en recursos naturales y que ha sufrido una transmutación institucional importante en los periodos que se pretenden analizar (1985-2014) la adopción de esta perspectiva sería sin lugar a duda, conveniente.

Para tal cometido, en el primer apartado se procederá a una revisión concreta de la preocupación por el desarrollo a lo largo de la ciencia económica. Empezaremos con el señalamiento de los clásicos de la economía y la preocupación de éstos por las diferencias económicas entre los países; posteriormente se pretende ver la preocupación de los estudios más recientes de la economía del desarrollo y su intento por la construcción de un desarrollo multidimensional y sistémico, para concluir el apartado estableciendo las

diferencias entre la teoría del crecimiento y el desarrollo económico y la necesidad de traslapar ambos campos de análisis.

El segundo apartado nos llevara a explorar la teoría de la maldición de los recursos naturales en sus dos vertientes. Se analizará la evidencia empírica de quienes consideran que se da una relación inversa entre la abundancia y el desarrollo, y quienes consideran que la abundancia de recursos no implica necesariamente una maldición, estos dos campos empíricos nos permitirán entender si la abundancia de los mismos ha sido una maldición o una bendición en el caso boliviano. Así también, se analizará a la llamada enfermedad holandesa, para que en capítulos posteriores definir sí Bolivia ha adolecido de dicha enfermedad.

El siguiente apartado introduce a la teoría institucional desde los aportes de la ciencia económica, concentrándonos en el análisis del viejo institucionalismo y del nuevo institucionalismo, e intentando ver los puntos de convergencia y de divergencia en ambos planteamientos.

El cuarto apartado, pretende aportar definiciones que se consideran imprescindibles para entender el desarrollo del capítulo tercero. Entre los que se encuentran: el patrón de desarrollo, el modo de desarrollo, la estructura social de acumulación y la acumulación de capital.

Finalmente, el apartado quinto se presenta como un desafío para construir un complejo analítico en la imbricación de los términos que sustentan el propósito de la investigación.

1. El Desarrollo como concepto multidimensional y sistémico

1.1 La preocupación de los clásicos por el desarrollo.

Aunque la economía del desarrollo expresada como sub disciplina de la ciencia económica, hace su aparición en la palestra después de la segunda guerra mundial, la preocupación por el comportamiento de las economías, el crecimiento de algunas y el evidente estancamiento de otras, ha sido una inquietud constante.

Los primeros aportes al respecto los podemos encontrar en los denominados clásicos de la economía. Sin olvidar, claro está que “la visión clásica puede entenderse como una extensión de las investigaciones realizadas por sus inmediatos predecesores” (Barber,

1967: 20), puesto que ya los mercantilistas y los fisiócratas habían manifestado su interés por identificar las causas del comportamiento diverso de las economías, planteando en paralelo, la discusión respecto a la intervención del Estado y el predominio de las economías de mercado.

La estrecha relación entre la economía del desarrollo y la teoría del crecimiento económico es tal, que se puede hablar casi de un traslape (Ross 2015; Sen 1988) aunque, los teóricos de la primera, intenten separarse un poco de los segundos. Es evidente que existe una cercanía entre ambos postulados por lo cual más adelante se hará énfasis en la necesidad de la complementariedad de ambas teorías.

Dentro de la economía clásica, Adam Smith se considera el mayor representante. Siendo incluso, denominados por los más osados el padre de la economía. En el caso de Smith y como menciona Adelman (1961) aunque se le ha dado mayor importancia a su teoría del valor y de la distribución, el foco de la preocupación de Smith se halla impreso en su afamada obra*: Investigación sobre la naturaleza y la riqueza de las naciones.* Esta obra parte del estudio de la división del trabajo y el efecto que tiene éste en la capacidad productiva del sector industrial, analiza el origen del capital y el cómo este capital es destinado a la agricultura, la manufactura y al comercio exterior.

Se considera que Smith fue fuertemente influido por los fisiócratas, de quienes heredó su preocupación por las libertades individuales y por ende el interés personal. Podemos señalar que el punto del cual parte su teoría del desarrollo es la división del trabajo, puesto que "La gran multiplicación de producciones en todas las artes, originadas en la división del trabajo, da lugar, en una sociedad bien gobernada, a esa opulencia universal que se derrama hasta las clases inferiores del pueblo" (Smith, 1981:14).

Esta cita además de poner en testera, que la división del trabajo es la causante del crecimiento en la producción, marca la importancia del buen gobierno y, por ende, cómo lo entendemos de instituciones claras que sepan aprovechar la panacea de la división del trabajo. Es preciso dejar claro que para Smith, el buen gobierno estaba representado por la no intervención del estado en la esfera económica, pues consideraba que "El gobernante que intentase dirigir a los particulares respecto de la forma de emplear sus respectivos capitales tomaría a su cargo una empresa imposible, y se arrojaría una autoridad que no

puede confiarse prudentemente ni a una sola persona, ni a un senado o consejo" (Smith, 1981 402). Como bien remarca Adelman (1961), esta cita establece la postura de Smith frente al desarrollo planificado por el Estado.

Retomando de Smith, David Ricardo, intenta explicar su teoría del desarrollo económico teniendo en cuenta la presencia de tres factores productivos: Tierra, capital y trabajo. Se concentró en la importancia del uso de la tierra como determinante del desarrollo de los países, sosteniendo que no solo la tierra está sometida a una productividad marginal, sino también el capital y el trabajo, cuando estos dos últimos son utilizados en tierras menos fértiles (Adelman, 1961:56).

Otro aporte importante, dentro de la corriente clásica es la teoría de la población, que fue elabora por Robert Malthus, quien sostenía que la población tiene un comportamiento creciente mayor a la disponibilidad de recursos, dejando claro una visión demográfica crítica. Contrariamente a Ricardo, Malthus no vislumbrará en la agricultura un factor de desarrollo. Él manifestaba que "la fertilidad del suelo no es un estímulo suficiente para hacer crecer la riqueza permanentemente" (Hidalgo, 998:26), no solo por las limitaciones en cantidad de la tierra, sino también, porque Malthus consideraba que existían diferencias profundas en cuanto a la calidad de la tierra y por lo mismo variaciones en su productividad. Para Malthus el desarrollo de un país dependerá del crecimiento anual de la población y de las habilidades que tenga esta para producir bienes de subsistencia. Dentro de su hipótesis de trabajo, considera que en condiciones óptimas la población se doblará en veinticinco años, obteniendo así un crecimiento geométrico. Postula que con un adecuado manejo administrativo y de uso de la tierra, en los mismos veinticinco años es posible también doblar la producción y por lo mismo la disposición de bienes, pero, de acuerdo a Malthus es imposible cuadriplicarla en los próximos veinticinco años (Malthus, 798: 57-58). Lo que vuelve insostenible la disposición de bienes para el incremento de la población.

Los autores clásicos vieron al desarrollo como el crecimiento de una economía, donde debe realizarse una relocalización de los factores de producción, de los sectores más estériles de la economía, a aquellos más productivos. (Adelman, 1987: 95).

1.2 La concepción del desarrollo en los economistas modernos.

Meier (2002) considera que se puede hablar de dos generaciones de economistas del desarrollo, aquellos comprendidos entre 1950 y 1975 y los de 1975 hasta la actualidad. Dentro de la primera corriente, se encuentra la denominada teoría de la modernización y la escuela estructuralista, ambas captado la atención por su análisis del desarrollo económico. En la primera, la idea general era trasplantar modelos de desarrollo de países occidentales, para sacar a los países subdesarrollados de sus círculos viciosos, puesto que se consideraba impedían el despegue al desarrollo económico. Esta teoría se enfocaba en la acumulación de capital y en reducir las imperfecciones del mercado a través de la acción del gobierno, "los modelos y sus hipótesis tuvieron implicaciones de política que involucraban una fuerte acción estatal" (Meier, 2002:3), como el principal agente de cambio. Entre sus más grandes exponente nos encontramos a Paul Rosenstein-Rodan, Kurt Mandelbaum, Hans Singer, Ragnar Nurkse, Walt Whitman Rostow. Arthur Lewis y Albert Hirschman. "Dichos autores estuvieron influidos por la teoría keynesiana de la inversión de John Maynard Keynes (1936) y Roy Harrod (1939) y la teoría historicista de las etapas del desarrollo económico de Friederich List (1841) y Werner Sombart (1920)" (Hidalgo, 2011:9). La gran coincidencia entre estos teóricos, era precisamente la relación existente entre el ahorro y la inversión, puesto que se consideraba que a mayores niveles de ahorro se producirían mayores niveles de Inversión, lo que facilitaba el despegue económico, convirtiendo al sistema económico en un ciclo virtuoso capaz de acumular capital y reproducirlo en el sector de la industria, ya que para que las economías puedan despegar deben cambiar su estructura dual, trasladando los factores productivos del agro a la industria. Esta corriente fue denomina como escuela de la modernización y el núcleo principal "… sostenía que todas las sociedades y/o países atravesaban las mismas etapas en su proceso de desarrollo histórico, siguiendo un único camino universal que los llevaba desde uno de estos polos hacia el otro" (Nahon, Rodriguez, y Schorr, 2006:335), es decir dar el paso de una sociedad subdesarrollada a una desarrollada.

A mediados del siglo XX, surge la escuela estructuralista, como una de las primeras corrientes alternativas a la economía ortodoxa del desarrollo. Tiene como principales representantes a Raúl Prebish y Celso Furtado, y va más allá del análisis de las fuerzas de mercado, donde el progreso técnico tiene un rol más que importante para el crecimiento

económico (Ocampo, 2005). Parte de la idea de una centro y una periferia, ubicándose en el centro a las economías que hacen uso de la tecnología en los procesos de producción, y las economías periféricas entre las se encontraban rezagadas en cuanto al uso tecnológico. Por lo tanto el centro de ésta teoría visualiza al subdesarrollo como un problema estructural, que impide la formación de un sector que haga uso de la tecnología, dedicándose así a la exportación de productos primarios, productos que sí no cuenta con precios rentables limitan la acumulación de capital. A diferencia de la teoría de la modernización, los estudios de esta escuela consideran que no existe un desarrollo evolutivo por pasos en las economías, sino que es importante tomar en consideración cómo las economías se insertan a la economía mundial y cuál es el papel que juegan en la división del trabajo.

"Si la primera generación de economistas del desarrollo fue visionaria y dedicada a las grandes teorías y estrategias generales, la segunda generación fue casi moralista, dedicada a un sobrio realismo apoyado en los principios fundamentales de la economía neoclásica." (Meir, 2002:6), por lo mismo, abandona el análisis de los elementos macroeconómicos para centrarse en lo microeconómico. La teoría de estos economistas puede ser explicada por la denominada síntesis neoclásica keynesiana, la cual se concentra en las imperfecciones del mercado en corto plazo y asume que en el largo plazo se alcanzará el pleno empleo. Esta teoría "…podía simular la situación ideal a través de la formulación de modelos abstractos del comportamiento de la economía, en los que se prescindiera de las fricciones y el desorden del mundo real" (Barber, 1974: 158). Éste modelo acompaño las reformas de los ochenta y con éstas, el denominado Consenso de Washington.

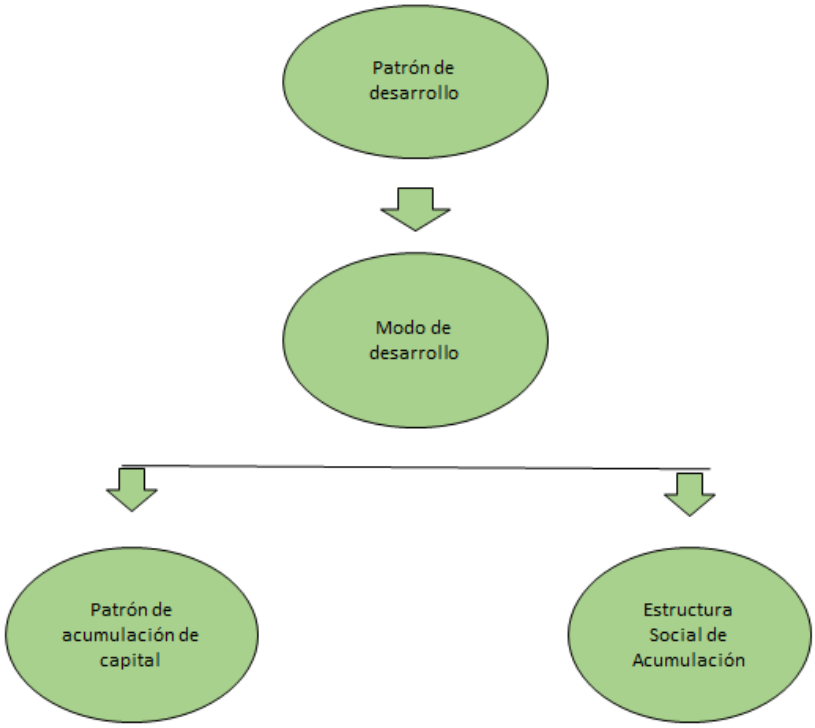
Vines (2002) menciona tres fases de las teorías del desarrollo, considerando la tercera fase como la actualidad y que adquiere relevancia después del consenso de Washington y como una contraparte al modelo neoliberal imperante en la década de los ochenta. Dentro de esta nueva corriente se encuentra la teoría institucional, y la teoría del capital humano y una concepción más sistémica del desarrollo económico, en palabras de Waeyenberge (2006), una reaparición del Estado, como jugador dinámico del desarrollo.

1.3 El patrón del desarrollo y el modo de desarrollo

En la investigación, se entenderá al **patrón de desarrollo** como la manera en la que una economía se inserta a la economía mundial y a las formas y mecanismos de articulación interna en la organización de la producción y de los sectores de la economía (heterogeneidad estructural). A su vez se entenderá al **modo de desarrollo** como un compendio de dos elementos: el régimen de acumulación que es el **patrón de acumulación de capital**, lo que en términos de Osorio (2005) representa el "patrón de reproducción de capital" y un segundo componente, la **estructura social de acumulación**, que implica modo de regulación y por ende las instituciones (como reglas de juego) que rodean la acumulación de capital.[1] Así entendemos que Bolivia desde su independencia (1825) ha mantenido un patrón de desarrollo primario exportador complejo, su inserción a la economía mundial se ha dado a través de la exportación de materia primas y a su vez acoge dentro de sus fronteras una suerte de economía dual, que va desde las pequeñas economías campesinas hasta la agroindustria soyera del oriente boliviano. Este patrón de desarrollo ha sostenido los cambios que se han producido en la economía boliviana a lo largo de cuatro ciclos, donde cada ciclo representa un **modo de desarrollo** y cada modo de desarrollo implica un **patrón de acumulación de capital** y una **estructura social de acumulación**. Tal y como apreciamos en el siguiente gráfico:

[1] Esta clasificación (Patrón de desarrollo, modos de desarrollo, estructura social de acumulación y patrón de acumulación de capital) es tomada de los apuntes de clase del profesor Oscar Zegada, que corresponden a la materia Instituciones económicas, catedra impartida en la carrera de Economía de la Universidad Mayor de San Simón en la gestión 2012.

Gráfico N° 1: Patrón y modo de desarrollo



2. ¿Se puede hablar de una maldición de los recursos naturales?

La economía de un país es el conjunto de distintos tipos de capital: capital físico, capital humano y capital natural, éste último es un tipo de capital exógeno, que se encuentra dado y cuya relevancia se convierte en primordial cuando éste es demandado. Así podemos encontrar ejemplos de países que gracias al aprovechamiento de estos recursos lograron resultados económicos interesantes (Noruega, Canadá, Chile, Yemen) (Rozenwurcel y Katz, 2012).

En términos generales cuando se hace referencia a la teoría de la maldición de los recursos naturales (TMRN), se toma en consideración los efectos negativos tanto en lo económico, lo social y lo político de la dependencia de los recursos naturales (Puyana, 2015).

Ross (2015), considera que los trabajos realizados sobre la TMRN, pueden ser divididos en dos grupos; por un lado se encuentran los trabajos que apuntan al hecho de que la especialización en bienes intensivos en recursos pueden ser perjudiciales para la industrialización y el crecimiento y por otro lado se encuentran quienes argumentan que

las exportaciones de bienes intensivos en recursos naturales, siempre y cuando realicen un manejo eficiente de las instituciones, pueden convertirse en un motor de crecimiento. A continuación, se realizará una síntesis con ambas posturas.

2.1 Estudios que apuntan la relación inversa entre la abundancia de recursos y el desarrollo: Auty, Gelb, Sach y Warner

Desde un enfoque de economía política, los estudios empíricos de Sach y Warner (1995, 1997,2001), Auty (1998,2001) y Gelb (1988) intentan demostrar que la explotación de los recursos naturales como base de una estructura productiva, genera corrupción, pobreza, desigualdad y un rezago económico. Profundizando la dinámica, los estudios de Easterly y Levine (2003) examinan cómo las rentas provenientes de la extracción de recursos pueden conducir a fallas institucionales, las cuales perpetúan un ciclo vicioso, marcando las estructuras productivas de estas economías como extractivas a lo largo del tiempo.

En los estudios de Sach y Warner (1995,1997), los autores reflexionan que una de las características de las economías abundantes en recursos naturales, está ligada al hecho de tener un crecimiento más lento en relación con aquellas economías que no depende de sus recursos naturales. Por lo mismo estas economías se ven frente a una asociación negativa entre la cantidad de recursos y el crecimiento económico. Sach y Warner (1995) analizaron el crecimiento económico de 95 países (entre desarrollados y dependientes de recursos naturales) durante 20 años (1970-1990) concluyendo que era posible relacionar el bajo crecimiento económico de países abundantes en recursos, especialmente los petroleros, con la disminución de la competitividad de otros sectores económicos. Estas economías son más propensas a vivir de las rentas provenientes de los recursos, desarrollando burocracias ineficientes e instituciones poco cooperativas al mercado (Sach y Warner, 1995). Finalmente en un documento de 2001 estos autores intentan dar respuestas a dos interrogantes: ¿Existe realmente la maldición? y ¿Cómo se explica dicha maldición? La respuesta a la primera pregunta, intentan sostenerla a través de un repaso de sus estudios en 1995 y 1997, donde señalan el trabajo de colegas como el de Sala-i-Martin (1997) y Doppelhofer (2000), quienes “clasifican a los recursos naturales como una de las diez variables más robustas en los estudios empíricos sobre crecimiento

económico." (Sach y Warner, 2001:3)[2]. En cuanto a la segunda pregunta, hacen un acercamiento a través del reconocimiento de que las rentas de recursos naturales se concentran en un grupo reducido de funcionarios generando corrupción, más que crecimiento, experimentando por lo tanto una baja inversión privada y un crecimiento rezagado.

En el caso de Gelb (1988), se realiza un estudio del comportamiento de los países petroleros, enfatizando las consecuencias negativas no solo en la economía, sino también en lo político y lo social. El análisis de casos que realiza, proporciona información acerca de las diferentes maneras de organizar la renta petrolera, incluyendo en su estudio a dos países latinoamericanos, Venezuela y Ecuador, hace "…hincapié en el tamaño de las ganancias, las intenciones de los gobiernos, la forma en que las ganancias son usadas, la historia, las instituciones, y el impacto de un aumento del gasto en el sector no petrolero." (Gelb, 1988:10)[3].

Cuando explica el caso correspondiente a Venezuela considera que "…un resultado más favorable habría requerido un importante cambio en la gestión macroeconómica, y posiblemente en las instituciones políticas" (Gelb, 1988:332). Ambos elementos (Gestión macroeconómica e instituciones políticas), pueden ser generalizables al hecho de cómo enfrentar la maldición y convertirla en una ventaja, aunque se reconoce que es un tanto complejo llegar a conclusiones que generalicen el comportamiento de los seis países que se estudian. Gelb marca dos elementos tentativos de generalizar: en primera instancia, resalta que los países que presentaban un sistema político más competitivo, tenían una tendencia a invertir los ingresos del petróleo (remplazando al sector privado) en lugar de dedicarlo a subvenciones. En segundo lugar, la centralización del poder político permite de acuerdo a Gelb, un mayor aprovechamiento de los ingresos fiscales del petróleo.

El trabajo de Auty (1993), tal como lo menciona en la introducción, pretende ser una continuación del análisis de Gelb (1988), ya que éste estudio se concentró en los efectos de las rentas provenientes del petróleo, Auty se dedica a analizar las consecuencias de las economías exportadoras de minerales (cobre, bauxita y estaño) y de la mano de la TMRN,

[2] Traducción propia.
[3] Traducción propia.

explica que al igual que en el caso de los países petroleros, los dependientes de la minería tienen un rendimiento económico mucho más bajo en relación al resto de las economías en desarrollo. Auty sostiene en su hipótesis de trabajo "que la causa del bajo desempeño de las economías mineras no reside tanto en la falta de inversión, como en la ineficiencia con la que se despliegan los recursos de dichas inversiones" (Auty, 1993:5)[4]. Esto nos lleva a pensar que en las economías mineras existen mayores niveles de corrupción que inhabilitan la eficiencia de las inversiones.

En el capítulo referente a Bolivia, Auty muestra como a pesar de los shocks positivos y de un contexto económico y político relativamente favorable, esta economía no pudo transformar su abundancia en una bendición. Señala que Bolivia puede ser uno de los ejemplos más claros de la TMRN, puesto que utilizó los recursos fiscales para el consumo inmediato y relego el pago de la deuda y de la inversión, sobre todo en la década de los ochenta, hasta alcanzar finalmente desajustes macroeconómicos, cuya consecuencia más notable fue la hiperinflación de 1985.

Para Auty (2001), existen dos tipos de explicaciones sobre el bajo rendimiento de las economías abundantes en recursos naturales, estas son de carácter externo e interno. Dentro de los factores externos se considera a la enfermedad holandesa[5] , que en el caso boliviano acrecienta su especialización en materias primas (Auty y Evia, 2001). Como factor interno del estancamiento, retoma los estudios de Lal y Mynt (1996), y hace énfasis en el papel que debe jugar la política económica para lograr una inversión eficiente. Por lo tanto, la enfermedad holandesa (como factor externo) y la ineficiente política económica (como factor interno), llevan a las economías dependientes de sus materias primas a tener no solo debilidad institucional, sino también debilidad social, producto de la poca inversión en capital humano, debido a la captura de rentas por grupos pequeños. Auty aclara, que éste no es un "modelo determinístico" y ubica al factor institucional, como una de las estrategias del desarrollo, que permite no solo transparencia en el proceso

[4] Traducción propia.

[5] El autor la describe como aquel momento en el que se produce un auge en el sector primario, causando un efecto gasto, un efecto precio y un movimiento de recursos de sectores como la agricultura y manufactura, al sector primario (Auty, 2001).

de inversión (ya sea de capital físico o humano) sino la construcción de una capacidad social y política.

2.2 La maldición: ¿Producto de las muestras y las proxies?: Gylfason, Rodriguez, Lederman y Maloney

Laderman y Maloney (2007) aseguran que los recursos naturales han tomado un rol importante en el desarrollo de las economías. En su análisis no encuentran ninguna evidencia de una maldición de los recursos, aunque admiten que existen muchos casos donde las economías caen en una dependencia de las rentas de las materias primas, mantienen la duda latente de si ésta es la norma. Recurren al uso del análisis de trayectoria histórica, características geográficas y el tamaño del mercado, para visualizar la influencia de éstos en el comportamiento de las economías abundantes en recursos. Intentan demostrar que no solamente los recursos tienen un impacto positivo para el desarrollo, sino que estos recursos se vuelven más invaluables cuando están acompañados de inversión en tecnología, capital humano y un conjunto de buenas instituciones.

Los datos de Sachs y Warner (1995), concluyen que se debe abandonar el hecho de que la abundancia de recursos naturales sea de alguna manera perjudicial debido a que existen desacuerdos sobre la técnica estadística más apropiada para la medición del impacto de los recursos naturales en el crecimiento. Además, sostienen que cuando se ha identificado un impacto negativo, los canales postulados a través del cual se puede trabajar varían ampliamente y por lo tanto las implicaciones para la política siguen sin estar claros.

La conclusión a la que arriban, es que se puede hacer un uso adecuado de las rentas para generar un crecimiento económico sostenible y el desarrollo mediante la adecuada diversificación de las exportaciones, la inversión en capital humano, físico y el control de la tasa de cambio real.

Con el reconocimiento de que existen experiencia como las del Congo y de Nigeria, cuyos crecimientos han sido lentos por una aparente mala organización de sus recursos naturales, Gylfason (2010), reconoce que se puede hablar de casos donde la abundancia de recursos no necesariamente representa una maldición, el caso de Chile, Bostwana y Mauricio es un ejemplo de esto. Para Gylfason es importante distinguir entre las economías dependientes de los recursos naturales (donde la nación depende de ellos para su subsistencia) y aquellas

abundantes en recursos naturales (que poseen reservas de recursos naturales, pero su estructura económica no gira entorno a ellos). No podemos afirmar que per se la abundancia represente una maldición, sino que la gobernanza fiscal juega un rol central, teniendo en cuenta que los recursos naturales son de la nación y que el gobierno es quien los administra en nombre del pueblo, acá entra la "legitimidad del gobierno", para disponer de esos ingresos fiscales. Como estrategia se propone en el texto la "doble diversificación", tarea que el mismo autor reconoce no es nada sencilla. Esta doble diversificación hace referencia no solo a una diversificación del aparato productivo, sino también del sistema político, puesto que reducidos grupos tienden a concentrar las rentas provenientes de las materias primas y se precisa de una profundización de la democracia para evitar la concentración de la renta. Gylfason nos habla de tres pasos a seguir para la "doble diversificación": primero se debe evitar revaluar la moneda por encima de lo adecuado; en segundo lugar, plantea la independencia de los bancos centrales (cuyo objetivo es la rigurosidad del manejo de la política monetaria); y finalmente, una mejora en la educación en todos sus niveles teniendo en esta última fase al Estado como jugador central (Gylfason, 2011).

La lección que se debe recoger de este documento es el hecho de que se necesita de una política educativa que garantice la calidad en cada uno de los niveles, un conjunto de políticas tanto monetarias como fiscales y lo que Gylfason denomina "el buen gobierno" que tenga la capacidad de aprovechar la renta de los recursos naturales en beneficio de los "los legítimos dueños" (la nación).

2.3 Entre la maldición y la bendición de la abundancia en recursos naturales

Sí bien existe literatura que apunta al señalamiento de la dependencia de los recursos naturales como una maldición, la segunda sección enfoca el hecho de que pueden existir fallas econométricas, que de alguna manera fuercen esta teoría. Sin embargo, ambos postulados nos enfrentan con el planteamiento de reconocer que no para todos los casos se puede hablar de una maldición como consecuencia inmediata de la abundancia de recursos y segundo, que la clave para un aprovechamiento de los shocks positivos esta un diseño institucional coherente con la historia de cada país y con sus características tanto sociales, políticas como económicas. Entendiendo a las instituciones como el pegamento

que sostiene la economía (Gylfason, 2011). Finalmente más allá de que los recursos representen una bendición o una maldición, tiene que ver el hecho de cómo se organiza la explotación de estos recursos (Katz y Rozenwurcel, 2012).

2.4 Consecuencias de la enfermedad holandesa: La desindustrialización

En varios de los análisis sobre la TMRN, la enfermedad holandesa aparece como una de las vías por el cual se ve afectado el crecimiento de las economías. El denominativo de Enfermedad Holandesa (EH) nace para "explicar las razones por las cuales la abundancia y las bonanzas de los productos naturales, o materias primas, tienden a afectar negativamente el desenvolvimiento económico de los países que experimentan esos choques positivos" (Puyana, 2014:235). Por lo tanto, cuando un país experimenta ingresos en dólares, producto de la exportación de materia prima, se produce una apreciación de su moneda, disminuyendo la competitividad de la industria nacional. Así "la mayor parte de la literatura empírica sobre EH, se centra en el impacto de las entradas de divisas (booms de recursos naturales, las remesas, la ayuda, etc.) en el tipo de cambio real y la reasignación de recursos entre los sectores transables y no transables" (Magud y Sosa, 2010:7).

La EH, esta sostenida en la hipótesis de que los ingresos de divisas tienden a apreciar el tipo de cambio real[6] (generando un efecto gasto y un efecto en la movilidad de factores), reduciendo la competitividad de otros sectores de la economía transable. El efecto gasto se produce ante un incremento en la disponibilidad de ingresos producto de un boom en las materias primas. Se asume una elasticidad ingreso positiva, la disponibilidad de ingresos lleva a un incremento en la demanda y en el consumo, tanto de bienes transables como de no transables. Ante una demanda mayor en los bienes no transables, el precio de los mismos se incrementa, por ello se produce una apreciación del tipo de cambio real, reduciendo la competitividad de la industria nacional.

El efecto de movilidad de factores, se presenta porque los factores de producción, tales como el capital y el trabajo, son reubicados en el sector que se encuentra en auge, descuidando el sector de la manufactura y de la agricultura, llevando así a una

[6] El tipo de cambio real es el precio relativo entre bienes transables (P_t) y no transables (P_n): tipo de cambio real= P_t / P_n

desindustrialización de la economía y a un modo de desarrollo concentrado en la explotación de un único sector.

“Ambos efectos…tienden a elevar los salarios reales, definidos en términos de bienes agrícolas e industriales transables, ya que los dos presionan el alza de los salarios nominales…En consecuencia, las actividades más intensivas en mano de obra son las más afectadas.” (Puyana, 2015: 238)

No se puede afirmar que per se la apreciación de tipo de cambio conlleve a poco crecimiento de la economía en el largo plazo, se debe observar sí efectivamente el tipo de cambio real está afectando al sector industrial que excluya a la actividad vinculada al sector de los recursos naturales, además de constatar que el tipo de cambio ha deprimido el sector de los recursos naturales, después del auge imperante en el mismo.

De manera previa a manifestar si una economía adolece de esta enfermedad, consideramos que es importante analizar sí una economía manifiesta uno de los siguientes síntomas que presentan Katz y Rozenwurcel (2012), en su análisis.

a) que los sectores de recursos naturales sean intrínsecamente sectores con bajo potencial de crecimiento, debido a su bajo contenido tecnológico y su incapacidad de inducir procesos de innovación y aumentos de productividad, su limitada capacidad de producir bienes de mayor valor agregado, sus limitados encadenamientos productivos y su escaso potencial de generar externalidades positivas sobre otros sectores;

b) que su capacidad de generación de empleo sea muy baja debido a su reducida capacidad de absorción de empleo directo y de generación de empleo indirecto; o bien

c) que los sectores de recursos naturales enfrenten una tendencia secular al deterioro de sus términos de intercambio. Por otra parte, la combinación de altas rentas y derechos de propiedad inadecuadamente establecidos y respetados favorece el surgimiento de problemas de gobernanza y de conflictos distributivos en torno a esas rentas. El problema es particularmente agudo en las actividades extractivas de recursos no renovables, pero también se manifiesta en las actividades

agrícolas, pese a que la apropiación de rentas por parte del estado suele en estos casos ser más dificultosa. [7]

3. Las Instituciones: una mirada desde la Ciencia Económica.

A continuación, se pretende realizar una revisión sobre la literatura acerca de las instituciones y su concepción desde la ciencia económica. Es preciso comenzar mencionando que la preocupación por las instituciones, al igual que la inquietud sobre el desarrollo de las economías, es un problema que ya se hacía presente en los clásicos de la economía, por ejemplo en Smith podemos mencionar su preocupación por los derechos de propiedad y en Marx la infraestructura estaba impregnada de las instituciones.

Aunque la discusión ha estado en testera por décadas, y la conclusión apunta a la importancia de las instituciones, dentro del análisis del desarrollo de las economías, se ha producido una recurrente negligencia por décadas de la anulación de la importancia de las instituciones en la formación de los economistas. Con el otorgamiento del premio nobel a Douglas North En 1993, podemos decir que ha existido una marea de académicos que han optado por incluir a las instituciones en sus análisis. "Hoy en día, los economistas que estudian el crecimiento económico coinciden de manera muy generalizada en que la calidad de las instituciones constituye el elemento clave en los patrones importantes de prosperidad a nivel mundial" (Rodrik, 2011: 265). Concordamos en el hecho que marcan Rodrik & Subramanian (2003) Acemoglu (2005) y Acemoglu y Robinson (2008), que en las últimas décadas el tema institucional y su causalidad en el crecimiento económico ha ido tomando una relevancia de consideración investigativa en el área de la economía, aunque aún nos encontremos en el dilema de comprender a cabalidad elementos como: la calidad institucional, cuáles son las instituciones que importan y como logramos construir una estructura institucional fuerte.

Douglas North empieza su libro *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*, mencionando que "las instituciones son las reglas de juego en una sociedad o, más formalmente, son las limitaciones ideadas por el hombre que dan forma a la

[7] Véase: Katz y Rozenwurcel. La economía política de los recursos naturales en América del Sur. 2012, p. 11.

interacción humana" (North, 1993: 13). Es precisamente esta definición de la que nos serviremos y la que le dará sentido a nuestra investigación.

Para North existe dos tipos de instituciones: las formales y las informales; las formales representan el conjunto de normas ideadas por la sociedad, estamos hablando de las Constituciones de los Estados y sus diferentes niveles de gobierno, derechos de propiedad, leyes y contratos; mientras que las instituciones informales son un conjunto de creencias y códigos de conducta. Así entenderemos a las instituciones como el conjunto de reglas tanto formales como informales socialmente difundidas, aceptadas y respetadas que envuelven al agente económico. Estas normas ponen el límite de lo que está permitido y de lo que no lo está, enfocándose a regular la interacción social. "Cada sociedad se caracteriza por un conjunto de arreglos institucionales específicos que pueden fomentar, pero también frenar los procesos que sustentan la creación de riqueza y bienestar" (Gandlgruber, 2003: 73).

Las instituciones son una construcción de la sociedad y por lo mismo son dinámicas en el tiempo. Es preciso manifestar que las instituciones tienen un comportamiento ambivalente, pues si por un lado son dinámicas son también estables, por lo que podemos afirmar que las instituciones son dinámicamente estables.[8]

Para North (1990), son las instituciones las que permiten coordinar la interacción de los agentes en un contexto de competencia limitada, donde el mercado no necesariamente procede a la asignación más eficiente de los recursos.

Dada la aceptación general sobre la importancia de las instituciones, los estudios ya no se centran en ver si las instituciones importan o no, sino en ver como se adquieren las buenas instituciones (Rodrik, 2000).

Aunque la importancia de las instituciones es un hecho, al momento de definirlas existe una imprecisión conceptual y una falta de unicidad en el concepto, (Commons, 2003; Chang, 2007) y para Chang el problema no solo se queda en la falta de unicidad en la definición, sino que "Otro gran problema que aqueja a la actual literatura ortodoxa sobre

[8] Si bien las instituciones cambian con el transcurrir del tiempo, para adaptarse a los nuevos requerimientos de la sociedad, estos cambios no se presentan de manera abrupta, tienen una evolución progresiva, por ello la acepción de dinámico-estable.

instituciones y desarrollo es su incapacidad para distinguir claramente entre las formas y las funciones de las instituciones" (Chang, 2007:19). [9]

Chang considera en su análisis que resulta más importante enfocarse en las funciones que en las formas que adquieren las instituciones, estableciendo una dinámica equilibrada entre ambas y sobre todo dejando de lado la idea innocua de trasplantar las formas institucionales de un país a otro.

Otra precisión a puntualizar es la diferencia que establece North entre las instituciones y las organizaciones institucionales, una confusión que es recurrente en el análisis del tema. En esta investigación se entenderá a las instituciones como las reglas del juego que permiten la interacción y a las organizaciones como a los jugadores, los cuales pueden ser un conglomerado político, económico y social (North, 1993:15)

3.1 El viejo institucionalismo

Esta corriente fue el paradigma principal en Estados Unidos a principios del siglo XX y su "plataforma de protesta contra lo que puede llamarse corriente principal de la economía de su tiempo fue muy parecida a las quejas que hoy se oyen" (Seckler, 1975:21),[10] pero fue desvaneciendo su impacto teórico debido a las complicaciones que devinieron con la segunda guerra mundial. Esta escuela fue bastante heterogénea en cuanto al pensamiento teórico y filosófico de sus representantes (Hodgson, 2009). Tuvo como principales figuras a Thorstein Veblen (1857-1929), John Roger Commons (1862-1945), Wesley Clark Mitchell (1874-1948) y, posteriormente a Clarence Ayres, las obras de estos exponentes se centraban en entender a las instituciones como reglas, hábitos y costumbres; haciendo hincapié en "…que los propios mercados son instituciones, y están constituidos en parte por la acción del Estado." (Hodgson, 2009: 5).[11] La idea del mercado como institución es aún más marcada en Veblen que en el resto de sus compañeros de corriente económica.

Con el riesgo de caer en un error, se puede afirmar que el teórico más importante del viejo institucionalismo fue Thorstein Veblen, cuya teoría representa un bagaje complejo de

[9] Traducción propia.
[10] Cabe mencionar que dichas quejas con el denominado mainstream economics siguen teniendo validez en la actualidad.
[11] Traducción propia.

entender. Para este representante del viejo institucionalismo las instituciones eran "… más que simplemente limitaciones de la acción individual, sino que encarnaban formas de pensamiento y comportamiento generalmente aceptadas. Así, las instituciones funcionaban para modelar las preferencias y los valores de los individuos sujetos a su gobierno." (Rutherford, 2001:174).

La preocupación constante de Veblen, era las presuposiciones metodológicas de la economía y su visión sobre el homo economicus como racional y maximizador de sus placeres. "La concepción hedonista del hombre es la de una calculadora relámpago de los placeres y los dolores que oscila como un homogéneo glóbulo del deseo de la felicidad bajo el impulso de estímulos que lo desplazan sobre la zona, pero que lo dejan intacto." (Veblen, 1898:11)[12]. Así se intentó reconstruir al agente económico siguiendo la teoría Darwiniana de la evolución y visualizándolo como un ente en medio de las instituciones, plantando la "…idea de que la economía podría reconstruirse sobre la base de una psicología moderna" (Rutherford, 2001:175), que tumbara los supuestos tan fuertes del agente económico y que re construyeran la idea de las preferencias dadas y convirtiera a la ciencia económica en una ciencia de la evolución, articulando los fenómenos sociales con los fenómenos económicos, en medio de los hábitos y de las costumbres, que hacen al marco institucional, resaltando la importancia de la historia.

El institucionalismo de Commons, continúa sobre la base del análisis de los hábitos y de la cultura, sosteniendo la postura de la importancia de los hábitos en el comportamiento de los agentes económicos como determinantes en las transacciones más importantes que la racionalidad. Su estudio se centró en el análisis de los derechos legales, utilizando como unidad de análisis las transacciones, poniéndolas como contrapuestas a las mercancías en el caso de los economistas clásicos y como las mercancías que otorgan placer de los economistas hedonistas.

> "Las transacciones intervienen entre el trabajo de los economistas clásicos y de la placeres de los economistas hedonistas, simplemente porque es la sociedad que controla el acceso a las fuerzas de la naturaleza, y las transacciones son, no

[12] Traducción propia.

> el "intercambio de las materias primas ", pero la alienación y la adquisición, entre los individuos, de los derechos de propiedad y la libertad creada por la sociedad, que por lo tanto debe ser negociado entre las partes interesadas antes del proceso de producción, del consumo y del intercambio." (Commons, 1931:653)

Lo que apunta a una relación del ser humano con otros a través de las instituciones y no del ser humano con la mercancía.

Commons se embarcó en la aventura de intentar condensar de manera sistémica la teoría institucional sin mucho éxito debido a lo que Hodgson (2009) considera como turbulencias de los fundamentos filosóficos de las ciencias sociales, producto de la segunda guerra mundial. Para Commons, la economía institucionalista era una suerte de miscelánea que albergaba no solo diferentes corrientes del pensamiento sino también distintos constructos de lo que representaban las instituciones, la confusión era tal que "A veces, todo lo que es "dinámico" en lugar de "estática" o un "proceso" en lugar de materias primas, o la actividad en lugar de sentimientos, o la acción de masas en lugar de individuo acción o gestión en lugar de equilibrio, o el control en lugar de dejar hacer, parece ser la economía institucional." (Commons, 1931: 648)[13]. En el esfuerzo por la construcción de un concepto que evitara ambigüedades, Commons concibe a las instituciones como la "acción colectiva que controla, libera y amplía la acción individual" (ibídem). Commons "introduce una psicología voluntarista cuando identifica la noción de los instintos desarrollados por Veblen como voluntad humana…" (Parada, 2011:36), lo que pone al agente económico ante una gama de elecciones a hacer, no solo racionales sino emocionales, por lo que el autor insiste en el estudio del comportamiento individual como premisa relevante al estudio de la economía institucional y del análisis psicológico dentro de la ciencia económica, que permita entender las transacciones y lo que Commons denominaba "psicología de las negociaciones", donde existe influencias en el comportamiento entre los agentes económicos.

[13] Traducción propia

Otra de las figuras importantes del viejo institucionalismo fue Wesley Mitchell, quien apunto al análisis de las instituciones como representación de la ciencia empírica, su obra más importante fue Business Cycles (1913), donde realiza el estudio de los ciclos económicos influidos por un bagaje de instituciones que surgen de una "economía monetaria desarrollada".

El viejo institucionalismo parecía ser una corriente que le hacía frente a "la economía neoclásica *ortodoxa*, basada en una psicología y suposiciones anticuadas, *poco realistas* en su dirección crítica; difícil de aplicar a problemas de políticas del mundo real y sometida a pocos, o inexistentes, exámenes empíricos."(Rutherford, 2001:178). Al término de la segunda Guerra mundial la ciencia económica no solo se impregno de una exacerbada matematización, relegando así, las conquistas teóricas de esta escuela, pero además en su intento de sobrevivencia teórica "El neoclasicismo desarrolló un lenguaje capaz de abarcar muchos de los temas de interés para los Análisis Económico institucionalistas; temas que anteriormente estaban fuera del ámbito teórico neoclásico." (Rutherford, 2001: 184) sin embargo de acuerdo a Hodgson (2009) las bases del viejo institucionalismo, no desaparecieron completamente, sino que trascendieron la segunda guerra mundial y pueden ser visualizadas en la teoría de Clarence Ayres, John Kenneth Galbraith, Simon Kuznets, Gunnar Myrdal y Karl Polanyi.

3.2 Las instituciones en la concepción de la economía contemporánea

A pesar que la segunda guerra mundial trajo consigo un aparente abandono de las teorías institucionalistas y el predominio de la economía neoclásica, "La falta de contenido institucional en el núcleo de la teoría neoclásica se volvió finalmente un problema, tanto en el nivel teórico, particularmente mientras se desarrollaban nuevos conceptos y herramientas analíticas, como en el nivel más aplicado de la comparación de resultados de mercado con alternativas reglamentarias." (Rutherford, 2001:186)[14].

En el último cuarto del siglo XX surge en la economía una visión que recalca el papel de las instituciones en el desempeño económico, la nueva economía institucional (Caballero, 2004:142). El término fue acuñado en 1975 por Willamson, con la intencionalidad de

[14] Traducción propia.

deslindar su obra de los postulados de la vieja economía institucional (Hodgson, 2003; 2006; 2009), Pero más que de una ruptura total entre ambas escuelas, podemos identificar la continuidad con la modificación de ciertos criterios teóricos. Rutherford (1994) sostiene que más que una dicotomía severa, se puede hablar de las diferencias entre enfoque y del énfasis que tienen estas vertientes.

"Se admite que el institucionalismo carece de una teoría central sistemática y que no busca una teoría general de todas las cosas, sino que requiere un marco de análisis coherente y una metodología funcional." (Hodgson, 2006:902). Dentro del corazón teórico del institucionalismo existe una gama de enfoques y aunque algunos autores consideran que la corriente neo institucional es una sola y que se desprende de la economía ortodoxa, otros insisten en la necesidad de establecer una diferencia entre los trabajos realizados dentro de la nueva corriente institucional.

Existe dos enfoques o aproximaciones que introducen las instituciones al análisis económico, por un lado, se encuentra el enfoque Neo Institucional (NIE), el cual está más alejada de los postulados del mainstream economics. "El NIE es probablemente el enfoque más amplio en cuanto a la concepción de las instituciones, su formación y cambio." (Gandlgrube, 2003:85). El mismo autor, citando a Hodgson, considera que la concepción de las instituciones en el NIE muestra la influencia del viejo institucionalismo, estableciendo a las instituciones como un nexo en la relación entre actor y estructura como categorías básicas, evitando tanto el individualismo como el colectivismo metodológico. Así el enfoque concibe a las instituciones como producto de la interacción humana y no como aquellas reglas que aparecen dadas.

"El nuevo institucionalismo ha estimulado discusiones significativas, no sólo de las reglas formales y las estructuras de dirección administrativa, sino también de las normas informales y las redes sociales, y de las relaciones entre ellas. Algunas de estas discusiones han vuelto a conectar a la economía con la literatura sociológica y la de las ciencias políticas" (Ruthetrford, 2001:180).

El otro enfoque es la denominada Nueva Economía Institucional (NEI), cuyos máximos representantes son Oliver Williamson y Ronald Coase. El enfoque se "… define a sí mismo como un intento por ensanchar el rango de la teoría neoclásica, explicando los

factores institucionales tradicionalmente considerados como dados, como derechos de propiedad y estructuras de dirección administrativa…" (Rutherford, 2001:187), lo que marca el hecho de que no intenta ser una teoría antagónica a la ortodoxia sino un complemento en el análisis. La crítica más dura a la NEI, es el hecho de que parte de individuos sin un pasado institucional, un sujeto libre de instituciones (Hodgsonn, 2001; Gandlgrube, 2003). En esta investigación se parte de la existencia de una relación circular entre la conducta y las instituciones, ya que consideramos que, así como las instituciones influyen el gusto y la conducta de los agentes económicos, estos cambian las instituciones.

Aunque parecen existir diferencias substanciales entre ambos enfoques institucionales de la posguerra, consideramos que los une el hilo conductor de que las instituciones importan y son en gran medida determinantes del desarrollo económico, ambos enfoques toman en cuenta dentro del análisis, los costos de transacción, los derechos de propiedad, la información asimétrica y los mercados imperfectos. Por ello a lo largo de la investigación cuando se haga referencia a la nueva economía institucional, hablaremos de esta como una amalgama de sus dos vertientes, entendiendo por lo que se ha manifestado, los matices entre ambas.

Para la nueva economía institucional, la diferencia de los niveles de desarrollo entre los países puede ser explicado por las diferencias institucionales, por ello se ha emprendido una carrera de los estudios empíricos que intentan constatar esta hipótesis de trabajo. Ross (2015), citando a Rodrik, considera que los principales trabajos empíricos los hallamos en Hall y Jones (1999), Acemoglu, Johnson y Robinson (AJR, 2001, 2002, y 2005), Easterly y Levine (2003), Rodrik et al. (2004), Glaeser et al. (2004) y Acemoglu y Robinson (2012). Probablemente el ultimo sea uno de los trabajos con mayores esfuerzos por intentar condensar la relación entre las instituciones y el crecimiento económico, sin embargo también ha sido fuertemente cuestionado, en un artículo de Restrepo Peña (2015), este considera que las 500 páginas del libro no logran convencer ni explicar de donde aparecen las instituciones, que luego dan continuidad a las economías, en su modelo extractivo o inclusivo y que peor aún, dejan baches conceptuales en elementos, que de acuerdo al economista, son fundamentales, tales como la definición de instituciones y que finalmente terminan por abandonar la profundidad el análisis institucional, para reducirlo

a oficinas de gobierno. Ahora bien debemos tomar en cuenta que los autores de *Por qué fracasan los países,* al pertenecer al bagaje de lo que denominamos líneas arriba como NEI, "mantienen entonces los rasgos principales del modelo neoclásico básico de comportamiento. En primer lugar, las instituciones que surgen son primordialmente aquellas que facilitan o fortalecen los procesos de optimización; se crean por las necesidades de los actores económicos de optimizar utilidades y beneficios." (Gandlgrube, 2003:86), partiendo de un contexto sin instituciones, donde son los agentes económicos los creadores de las instituciones que permitan reducir los costos de transacción y la distorsiones de información.

El trabajo de Hall y Jhones (1999), encuentra que las diferencias en la acumulación de capital y la productividad está relacionada con las diferencias en infraestructura social en los países. Por infraestructura social, se refieren a las instituciones y las políticas del gobierno que proveen los incentivos a los individuos y las empresas de una economía. Estos incentivos pueden fomentar las actividades productivas, tales como: la acumulación de conocimientos o el desarrollo de nuevos productos y la producción técnica, o los incentivos pueden alentar comportamientos depredadores tales como la búsqueda de rentas y la corrupción.

"Entender cómo cambia la economía es esencial para entender las claves del éxito y del fracaso económico, del desarrollo y del atraso" (Caballero & Kingston, 2005:2), teniendo en cuenta que la economía es un sistema impregnado de cultura, hábitos y costumbres en evolución y por lo tanto se debe comprender este proceso evolutivo a través de la historia.

En el siguiente cuadro se hace una síntesis con los factores que se consideran importantes resaltar entre el viejo institucionalismo, y la nueva economía institucional en sus dos enfoques ENI Y NEI:

Cuadro N° 1: Síntesis de las corrientes institucionales

	Viejo Institucionalismo	**Economía Neo institucional (ENI)**	**Nueva Economía Institucional (NEI)**
¿Cómo se entienden las instituciones?	El conjunto de Hábitos y costumbres que rigen la conducta de las personas influyen en sus decisiones.	Conjunto prolongado de reglas que estructuran las interacciones sociales.	Las reglas de juego que reducen costos de transacción y generan incentivos.
Instituciones que predominan	Hábitos, costumbres	Hábitos costumbres reglas, convenciones	Reglas formales e informales
Relación con el entorno	Retroalimentación del individuo como constructor de instituciones y de estas como influencia al individuo.	Retroalimentación individuo-instituciones. Instituciones-individuo	Se parte del análisis del individuo en ausencia de las instituciones y se toma a este como creador de las que maximicen más sus beneficios

Con base a Gandlgrube(2003) y Rutherford(2001)

La pregunta en este punto es que instituciones importan o a cuáles debemos de considerar, pues bien, al respecto existe un sinfín de criterios. Para Rodrik (2004) existen cinco tipos de instituciones que apoyan el desempeño del mercado, para solventar las deficiencias que éste presenta. Se presentan de manera resumida en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 2: Las instituciones de acuerdo a Rodrik (2004)

Los Derechos de propiedad	Se conciben los Derechos de Propiedad como la normativa que garantiza la seguridad jurídica a los inversores, haciendo énfasis en el "control" de los empresarios sobre los activos que producen los recursos.
Instituciones para la estabilidad Macroeconómica	Implica la presencia de instituciones tanto fiscales como monetarias, las cuales deberán responder al contexto histórico de cada país.
Instituciones para la previsión social	Se enfatiza que estas instituciones no necesariamente deben tomar la forma de transferencias directas, pueden estar relacionadas con la creación de sistemas institucionales que combinen las prácticas corporativas, sectores protegidos y técnicas de liberalización y apertura externa.
Instituciones para el manejo de conflictos	Es necesario tener un cuerpo de instituciones que puedan lidiar con la falta de coordinación y con los conflictos sociales. El autor destaca las siguientes: Estado de derecho, poder judicial de calidad, instituciones políticas representativas, elecciones libres, sindicatos independientes entre otros.
Instituciones reguladoras	Los mercados fallan por la presencia del riesgo moral y la selección adversa y por los costos de transacción, ante ello es necesario una gama de instituciones que regulen los mercados laborales, financieros, de bienes y de activos.

En el caso de North, podemos manifestar, que se realiza una especial atención a los denominados derechos de propiedad, para este autor "Los Derechos de propiedad son derechos que los individuos se apropian sobre su propio trabajo y sobre los bienes y servicios que poseen" (North, 1993: 51). Los derechos de propiedad reducirían costos de negociación y por lo mismo modificaciones en los derechos de propiedad implica nuevas oportunidades para los agentes, teniendo en cuenta que la "estructura institucional define y modifica la estructura de los derechos de propiedad y como los hace cumplir" (North, 1990:4).

Para el neo institucionalismo, el hecho de contar con derechos de propiedad más seguros, lleva a tomar las decisiones de invertir más en capital físico y humano (Acemoglu, Jhonson y Robinson (2005). Se considera que North y Thomas (1973) empiezan a estudiar las instituciones, incorporando no solo los costos de transacción, sino también los derechos de propiedad como base del análisis institucional (Caballero & Kingston, 2005).

En la investigación, se ha decido analizar los derechos de propiedad sobre los recursos naturales, que hacen a la economía boliviana (principalmente hidrocarburos). Se tomó esta decisión porque La "forma de entender el cambio en los derechos de propiedad guardará una estrecha relación con el modo de entender el cambio institucional en su conjunto" (Gorostiza, 2012). Para ello, siguiendo el análisis de Demsetz (1980), partimos del reconocimiento de tres tipos de propiedad: propiedad comunal, propiedad estatal y propiedad privada.

Se debe advertir que la economía desde Marx ha abandonado el análisis de los derechos de propiedad, análisis que fue retomado en los últimos veinticinco años con los planteamientos del neo institucionalismo, pero como un análisis direccionado y sesgado a los derechos de propiedad privado como los derechos que ponen en marcha el motor del dinamismo económico.

La economía boliviana cuenta con la suerte de entretejer en su interior los tres tipos de propiedad. En este caso se dejará de lado el análisis de los derechos de propiedad comunal,

para centrarnos en los derechos, tanto privados como estatales, sobre los recursos que sostienen al patrón de desarrollo de Bolivia.[15]

Se decidió elegir el debate de estos dos tipos de derechos de propiedad, puesto que se considera que la economía boliviana se ha movido dentro del vaivén de lo estatal a lo privado y de lo privado a lo estatal en cuanto al manejo de sus principales recursos se refiere; un país, que en el segundo ciclo (1952-1985) nacionalizo los principales recursos naturales. Tras el proceso de hiperinflación a mediados de la década de los 80, se procedió a la privatización de estos recursos, como una de las tantas medidas del modelo neoliberal que caracterizo el ciclo de 1985-2005. En mayo de 2006, se decide revertir este proceso de privatización y con un acto simbólico de "nacionalización" se procedió a mejorar los contratos con las transnacionales, para otorgarle al Estado mayor control sobre los recursos, otorgando así mayores ingresos fiscales a la nación. En esta investigación sostendremos la hipótesis de que los derechos de propiedad estatal sobre los principales recursos naturales, le permiten al Estado un mayor margen de actuación en cuanto a la distribución de la renta, convirtiendo al Estado en una institución digna del análisis institucional. (Hodgson, 2006).

Conclusiones del capítulo

El capítulo ha intentado mostrar, que el crecimiento económico y por ende el desarrollo es uno de los misterios que por décadas ha intrigado a los economistas, no cabe duda de que no podemos pensar en recetas con pasos específicos e inertes a seguir para conseguirlo, tampoco podemos pensar que existe un único factor que detona el desarrollo, ni que las economías abundantes en recursos naturales están condenadas al estancamiento de sus economías y que es preciso el trasplante institucional de los países con crecimiento sostenido a aquellos países cuyo desarrollo es un deambular constante. Por el contrario, queda visualizar al desarrollo como aquel sistema complejo que no se limita al crecimiento económico y que requiere de múltiples factores para ser edificado y que por lo mismo se

[15] No se relegará la profundidad del análisis de los derechos comunales por la falta de importancia de los mismos, sino porque nos concentraremos principalmente en la explotación de hidrocarburos y la presencia de los derechos de propiedad comunal se presentan en el sector minero, con las denominas cooperativas mineras.

requiere del análisis concienzudo de las particularidades económicas, sociales y políticas de cada país.

En este capítulo se intentó definir dos categorías: el modo de desarrollo y el patrón de desarrollo entendió al modo de desarrollo como aquella categoría que nos permite ver: como se acumula el capital, de donde provienen los excedentes y cómo se distribuyen estos. Observaremos más adelante que Bolivia ha pasado por cuatro modos de desarrollo: Liberal, (1825-1952), desarrollista (1952-1985), neoliberal (1985-2005) y neo desarrollista (2006-2014).

Se entendió que el patrón de desarrollo implica la manera en la que una economía se inserta a la economía internacional. En el caso de Bolivia esta inserción se da a través de la exportación de materias primas, por ello se habla de que Bolivia ha mantenido un mismo patrón de desarrollo a lo largo de su historia. Es decir que la economía boliviana ha transcurrido por cuatro modos de desarrollo asentados en un único patrón de desarrollo primario exportador.

Con la revisión de la literatura, entendemos que la condición de país abundante en recursos naturales, no implica necesariamente una desaceleración del crecimiento, sino que con las instituciones correctas esta abundancia puede ser un gatillo detonador de mejor crecimiento y mejor distribución. Dentro de estas instituciones nos acercamos más al concepto de North y Rodrik y tomamos una de las instituciones que trabajan los autores: Los derechos de propiedad sobre los recursos naturales, derechos que son entendidos como el control (privado o estatal) de los recursos naturales y bajo la hipótesis de trabajo, donde los derechos de propiedad estatal permitirán mayor crecimiento y una mejor distribución de los ingresos.

Capítulo III Bolivia a través de la minería: Los ciclos de la plata y el Estaño

La vía de la dependencia significa que la historia importa. No podemos entender las elecciones de nuestros días (y definirlas en el modelamiento del desempeño económico) sin trazar la evolución incremental de las instituciones. (Douglass C. North)

El presente capítulo tiene como objetivo establecer un recuento histórico de la inserción de la economía boliviana a la economía mundial, para mostrar y constatar, lo que se ha venido manifestando. Bolivia es esencialmente una economía exportadora de materias primas y que por lo mismo su vinculación con la economía mundial se ha dado a través del extractivismo. Se pretende realizar una descripción de los dos primeros ciclos de desarrollo de la economía boliviana: El ciclo liberal (1850-1952) y el ciclo desarrollista (1952-1985)[16]. Se intentará entender lo enmarañado de su estructura social de acumulación y de los cambios producidos en esta esfera y explicar las bases del patrón de acumulación de capital en ambos ciclos; entendiendo que este capítulo es una suerte de contextualización previa, para poder entender a cabalidad los ciclos que verdaderamente le interesan a la investigación: el ciclo neoliberal (1985-2005) y el ciclo neo desarrollista (2006-2014).

Se empezará con un recuento de la época colonial, para mostrar la trayectoria de la explotación de las materias primas y visualizar que el paso de la época colonial a la época republicana, se sustentó en la explotación de minerales (principalmente plata y estaño). Posteriormente se hablará del ciclo liberal (1850-1952), donde se realizará un breve paréntesis, para explicar los 25 años que preceden a este ciclo y que corresponden al periodo marcado por la independencia del Estado Boliviano y los años de construcción de éste. Para finalizar con un recuento del ciclo desarrollista (1952-1985), y concluir con algunos elementos que se consideren pertinentes para encarar el próximo capítulo.

[16] Léase este capítulo como meramente descriptivo, por lo que no tiene la pretensión de realizar un análisis profundo desde el marco teórico propuesto para esta investigación.

Bolivia es un país por excelencia minero, que ha encontrado en la exportación de materias primas su inserción al comercio internacional y por ende la consolidación de su estructura productiva. Desde la época colonial, lo que entonces se conocía como el Alto Perú, se caracterizó por estar dotado de grandes reservas de recursos mineros. "la explotación de las minas de Porco y de otros yacimientos heredados del régimen incaico, sumada al temprano descubrimiento de las reservas argentíferas de Potosí (1545), condicionaron el destino económico de la región y la vocación de sus habitantes por la actividad minera, moldeando también sus instituciones, comportamientos y hábitos colectivos" (Laserna,2011:36).

Bolivia además de poseer la característica de país exportador de materias primas, es un país que presenta una accidenta geografía y que se ha quedado en la mediterraneidad desde 1883, estos elementos determinan en gran medida su comportamiento económico, puesto que como menciona Auty y Evia (2004), recurriendo a los estudios de Gallup (1998), los países mediterráneos tienen un tercio menor de PIB per cápita, que aquellos países que no son mediterráneos.

1. La Bolivia colonial: La época de la gran explotación de plata.

No cabe duda que para poder realizar una explicación cabal de los ciclos por los cuales ha pasado la economía boliviana, es fundamental establecer un breve repaso de la política económica de la corona española en las nuevas tierras. El marco histórico que nos ofrece la época colonial, puede brindarnos muchas luces para entender el transcurrir de la primarización de la economía boliviana.[17]

1538 representa para el mundo andino la entrega de las vetas mineras a los españoles, cuando en un gesto de reciprocidad los aymaras de Charcas otorgaron el cerro Porco a Hernando Pizarro, como un obsequio para Carlos Quinto, que simbolizaba, de acuerdo a Tristan Platt (2010), un gesto de entrega material y simbólica hacia la corona, con la esperanza de ser reconocidos, de manera recíproca, como los "señores naturales" de la tierra. Sin embargo, la violencia con la se expresó el dominio sobre los territorios mineros, dándole a la minería de Porco un carácter meramente extractivo, provoco en los aymaras

[17] Esta es una aseveración preliminar, que se constatara o rechazara al término de esta investigación.

un celo tal, que el mismo Manco instruyo que se escondiera cualquier vislumbro de minas en los alrededores, para preservar el patrimonio natural de los pobladores de la zona. Es así que se ha manejado la idea de que el cerro rico de Potosí estaba oculto y protegido por los aymaras.

En 1545 se da a conocer por parte del yanacona[18] Diego Guallpa la existencia del imponente cerro rico de Potosí. Este descubrimiento marca y acentúa la esclavización de la población originaria de las minas; se puede afirmar que el saqueo de la región representan los cimientos de un capitalismo incipiente, un capitalismo que no fue aprovechado por la corona española sino más bien por sus grandes acreedores de siempre (Francia, Holanda, Italia e Inglaterra), al mismo tiempo este descubrimiento consolida la economía minera del entonces Alto Perú.

Las relaciones económicas entre la corona y el Alto Perú, estaban sostenidas en el denominado *régimen del planismo.* Dicho régimen tenía que ver con un exacerbado control e intervención de la corona española, control que se vía expresado en una regulación de los precios, de la producción minera y de la agricultura naciente. El control establecido por la corona española, se daba a través de la *Casa de Contrataciones de Sevilla*, una organización determinante del comercio entre el Estado español y las colonias.

1.1 Las reglas del juego: Entre las instituciones políticas y económicas de la colonia

La relación entre España y sus colonias estaba fundamentada en una serie de reglas, que establecían por sobre todo la relación comercial entre ambas. Las principales instituciones políticas, tomaban cuerpo en:

- El absolutismo real
- El consejo de indias
- Las Audiencias
- Los virreinatos
- Capitanías generales

[18] Se denominaba yanaconas a los indígenas que prestaban servicios a los españoles, durante la época colonial. Sin embargo el término devino de la época del incario, donde los yanaconas, eran quienes prestaban servicios al Inca.

- Gobernaciones
- Los Cabildos

Paralelamente, podemos mencionar que las principales instituciones económicas, se cristalizaban en:

- La encomienda
- La mita
- El yanaconazgo[19]

Estas instituciones tenían un sistema tributario sostenido en un beneficio exclusivo para la metrópoli. Entre los principales impuestos podemos encontrar al almojarifazgo (un derecho de aduana, tanto a las importaciones como a las exportaciones) El quinto real (era el 20% sobre el producto extraído de las minas) los tributos de indios (Cuota fija que pagaba cada hombre adulto indígena sin consideración a su patrimonio u otros ingresos) y la media anata (importe de la venta de oficios públicos). También se consideraban otros impuestos al tabaco, a los naipes a las bebidas alcohólicas y a la sal.

El territorio del entonces denominado Alto Perú centraba su base económica en la explotación de minerales, tales como el oro y la plata, donde el Estado español mantenía una política mercantilista y de monopolio comercial con sus colonias.

Por las grandes reservas de plata que albergaba en sus entrañas el cerro rico de Potosí, la ciudad del mismo nombre fue encumbrándose hacia 1600, como una de las ciudades más importantes del mundo, sus flujos comerciales y su tamaño poblacional alcanzaban, de acuerdo a varios historiadores, una población cercana a la de las principales capitales del mundo (Londres, Paris).

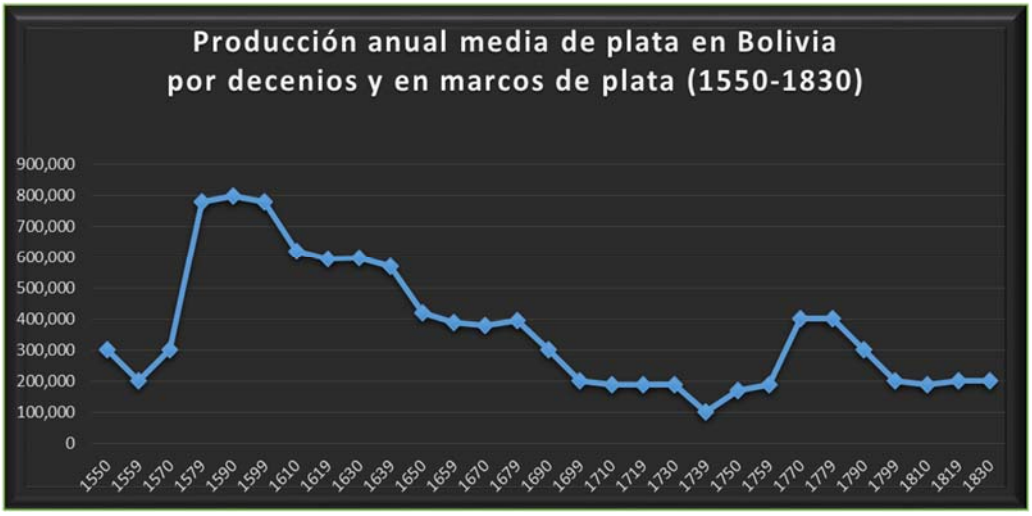
La denominada "Villa Imperial"[20] rompió el sincronismo con las demás poblaciones del Alto Perú, debido al proceso incesante de sus explotaciones mineras. Potosí, condenso en

[19] Para mayores detalles del funcionamiento de estas instituciones véase: Mesa, C. Historia de Bolivia. 2010. La paz Bolivia.

[20] La ciudad de Potosí fue denominada así por el emperador Carlos V, quien le concedió además del nombre, un escudo de armas.

cincuenta años de existencia la vida de tres siglos de las otras ciudades, sufriendo de manera simultánea, *la grandeza y la miseria de la minería*.

Gráfico N° 2: Producción anual media de plata en Bolivia (por decenios y en marcos de plata), 1550-1830



Realización con datos de H. Klein

El gráfico No 2 muestra la evolución de la producción de plata en la época colonial. Los datos empiezan cinco años después del descubrimiento del cerro rico de Potosí y concluyen cinco años después de la Independencia del actual territorio del Estado Plurinacional de Bolivia. Observamos el rápido ascenso de la producción de dicha materia prima, que a partir de 1570 se consolidó de manera contundente. En la primera fase de explotación de este mineral, muchos historiadores económicos, consideran que la explotación minera se realizaba sostenida aún en las técnicas de purificación minera de los pueblos originarios. "Cuando las vetas superficiales y puras se agotaron y el metal tuvo que extraerse de los socavones, esa técnica dejó de funcionar y la producción se estancó. Toledo introdujo técnicas europeas que utilizaban el mercurio como materia prima y copió el sistema de tributación en fuerza de trabajo (mita) empleado por los Incas." (Klein, 2010:28).

Esto nos lleva a pensar que gran parte de la explotación de plata, se realizaba con las técnicas que aplicaban los originarios, lo que no descarta que en este tiempo no se hayan producido mejoras e introducido progresivamente tecnología para mejorar y concretizar la eficiencia de la explotación de este mineral. Siguiendo lo escrito por Tandeter,

Milletich y Schmit (1995), con la introducción del mercurio para la amalgamación, se redujo de manera considerable a las personas empleados en la mita. Para estos autores, es precisamente la introducción del mercurio lo que provoco la expansión en la producción de la plata en Potosí en 1570 (expansión que es evidente en el gráfico No 2).

Pero el incremento tecnológico, se hace visible de manera más contundente después de la guerra del Pacífico (1879-1982), donde los denominados "Patriarcas de la Plata" emprendieron un proceso modernizador compuesto de tecnología, de inversiones y de orden a fin de elevar su productividad y ampliar su inserción en la economía mundial (Rodríguez, 1992).

En el gráfico No 2 también se observa una contracción de la producción de plata a partir de 1710, situación que se acrecentó a partir de 1810; marcando el derrumbe de la economía minera, que coincidió plenamente con la lucha independentista dejando anulado el principal sostén económico. Y "aunque Potosí no ocupara más, un lugar de primer orden en la economía mundial, su producción era fundamental para la articulación de un extenso espacio económico sudamericano" (Tandeter, 1980:5).

La economía del Alto Perú y posteriormente de la Real Audiencia de Charcas estuvo sostenida íntegramente en la minería de la plata, descuidando por ello el fomento a otros polos de potencial desarrollo. Por ello con el debacle de la minería, la economía se subsumió en una depresión, teniendo que acudir a la entonces incipiente producción agrícola de la región. Esta notoria decadencia se debe, de acuerdo a Tandeter (1995) al agotamiento de los restos de explotación minera, al poco abastecimiento de mercurio europeo y a las fuertes sequias desde 1800, sequias que frenaron el funcionamiento de los ingenios.

A estas explicaciones es importante sumar el proceso independentista y la maraña de conflictos producto de este proceso. Sí bien la producción de plata en lo que fuera la gran metrópoli, la ciudad de Potosí, aprisiono el imaginario colectivo, mitificando la ciudad y el mismo cerro rico de Potosí al convertirla en un gran símbolo mercantil, lo verdaderamente cierto es que la producción de plata, fue asociado constantemente a la pobreza de la población andina.

Potosí que durante la época colonial era conocida como una de las ciudad más grande del mundo, caracterizada por su ostentosidad, se vislumbra en la actualidad como una de la ciudades más pobres de la región latinoamericano, teniendo grandes deficiencias económicas, educacionales, de salud y de acceso a servicios básicos.

Un elemento interesante que destacar, es el hecho de que el territorio boliviano durante la época colonial era una explanada de minerales ricos, sin embargo la principal deficiencia que tenía este territorio y en general gran parte de América del sur, fue la ausencia de reservas de carbón y de hierro, ambos elementos fueron determinantes en un momento en el que se suscitaba una revolución, no solamente del transporte sino también de la industria. De manera preliminar podríamos asegurar que la ausencia de estos dos elementos marcaria la diferencia entre los territorios de América del Sur y el territorio de los Estados Unidos.

Finalmente se considera que todo el diseño del aparato estatal entramado por la corona española, y por supuesto sus configuraciones institucionales (como la mita, la encomienda y el yanaconazgo) fueron diseñadas para garantizar la explotación de las principales vetas mineras del entonces Alto Perú.

2. Nace una República

La independencia del territorio Boliviano devino producto de un complejo y enmarañado conjunto de hechos históricos, sociales, económicos y políticos, pues tras quince años de guerras independentistas (las cuales empezaron con levantamientos originarios y luego fueron concretados por los levantamientos criollos) el actual territorio del Estado Plurinacional de Bolivia, decide declararse independiente, optando por separarse del entonces Virreinato de la Plata y del territorio del Perú. El 6 de agosto de 1825 en reunión de la asamblea de Chuquisaca nace a la vida independiente La Republica de Bolivia conformada por cinco departamentos y con una extensión territorial de 2,363 ,769 km² [21]

Los primeros años de la configuración de la Republica, fueron de un gran intento por la consolidación de un nuevo Estado, que en sus inicios (por lo menos los primeros cinco

[21] Los departamentos con los que nace a la vida independiente son: Chuquisaca, La Paz, Potosí, Cochabamba y Santa Cruz. El territorio con el que inicia su vida republicana se fue acotando tras guerras con los países vecinos, hasta quedar el territorio con tan solo 1,098,581 kilómetros cuadrados.

años), pugno por introducir reformas liberales[22]. Sin embargo, es evidente que se mantenían instituciones de la época colonial, esto puede ser explicado por la gran diversidad de clases sociales, puesto que tanto la sociedad colonial como neo colonial eran fuertemente estratificadas, esto frenó de alguna manera los intentos liberales de los primeros gobiernos. Esta resistencia de las clases se concentraba entre aquellos grupos que detonaban el poder económico en la época, esta concentración estaba dada en los terratenientes, el grupo de mineros y de los comerciantes, quienes supieron de manera muy astuta mantener un estatus quo institucional que se mantuvo por un lapso de por lo menos cuarenta y cinco años (1825-1870), arraigando un Estado fuertemente conservador.

Como se mencionó líneas arriba la conducción de la nueva República, en los primeros años, estuvo plagada de reformas institucionales; donde la principal preocupación era la situación del presupuesto nacional (en su configuración de ingresos y egresos) los cuales estaban bastante deteriorados debido a la convulsión vivida años anteriores. Durante el gobierno de Bolívar se realiza una declaración de ciudadanía a todos los originarios del lugar, ley que sin embargo no se cumplió, manteniendo la ausencia de reconocimiento a la gran mayoría indígena, a quienes se consideraban individuos sin alma. [23]

Con la preocupación constante sobre las finanzas de la naciente Republica, se dio nuevamente un proyecto extractivo, que consistió en la venta de las minas disponibles a capitales ingleses, sin embargo este proyecto no tuvo efecto. El gobierno del Mariscal Sucre enfrento grandes conflictos fiscales, debido a lo que se conoce en la historia boliviana, como la deuda que correspondía a las gratificaciones al ejército libertador.

La situación económica de la República emergente era paupérrima, puesto que después de enfrentar un gran saqueo de los recursos de la casa de la moneda, los préstamos forzosos a los cuales recurrió y el saqueo de la platería de todas las iglesias, la situación económica de Bolivia estaba deprimida. Pero los conflictos del Mariscal no solo se limitaban a los económicos, sino a las fuertes barreras de los grandes terratenientes, comerciantes y

[22] Durante los gobierno de Simón Bolívar y José Antonio de Sucre se abolió la esclavitud, la encomienda y la mita y se destinó dinero del clero para la introducción de reformas educativas en beneficio de la población.

[23] Esta idea fortalece la posición de que las instituciones informales, prevalecen frente a las formales. En este caso, no obstante la mita, la encomienda y el yanaconaje, se mostraban como ilegales, eran instituciones que pasaron de la época colonial a la Republica.

mineros, quienes apoyados por una iglesia fuertemente conservadora se oponían a las reformas centrales en temas educativos de Sucre, quien había tomado la determinación de iniciar una educación pública, con los recursos que habían pertenecido a la iglesia.[24]

Paralelamente a estas trabas en el avance de reformas, Sucre tuvo que afrontar el no reconocimiento de independencia por parte de la Argentina, lo que implicó una ruptura de las relaciones con aquel país. En este mismo año, el Perú, rechazo los tratados en los que reconocía como territorios bolivianos a Tacna, Arica y Tarapacá. El mariscal se enfrentaba así, a relaciones realmente tendenciosas con las dos hermanas Repúblicas.

Debido a este período de inestabilidad tanto social, política como económica y de construcción de un nuevo Estado, se decide en esta investigación, estudiar los ciclos bolivianos a partir de 1850. Se considera pertinente hablar del comienzo del ciclo liberal tras 25 años de intentos de estabilización y construcción.

3. El ciclo Liberal (1850-1952)

Con una población de 1.373.896 habitantes, de acuerdo al censo de 1846. Bolivia se constituía en un Estado que no había logrado conciliar sus grandes diferencias sociales, un Estado cuya economía se mantenía endeble y buscaba dese su lógica extractiva, recursos naturales para exportar. El país se caracterizó por la ausencia de soberanía estatal en el territorio nacional y la guerra del pacifico (1879-1883) marcó el aislamiento de Bolivia en el contexto internacional al sellar su enclaustramiento y sus limitaciones comerciales. Acompañado al váguido de la guerra, se dio el resurgimiento de la minería de la plata (1865), resurgimiento conducido por una serie de políticas de apertura comercial desde 1872, asimismo, se dio un proceso de modernización de la industria minera, que nació como iniciativa de los entonces denominados por Mitre (1981) “Patriarcas de la plata”.

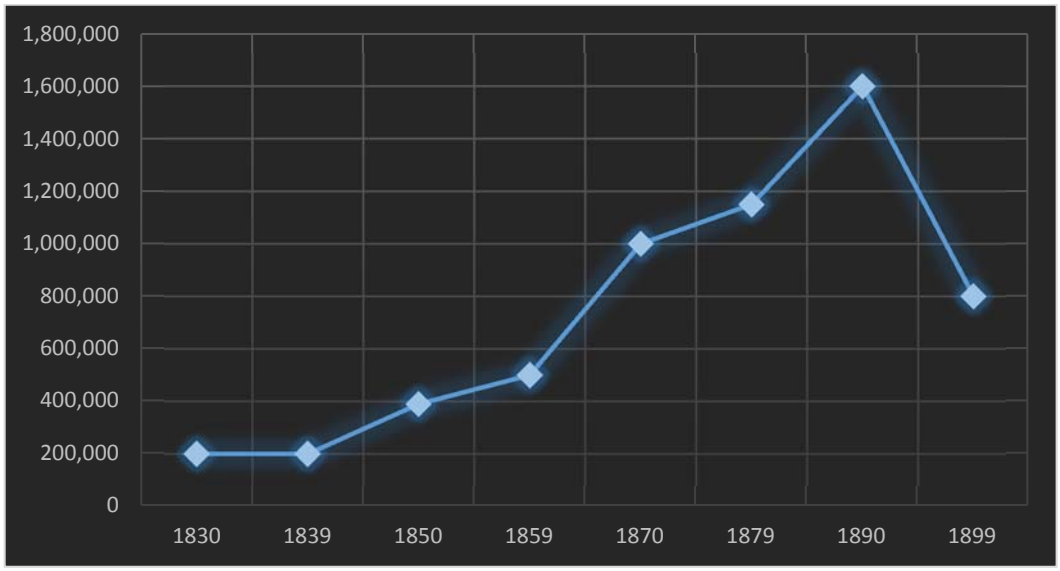
Se conocía como Patriarcas de la plata a José Avelino Aramayo, Aniceto Arce y Gregorio Pacheco, tres empresarios mineros que consolidaron empresas claves que despuntaron la economía minera. Estas empresas se conocen como: la Sociedad del Real Socavón de

[24] Durante la época colonial era la corona española la que conducía los lineamientos de la iglesia, con la independencia, fue la Republica la encargada de designar tanto el presupuesto como a las autoridades eclesiásticas.

Aramayo, la compañía Guadalupe de Pacheco y la más importante, la compañía de Huanchaca, que perteneció a Arce.

El periodo liberal, fue un cúmulo de sucesos importantes que en buena parte determinaron las relaciones con los países vecinos, este ciclo entrama el resurgimiento de la economía de la plata, su caída, y el despertar de la economía del estaño; donde se vislumbra nuevamente un patrón de acumulación de capital, fuertemente marcado por la explotación de las materias primas. Este ciclo está marcado, por grandes conflictos bélicos: la guerra del pacífico (1879-1883), la guerra del Chaco (1932-1935) y la guerra del Acre (1902-1903).Contiendas dadas con los países vecinos y que marcaron un hito fundamental en la vida independiente, del hoy, Estado Plurinacional de Bolivia. Paralelamente se produjo de manera interna la denominada Guerra Federal (1898-1899), la cual puso en la agenda política del país los conflictos regionales. En este ciclo se da la caída del partido conservador y el ascenso del partido liberal y por sobre todo, el país encara el proceso revolucionario de 1952.

Gráfico N° 3: Producción anual media de plata en Bolivia por decenios y en marcos de plata (1839 – 1899)



Elaboración con datos de H. Klein

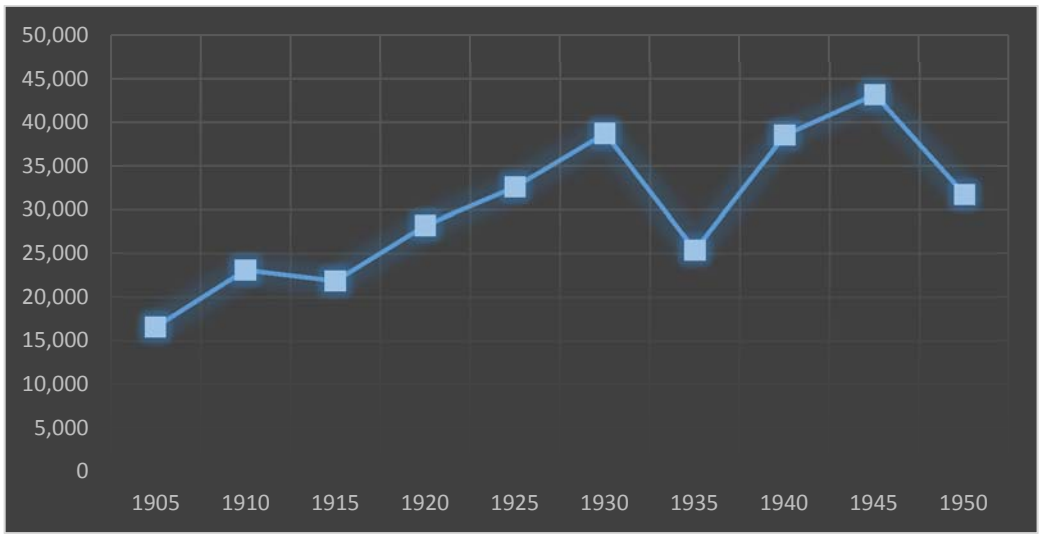
El gráfico No 3 refleja el comportamiento de la economía de la plata cinco años después de la declaración de la independencia de Bolivia y concluye con el debacle de la explotación de esta materia prima, el cual puede ser explicado por la caída internacional

de los precios (1895) y que coincide con el surgimiento del estaño y la explotación de la goma en el norte del país. Es notorio en el gráfico la recesión que vivía la economía boliviana hasta 1870, año en el que es contundente un repunte importante de la economía de la plata, repunte que se sostuvo hasta 1890 y que tuvo una contracción significativa, para dar paso a lo que se conocería como el boom del estaño, el cual se registra a finales del siglo XIX y principios del siglo XX.

4. Los umbrales del siglo XX: Los barones del estaño

Al ingresar al siglo XX Bolivia contaba en su territorio con una población de 1.816.271 habitantes, de acuerdo al censo de 1900, de los cuales, aproximadamente el 60 % estaba constituido por una población indígena. [25] Su economía estaba basada nuevamente en la renta extractiva, en este caso producto de la renta del estaño, esta industria aprovechó las vías de comunicación férreas, que habían sido utilizadas para la comercialización de la plata durante el siglo pasado. Los precios de la nueva materia prima exportable, tuvieron un ascenso interesante a partir de 1900 y fueron el detonante de la producción del estaño en el país.

Gráfico N° 4: Producción de Estaño en Toneladas 1905-1950



Realización con datos de L. Peñaloza

[25] Para mayores referencias véase el censo de Población de 1900 disponible en el Archivo y Biblioteca de la Asamblea Legislativa Plurinacional. Todos los datos proporcionados referentes a población, pueden ser constatados en la fuente mencionada.

La demanda del estaño por los Estados Unidos, así como el agotamiento de este mineral en Europa, dan paso a la producción de esta materia prima en el territorio boliviano. El descubrimiento del yacimiento La Salvadora en 1900, cambia el rumbo de explotación de la materia prima en el país de la plata al estaño, manteniendo un patrón de acumulación sostenido en una materia prima mineral. El mismo año se produce el descubrimiento de la mina siglo XX y tanto esta como la mina La Salvadora pertenecieron al empresario minero Simón I Patiño, quien para 1920 era un empresario consolidado y reconocido, construyendo el complejo minero más importante del país en los territorios de Llallagua, Catavi, Siglo XX, Uncia y Huanuni (Todos estos territorios pertenecientes a la zona andina del país). Así el estaño trajo consigo el reconocimiento de nuevos poderosos, y se pasó de los "Patriarcas de la Plata" a los denominados Barones del Estaño, pues junto a Simón I Patiño, la economía boliviana estaba dominada, por Mauricio Hoschild y Víctor Aramayo. Estos tres empresarios rigieron los destinos económicos del país, hasta el proceso de nacionalización de las minas, que se dio con la revolución de 1952.

Paralelamente a estas inversiones, la era del estaño estuvo impregnada de inversiones privadas extranjeras, principalmente la inversión inglesa hasta 1914 y posteriormente contó con la inversión de los Estados Unidos. En 1919 se realizó una inversión que alcanzó los 22 millones de dólares y 44 millones en 1929 (Marichal, 1995). Sin embargo cabe destacar que los denominados Barones del Estaño lograron consolidarse de manera tal, que la historia boliviana los ve como los grandes empresarios, que finalmente terminaron por derrotar a sus competidores extranjeros (Mesa,2010).

Contando con capitales nacionales y extranjeros, la economía del estaño empezó a aglutinar a una gran cantidad de mano de obra, la cual de acuerdo a Rodríguez, quien cita a Contreras. "En las minas estañíferas más importantes, los 3,000 trabajadores contabilizados a inicios del siglo treparon en dos décadas a 17,000, dando lugar a grandes concentraciones proletarias".

Aunque la industria de la minería del estaño tuvo grandes periodos de expansión, el país ciertamente no se benefició de ello, puesto que el impuesto que se cobraba sobre el valor de las exportaciones de dicha materia prima, era tan solo del 3 %, representando, tan solo el 17% de la renta nacional (Mesa, 2010).

Así la lógica extractiva beneficio a sus grandes empresarios privados y el Estado quedó ausente en la participación del boom exportador de la era del estaño. En la década de los treinta se produjo una recesión de la producción del estaño, recesión que obedece tanto a factores externos como internos; hacemos referencia a la gran depresión de los 30 y a la guerra del Chaco (1932-1935).[26] La primera "se ensañaba con una gravedad sin antecedentes en la economía abierta de Bolivia. Los precios cayeron en picado, siguió la producción y acabaron haciéndolo los ingresos fiscales." (Klein, 2012:190). En el cuadro No 3 se observa la inestabilidad de los precios y las toneladas métricas exportadas.

Cuadro N° 3: Exportación de estaño

Año	Precio $/Libra Fina	Exportaciones de estaño miles de Toneladas metricas
1928	0.505	42.1
1929	0.452	47.2
1930	0.317	38.7
1931	0.245	31.6
1932	0.22	20.9
1933	0.391	14.9
1934	0.522	23.2
1935	0.504	25.4

Con datos de Morales y Pacheco (1999)

Sin embargo como se observa en la gráfica 4, se vivió un repunte de la producción de este mineral hasta 1945, fin de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), creciendo al máximo la capacidad de producción, en promedio 40.000 toneladas métricas finas de estaño por año, comprometiendo las reservas futuras, ya que la velocidad de extracción del mineral excedió el curso que había tenido. Así el agotamiento de los yacimientos de estaño, empezó a constituirse en una realidad para la economía boliviana, quien acompañada de una inestabilidad política, se encumbraba a una revolución.

[26] En la historia boliviana se considera que la guerra del Chaco, mantiene tras bambalinas los interese de la "Standard Oil" y la "Dutch Shell", dos compañías interesadas en el petróleo de la región. Sin embargo Klein (2010) considera que es preciso virar hacia causas que tienen que ver con "el conflicto interno boliviano y en las tensiones causadas por la gran depresión en un sistema político frágil" (Klein, 2010:197).

En esta abigarrada sociedad rodeada de una variedad de actores, de intereses y de explotación se puede denominar a **su Estructura Social de Acumulación** de acuerdo a Zegada (2012) como **Oligárquica Liberal,** caracterizada por:

- La no intervención estatal en la economía
- Un débil libre mercado de bienes
- Débil gestión de la moneda (el Banco Central de Bolivia se crea recién en 1929)
- Sistema financiero débil privado, sin control estatal.
- El presupuesto estatal provenía del tributo indígena, donde la re distribución de lo recaudado era nula. Además, la exportación y explotación de los recursos naturales, fundamentalmente mineros, también le permitieron captar al Estado cierta cantidad de renta.

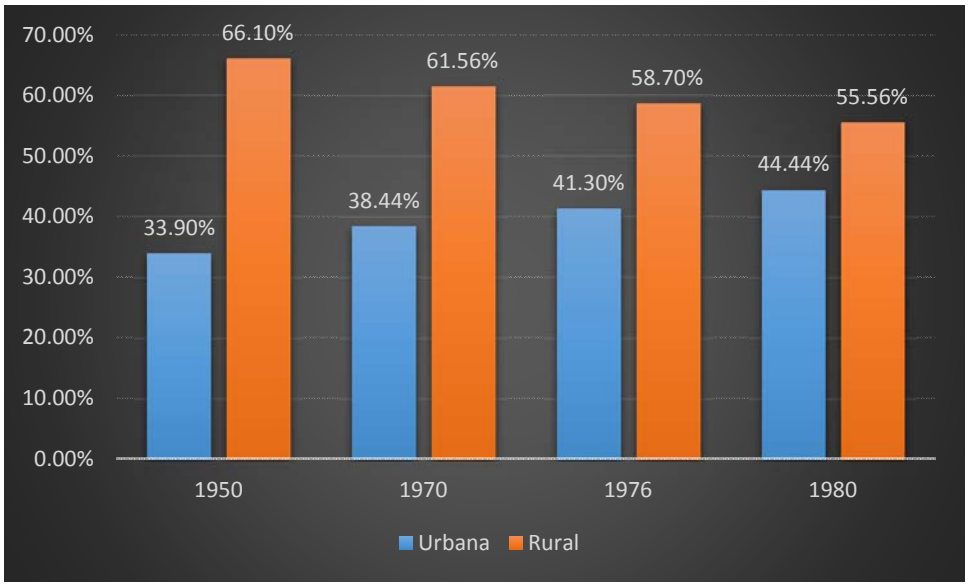
El Patrón de acumulación de capital era primario exportador, cuyos excedentes provenían de la minería privada y de la agricultura; dos sectores en los que radicaba el bloque de poder y por lo mismo eran estas burguesías mineras y terratenientes las que se apropiaban de los excedentes. Una vez más la acumulación de capital del Estado boliviano, encuentra su base en la explotación de sus recursos mineros, cimentando la dependencia de los ingresos estatales a la renta minera, lo que conforma una economía altamente dependiente de sus recursos minero (Plata y sobre todo Estaño en este ciclo).

El predominio de la actividad exportadora y la concentración de las exportaciones en un solo producto de exportación dieron lugar a una persistente vulnerabilidad externa, es decir una dependencia del contexto internacional, puesto que con el boom de los precios de estaño, la economía aún se mostraba muy débil ante shocks externos negativos, la economía tendía a la contracción con un impacto macroeconómico significativo.

5. La Revolución del 52: el inicio del ciclo desarrollista.

Bolivia llegaba a mediados del siglo XX, como una sociedad altamente compleja, en la que coexistían distintas cosmovisiones. Un país que en sus entrañas acogía a una sociedad predominantemente indígena y altamente relegada, que aún no había consolidado sus derechos, ni civiles ni políticos. A continuación un gráfico que muestra la conformación de la población desde 1950 hasta 1980:

Gráfico N° 5: Población Urbana y Rural



Realización con datos de Mesa

Los intentos fallidos por modernizar el agro eran una constante en el siglo XIX y en el siglo XX. La economía seguía siendo altamente dependiente de las materias primas y del contexto internacional. Las empresas mineras tenían grandes deficiencias en cuanto a la seguridad social de sus trabajadores, puesto que no existía una legislación adecuada que diera las pautas de las condiciones de trabajo en las minas; sin más la sociedad boliviana seguía siendo altamente desigual, estratificada y marcada por un patrón de desarrollo primario exportador. "El predominio de la actividad exportadora y la concentración de las exportaciones dieron lugar a una persistente vulnerabilidad externa, que tuvo como mecanismo de transmisión las fluctuaciones del precio del estaño en respuesta a los cambios de situación de la economía mundial." (Morales y Pacheco, 1999: 156)

En un país de grandes contradicciones económicas, sociales y políticas, llega la revolución del 17 de abril de 1952, como un hito que marcó la conclusión de un proceso que se había iniciado durante la guerra del Chaco, donde las limitaciones estructurales del país, se pusieron en evidencia y ante todo el reconocimiento de la otredad boliviana. La guerra del Chaco propicio el encuentro entre hermanos bolivianos de tierras altas y de tierras bajas, de indios, de mestizos y de blancos, fue un escenario en donde centenares de hombres

bolivianos, independientemente de su origen, convergieron ante la defensa de una misma causa.

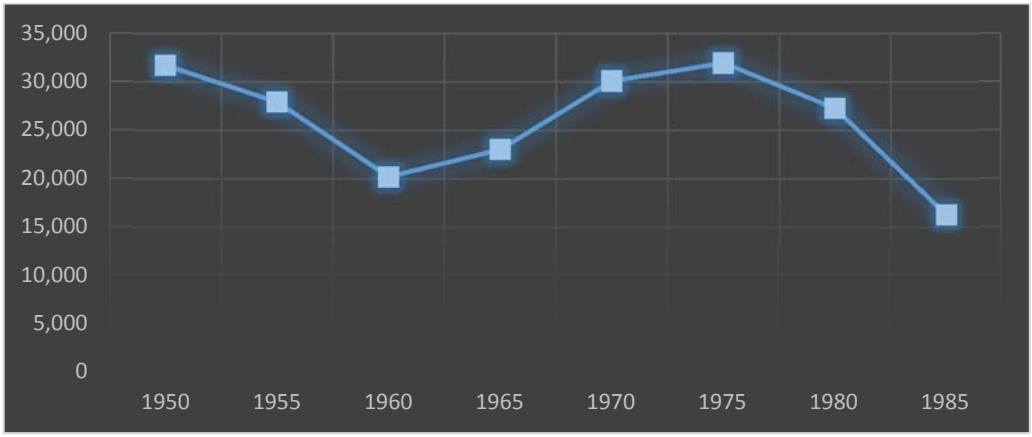
La revolución de 1952 es un punto de bifurcación, por demás significativo en la historia boliviana, puesto que no se puede comprender la Bolivia actual, sin entender la revolución del siglo pasado. 1952, trajo consigo matices importantes en la estructura económica del país, pues de ser una economía dependiente de capitales privados, paso a ser una economía totalmente controlada por el Estado. Se dio la emergencia de una clase media, que se dedicó a la intermediación financiera y sobre todo al comercio y se logró mayor presencia del Estado en el territorio nacional, impulsando un proceso de desarrollo en la zona oriental del país.

Se puede hablar de tres grandes cambios producto de la revolución del 52. En primera instancia nos encontramos con la nacionalización de las minas, con la reforma agraria y finalmente con el reconocimiento del derecho al voto de los indígenas y de las mujeres.

5.1. Nacionalización de las minas

El 31 de octubre de 1952 se promulgo la ley de nacionalización de las minas de Estaño, con la finalidad de consolidar la presencia del Estado en la administración de los principales recursos del territorio nacional. Esta nacionalización le otorgaba al Estado las tres empresas mineras más grandes del país, es decir las empresas que se encontraban en manos de Patiño, Hoschild y Aramayo. Para el control de estas minas se creó la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL). La COMIBOL, dio inicio a sus operaciones con grandes desventajas, debido a que el precio del Estaño se encontraba bajo y las vetas de este mineral reducidos. Además frente a estos problemas se sumaban las limitaciones tecnológicas, por lo que se dio un incremento en los costos de producción y por lo mismo redujeron las posibilidades de una exportación competitiva de la industria estañifera del país. De acuerdo a Auty y Evia (2004) los trabajadores mineros antes de la nacionalización de 1952 se acercaban a los 28,973 mineros y en 1956, con la COMIBOL en funcionamiento, la cantidad de mineros se incrementó a 36,558. De acuerdo a los autores este crecimiento poblacional en los mineros, provenía de los trabajadores despedidos de las minas privadas.

Gráfico N° 6: Producción de Estaño en Toneladas 1950-1985



Realización con datos de Mesa, C.

Dado un contexto internacional desfavorable de los precios del estaño y de los yacimientos ya agotados, se produjo una contracción de la producción de este mineral. Se puede observar en el grafico No 6 que durante los primeros años posteriores a la revolución se suscitó una contracción de la producción, logrando una recuperación paulatina a mediados de la década de los 60, alcanzando producciones favorables hasta 1975 y sufriendo nuevamente un ciclo recesivo de producción entrando a la década de los ochenta.

A pesar de los impases internacionales, los ingresos mineros recaudados por el Estado, se destinaban a intentar diversificar la producción del país, potenciando la industria agraria en el oriente boliviano e intentando potenciar la industria del petróleo. En 1946 se creó la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), como producto de la nacionalización de la empresa Estadounidense Standard Oil Corporation, esta empresa recibió una capitalización con las regalías mineras, que poco a poco la convirtió en el soporte de la economía boliviana.

Cuadro N° 4: Participación de la Minería y de los Hidrocarburos en el PIB (En Porcentaje)

Promedios anuales	Minería	Hidrocarburos
1950-1959	14.7	1.2
1960-1969	12.0	2.3
1970-1979	12.7	5.7
1980-1989	7.9	6.1

Con datos de Morales y Espejo (1994)

Es notable que en el segundo ciclo de la economía boliviana, la preponderancia de los minerales, en este caso del estaño, tuvieron una participación más importante en el PIB que los hidrocarburos, este último tomaría relevancia recién a mediados de 1980.

Si hablamos del peso que tuvo principalmente el estaño en el total de exportaciones en este ciclo, podemos resumirlo de la siguiente manera:

Cuadro N° 5: Participación del Estaño en las Exportaciones Totales de Mercancías, 1930-1990 (Porcentajes)

Promedios anuales	Estaño
1930-1939	70.1
1940-1949	69.9
1950-1959	60.9
1960-1969	62.8
1970-1979	43.1
1980-1989	24.3

Elaboración con base a Morales y Espejo (1994)

5.2. Reforma Agraria

La segunda gran reforma de este ciclo desarrollista y celebrado al calor de la Revolución del 52, fue la reforma agraria. En el seno de la Central Obrera Boliviana (COB), se dieron contundentes disputas que demandaban al gobierno de Paz Estensoro, la nacionalización de la tierra.

La reforma Agraria elimino el latifundio, se brindó el reconocimiento de las extensiones territoriales de acuerdo a la región del país y a los tipos de suelo. El gobierno instruyo que en cada uno de los ex latifundios se dejara un área destinado para las escuelas y se creó el Ministerio de asuntos campesinos y el Servicio Nacional de Reforma Agraria, para atender las demandas de los campesinos.

5.3. El Voto Universal

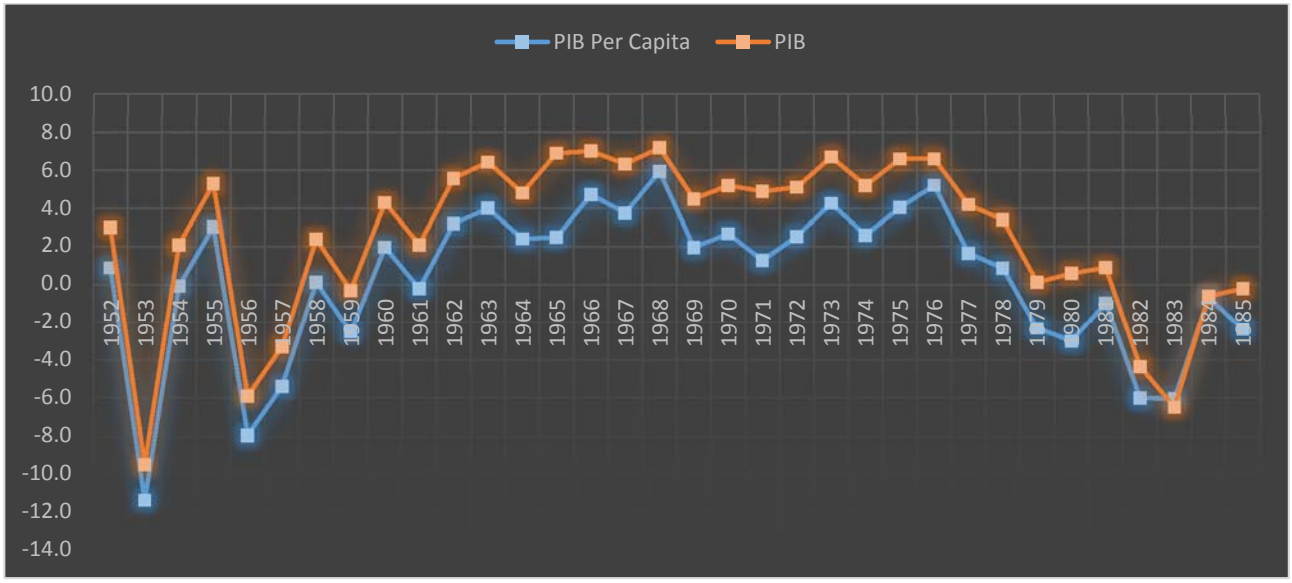
En cuento al voto electoral, antes de la revolución del 52, este era en suma restringido solamente a los hombres blancos con cierta cantidad de renta demostrable. Producto de la euforia revolucionaria, se toma la medida del voto universal (julio 1952), "…haciendo participe a aproximadamente 70% de la población que se había mantenido al margen de

las decisiones políticas del país" (Mesa, 2010:543). Las clases sociales antes oprimidas, empezaron a formar parte de la vida política del país, esto puede constatarse en la formación de distintos partidos políticos, que en sus filas contaban con el indígena, el mestizo y el blanco.

5.4. El modelo desarrollista

El rasgo principal del desarrollo de este ciclo fue la participación activa del Estado en la economía, donde las principales empresas (mineras, fundiciones, yacimientos petroleros, de electricidad y ferrocarriles) eran de propiedad estatal y la inversión pública era muy alta. También es característico de este ciclo la planificación centralizada del Estado y una alta proporción de empleo en el sector público. La burocracia estatal empezó a crecer de tal manera que poco a poco fue siendo una carga para las arcas fiscales del Estado, seguido a esto, a partir de 1965 se vivió en el país una fuerte inestabilidad política y una sucesión de presidentes a través de golpes militares, esta inestabilidad tuvo una duración cercana a 15 años. Finalmente este periodo de alta inestabilidad política, concluye en 1982 con la restauración de la democracia. En el gráfico No 7 se ve la evolución del PIB y PIB per cápita en el país durante el ciclo desarrollista. Observamos un período de contracción que vivió la economía boliviana en los primeros años posteriores a la revolución Nacional, debido a la caída de los precios de las materias primas. La economía logra recuperarse a partir de 1965 y se mantiene relativamente estable hasta 1977, posteriormente ingresa en una depresión económica producto de la crisis de la deuda y la propia inestabilidad interna del país. Bolivia de tener una deuda externa de 187.5 millones de dólares en 1966, incremento su deuda a 4.670,4 millones de dólares en 1984.

Gráfico N° 7: Crecimiento del PIB per cápita y del PIB 1952-1985



Realizado con datos del Banco Mundial, Mesa y The Conference Board. 2015.

Haciendo un esfuerzo por sintetizar este ciclo, comenzaríamos mencionando que la estructura social de acumulación puede ser denominada de acuerdo a Zegada (2012) como **nacionalista revolucionaria,** la cual se caracterizó por:

- Intervención estatal en la economía, el denominado capitalismo de Estado.
- Mercado de bienes intervenidos.
- Gestión monetaria no independiente.
- Sistema financiero con control estatal.
- Presupuesto sostenido por la empresa estatal COMIBOL, la deuda externa y donaciones. Donde se produjo una pugna redistributiva.
- Regulación del comercio exterior, fijación del tipo de cambio por el Estado.

El patrón de acumulación de capital sigue siendo primario exportador, con una leve diversificación (Estatal-privada), donde los excedentes provenían del sector minero, agrícola, la industria naciente y la agroindustria, siendo el Estado quien controla los recursos provenientes de estos sectores, produciéndose, así una pugna redistributiva entre las cúpulas de poder de los sectores más importantes (Agro industriales, agropecuarios, financieros y comerciales).

Conclusiones del capítulo

Las líneas que anteceden, son un intento por describir los modos de desarrollo en los dos primeros ciclos de Bolivia; el ciclo liberal y el ciclo desarrollista. El primero se caracterizó por una ausencia del Estado en la economía del país que replica muchas de las desigualdades de la época colonial y el segundo por una intervención del Estado en los sectores estratégicos de la economía. Sin embargo en ambos predomina el mismo patrón de desarrollo primario exportador. Así se puede visualizar una matriz (primario exportadora) que parece estar sostenida en el horizonte colonial.

Capitulo IV Entre el Vaivén neoliberal y neo desarrollista: ¿Un punto de inflexión o una continuidad del modelo extractivo?

1. Inestabilidad económica, política y social de mediados de los 80: La crisis del modelo desarrollista

La primera mitad de la década de los ochenta representó para Bolivia uno de los períodos más nefastos de su historia económica. Los shocks externos (crisis de la deuda, la caída de los precios de las materias primas) afectaron la economía nacional llevándola a una inestabilidad macroeconómica, cuyo efecto más notable fue la hiperinflación de 1985 (11,000%). Con esta crisis económica, devino el fin del modelo desarrollista, que había imperado en el país desde la Revolución Nacional (1952). La caída de la producción de estaño (principal sostén de la economía boliviana), puso fin a la era minera, dándole paso a la profundización de la explotación y exportación del Gas.

Después de vivir un periodo de inestabilidad política (1978-1982), Bolivia recobra la democracia en octubre de 1982 y con ella las aspiraciones y demandas de la sociedad. Dadas las características de la sociedad boliviana, que entra en el enmarañado de las pugnas distributivas, las movilizaciones por este acceso a la riqueza no se dejaron esperar. El gobierno del presidente Hernán Siles Suazo (1982-1985), no solo se vio enfrentado a una economía inestable heredada de los gobiernos militares, sino también frente a una sociedad ávida de participación.

Tal como señalan Morales y Sach (1990), el gobierno de Siles contó con el apoyo de la COB[27] en un primer momento, sin embargo en la empinada de la crisis, retiraron dicho apoyo, socavando los intentos de estabilización económica de 1984 y 1985.

Uno de los elementos que llevó a esta economía al colapso fue la deuda externa (1972-1982), deuda que fue creciendo "…no por desembolsos sino por los intereses en mora que se fueron capitalizando" (Morales & Pacheco, 1999:178). Además, esta deuda externa no fue direccionada hacia la inversión, sino más bien al financiamiento de consumo y fuga de capitales (Morales, 1986,1990). De manera simultánea al problema de la deuda, Bolivia

[27] La COB (Central Obrera Boliviana) fue por décadas, no solo el principal aglutinamiento de los trabajadores del sector formal, sino también un apoyo para los gobiernos del MNR, durante la Revolución Nacional del 52.

había sido afectada por el rezago del pago de la Argentina por la venta del gas, a esto se suma la crisis agrícola de 1983, el deterioro de los términos de intercambio y finalmente el déficit acumulado tanto del gobierno como de las empresas públicas.

Durante el gobierno de Siles Suazo, se intentó llevar a cabo medidas estabilizadoras, las cuales no tuvieron éxito en su aplicación. A lo largo de su gobierno fueron seis los paquetes estabilizadores, los cuales tenían un componente heterodoxo, puesto que contemplaban una política de ingresos (salarios y manejo de precios de la canasta familiar)[28]. Dado que se tenía una gran carga con los intereses de la deuda externa y un déficit de gobierno, se recurrió a la emisión monetaria, esta emisión afecto rápidamente los precios y en mayo de 1984, Bolivia pasaba de una inflación galopante a un proceso hiperinflacionario. Como señalan Morales y Sach (1990) el tipo de cambio sobrevaluado, trajo consigo la contracción de las empresas estatales, reduciendo la rentabilidad en el sector hidrocarburífero y minero. Ante esta situación el Banco Central de Bolivia tuvo que inyectar recursos a estas empresas deficitarias.

Morales y Pacheco (1999) sostienen que si se hubiera incrementado los impuestos y se hubiera contraído el gasto en 1982, la crisis de 1985 hubiera sido evitada. Sin embargo estas medidas no fueron tomadas y en 1985 Bolivia tenía una inflación de 11.750 %, un ahorro público negativo de -7.85 (%del PIB) y una deuda que alcanzaba los 3.27 millones de dólares.

2. El 21060 y el inicio del modo de desarrollo neoliberal

El gobierno de Siles Suazo había perdido popularidad y credibilidad de sus medidas y manejo económico. Ante la imposibilidad de brindar una solución inmediata a la crisis del 85, en un gesto desesperado, Siles decidió renunciar a un año de mandato y convocar a elecciones. Así se da inicio al cuarto gobierno de Víctor Paz Estenssoro, quien toma la presidencia del país el 6 de agosto de 1985 y con un “Bolivia se nos muere”, se promulga el decreto supremo 21060, el cual no solo encarnó una serie de medidas de ajuste, sino

[28] El primer paquete de estabilización se llevó a cabo el 5 de noviembre de 1982, la segunda fue el 17 de noviembre de 1983, la tercera el 12 de abril de 1984, la cuarta el 16 de agosto de 1984, la quinta el 22 de noviembre de 1984 y la ultima el 8 de febrero de 1985. Todas estas medidas fueron tomadas durante la presidencia de Hernán Siles Suazo.

también le ponía fin al modelo desarrollista y le daba inicio al modo de desarrollo neoliberal, con la denominada Nueva Política Económica (NPE).[29]

El programa de estabilización no solo incluía "…herramientas para la liberalización macroeconómica, sino también para la liberalización del comercio externo, para reformas administrativas e impositivas y para la desrreglamentación y privatización del mercado interno." (Morales & Sachs, 1987:24). El 21060, como parte de la NPE, representaba el saneamiento fiscal y como bien marca Morales (1990) estos objetivos, también estaban impregnados en las regulaciones complementarias.

El D.S. 21060, puede ser resumido en los siguientes puntos:[30]

- Saneamiento fiscal. El cual fue aplicado por el lado del gasto (remuneraciones e inversiones en el sector público congeladas, reducción del empleo en el sector público, cierre de las empresas públicas deficitarias) y por el lado del ingreso (Fijación de precios de bienes y servicios producidos por el sector público.)
- Un tipo de cambio estable y único, respaldado por políticas fiscales y monetarias contractivas.
- Una renegociación con los acreedores oficiales y una suspensión unilateral de los pagos.
- Creación del Bolsín controlado por el Banco Central.
- Libre contratación y una racionalización de la burocracia de las empresas estatales. La principal empresa estatal COMIBOL pasó de tener 27.000 trabajadores a quedarse solo con 6.000 en 1986.
- Reforma tributaria. La principal, la introducción del Impuesto al Valor Agregado (IVA)
- Ligado a las medidas de estabilización, nacen las de ajuste estructural, que implicaban la liberalización total de los mercados, el fomento a las exportaciones y la reducción del aparato estatal.

[29] Se debe hacer notar que Víctor Paz Estensoro fue uno de los ideólogos de la Revolución Nacional de 1952 y quien le dio inicio al capitalismo de Estado, denominado en este trabajo como modo de desarrollo desarrollista. A su vez el mismo Paz Estensoro es quien marca el punto de inflexión con este modelo y da paso al ciclo neoliberal en el país.

[30] Esta síntesis está hecha con base en los trabajos de Morales (1986,1987,1990) Morales y Sach (1987) Morales y Pacheco (1999) y Laserna (2011)

2.1. ¿Los resultados fueron efectivos?

En retrospectiva, se puede decir que las medidas de ajuste frenaron de manera contundente la hiperinflación boliviana "la notable ruptura de la hiperinflación no tardó más de una semana después del comienzo del programa. La inflación cayó de una tasa de más del 50.0 por ciento por mes a una estabilidad de precios casi inmediata .(Morales & Sachs, 1987:25)

Y aunque se logró el objetivo del enfriamiento de la economía, esto se dio de acuerdo a Klein (2010) a costa de un incremento de la pobreza y el desempleo y de una caída de los salarios reales. Elementos que marcarían gran parte del modo de desarrollo neoliberal.

3. Características generales de los modos de desarrollo:

3.1 Modo de desarrollo neoliberal (1985-2005)

Las condiciones del contexto, tanto nacional (en lo económico y político), como internacional, son bastante diferentes en ambos ciclos. El ciclo neoliberal inicia a mediados de los 80 con problemas tanto de inestabilidad política como económica. A esto se debe sumar que la década de los noventa se caracterizó por estar marcada de múltiples crisis, tales como la crisis Europea (1992), la crisis del tequila (1994), la crisis asiática (1997) , la crisis rusa (1998) y la crisis brasileña (1999). Estas crisis coadyuvaron a la inestabilidad de América Latina en general y de Bolivia en particular.

En cuanto a lo político, el país adopta los principios liberales (Morales & Pacheco, 1999) e intentó cimentar la democracia representativa caracterizándose, sin embargo, como una democracia pactada multipartidista. Fue un ciclo de grandes descontentos sociales expresados en protestas por las reformas de segunda generación y por el modelo neoliberal. Algunas de las reivindicaciones más notables fueron: La marcha por la vida y la dignidad de los indígenas de tierras bajas (1990), la guerra del agua (2001) y la guerra del gas (2003), esta última fue la que destituyo al gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada y marca el inicio de transición hacia el ciclo neo desarrollista.

El ciclo neoliberal, estuvo marcado por reformas institucionales importantes. En la primera fase de este ciclo se aplicaron las reformas de primera generación y a partir de 1993 entraron en vigencia las reformas de segunda generación. Estás instituciones de

acuerdo a la categoría que se maneja en la investigación corresponden a los cambios en la ESA (estructura social de acumulación). En el cuadro No 6 se sintetiza esta estructura:

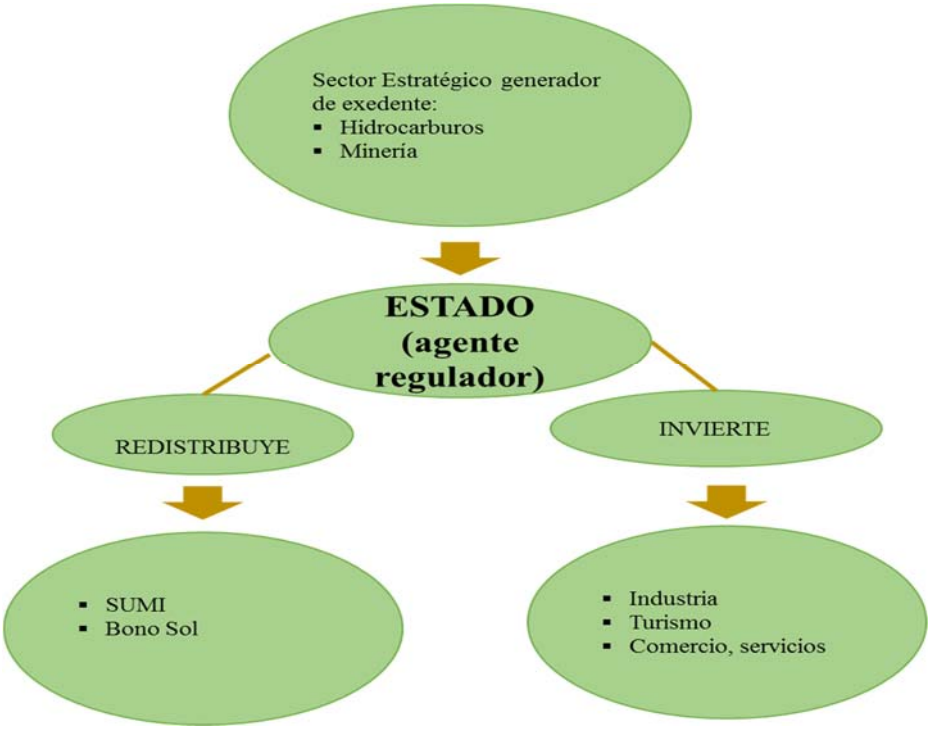
Cuadro N° 6: Estructura Social de Acumulación del modelo neoliberal

- Independencia del Banco Central de Bolivia (1985)
- Creación de la ley SAFCO (1990)
- Ley general de bancos y entidades financieras (1993)
- Reformas a la Constitución Política del Estado (CPE). En 1994 se reconoce el carácter multiétnico y pluricultural de las y los bolivianos.
- Capitalización de las empresas públicas, mediante la ley No 1544 (1994).
- La ley de hidrocarburos No 1689 (1996)
- La reforma de pensiones.
- La Participación Popular (1994) El país queda dividido en 311 gobiernos municipales.
- La reforma Educativa

Las reformas más cuestionadas fueron las del proceso de capitalización y la de la reforma de pensiones, ambas medidas provocaron un descontento en el imaginario colectivo. Diversos autores consideran que la capitalización generó una perdida en el control sobre los recursos naturales y sobre las empresas estatales.

Este modo de desarrollo, se caracteriza por ver al Estado como un agente regulador y poco participativo en la economía nacional. Se decidió fomentar la inversión privada, para evitar-en termino de los ideólogos del modelo- el crecimiento de la burocracia estatal y los problemas de corrupción que devenían con ella. La acumulación de capital estaba dada por los excedentes provenientes de los hidrocarburos (principalmente el gas) y era el Estado quien regulaba este proceso, sin tener el control sobre los recursos naturales.

Cuadro N° 7: Rol del Estado en el modo de desarrollo neoliberal



3.2. Características generales del ciclo neo desarrollista

El modelo neo desarrollista, nace con la guerra del gas (2003), cuya principal reivindicación era la necesidad de que el Estado tome nuevamente el control de los hidrocarburos y un posicionamiento contundente de la no venta de gas, ni por Chile ni a Chile. La guerra del Gas provocó el enfrentamiento de civiles con policías e incluso las Fuerzas Armadas, dejando como saldo cientos de heridos y cerca de un centenar de muertos. Este episodio concluye con la salida del país del entonces presidente Gonzalo Sánchez de Lozada, quien presentó su renuncia el 13 de octubre del 2003, poniéndole fin al modelo neoliberal imperante por más de dos décadas en el país. Entre el 2003 y el 2005 Bolivia se enfrentaba nuevamente ante una inestabilidad política, producto de una sociedad que demandaba se cumpliera la agenda de octubre (o agenda de la guerra del gas).

El 22 de enero de 2006, toma juramento en Palacio de Gobierno el electo presidente Juan Evo Morales Ayma, quien en los comicios electorales de diciembre de 2005, gano la silla

presidencial con un 54% de los votos, convirtiéndose en el primer presidente indígena, en un país cuya población indígena alcanza el 62 %[31].

Las condiciones del contexto internacional para este ciclo fueron distintas al anterior. Desde el 2002 se dio una expansión en los precios de las materias primas, lo que conllevo a que los países productores de las mismas incrementaran los volúmenes de producción. A partir del 2004 Bolivia ingreso a la carrera exportadora, sobre todo de hidrocarburos, es así que en el periodo 2004-2014 los hidrocarburos tomaron un rol más que principal en las finanzas públicas. En el caso boliviano, la modificación de la ley de hidrocarburos en 2005 y el proceso de mejoramiento de contratos en el 2006, significo no solo una gran participación del Estado en el control de los hidrocarburos, sino también mayores ingresos fiscales por concepto de regalías para la nación, lo que le permitió al gobierno en turno, tener mayor margen de manejo de la política social.

Una similitud entre ambos ciclos son las reformas en la ESA. Este modo de desarrollo también contó con grandes transformaciones que devolvían una participación activa al Estado. El cuadro No 8 sintetiza estas modificaciones:

Cuadro N° 8: Estructura Social de Acumulación Neodesarrollista:

- Decreto de nacionalización de los hidrocarburos No 28701 (2006)
- Renegociación de contratos con las empresas petroleras.
- Recuperación de empresas estatales capitalizadas en el anterior ciclo.
- Modificaciones a la reforma agraria (2006)
- Nueva Constitución Política del Estado (2009)
- Fundación del Estado Plurinacional de Bolivia (2009)
- Nueva Política Laboral con la aprobación del decreto 28699 (2006)
- Reforma educativa
- Aprobación de las autonomías departamentales e indígenas
- Transferencias directas (Bono Juancito Pinto, Renta Dignidad y Bono Juana Azurduy).

[31] Cifra correspondiente al CELADE

En este ciclo, la acumulación de capital también se da como producto de la renta de recursos naturales, sin embargo cambia el rol del Estado y pasa de un agente regulador, a un agente que controla los derechos de propiedad sobre los recursos naturales.

Gráfico N° 8: Rol del Estado en el modo de desarrollo neo desarrollista

4. Desempeño económico de los dos ciclos

Si se realiza el análisis desde la acumulación de capital (como se reproduce el capital, de donde viene y como se distribuye), se puede establecer que ambos ciclos tienen como eje central a los hidrocarburos. Esto lleva a que ambos estén inmersos en el mismo patrón de desarrollo primario exportador. En el primer ciclo, los hidrocarburos eran importantes para capitalizarlos y así dinamizar la economía a través de la inversión extranjera directa, apuntando a consolidar a Bolivia como el centro energético de América Latina. En el segundo ciclo nuevamente los hidrocarburos se convierten en el centro estratégico y la política de gobierno apunta a la recuperación del control sobre estos a través de la nacionalización. Este control, de acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo (2006), le permite tener al Estado un mayor margen para redistribuir e invertir. Por lo tanto, los

derechos de propiedad que se tenían sobre los recursos naturales en general y sobre los hidrocarburos en específico son distintos en ambos modelos.

Debemos recordar que en este trabajo se utilizan a los derechos de propiedad, en el sentido de North (1990) y de Rodrik (2011), para quienes los derechos de propiedad tienen que ver con el control, más que con la titularidad, en este caso sobre los hidrocarburos. Si se procede a la revisión de la legislación, podemos ver que en el periodo neoliberal el Estado hace entrega del control de las empresas hidrocarburíferas a los denominados socios estratégicos o capitalizadores. Este control es entregado ante la presencia mayoritaria de acciones de las empresas privadas, que manejan el directorio y por ende las decisiones. Por esta razón para Requema (1996), para Almaraz (2000) y paras Villegas (2004), el proceso de capitalización del modelo neoliberal fue un proceso de privatización de las empresas.

En el modelo neo desarrollista el decreto de nacionalización recupera el control sobre los hidrocarburos a través del control del 50 % mas 1 de las acciones, tomando así mayoría en el directorio y por lo tanto comandando la batuta de las decisiones de exploración, explotación, comercialización y transporte de los hidrocarburos. Se realiza una mejora en los contratos, pero no se toma el 100 % de las acciones, ni el control absoluto del sector; sino que se opera en una suerte de economía mixta (Morales, 2010). Esta situación lleva a autores como Lazerna (2008), Morales (2010), Machicado (2010) y Zegada (2010) a afirmar que no se produjo una nacionalización, pero si una recuperación del control de las acciones de las empresas capitalizadas en el anterior modelo y en términos de la investigación se cambian los derechos de propiedad, como control, de la prevalencia del sector privado al Estado.

4.1 Modificaciones en los derechos de propiedad del sector de hidrocarburos en Bolivia

Con el 21060, devino la liberalización de la economía boliviana, sin embargo el sector de los hidrocarburos se mantuvo como sector central y estratégico del Estado y estuvo controlado por este, Así durante la presidencia de Jaime Paz Zamora (1989-1993) se promulga la ley de hidrocarburos N0 1194, una ley que guardaba mucha consonancia con

la Constitución Política de la República de Bolivia. Esto es evidenciable en el primer artículo de dicha ley:

> Artículo 1°.- De conformidad a lo dispuesto por la Constitución Política del Estado, en su Art. 139 los yacimientos de hidrocarburos, cualquiera que sea el estado físico en que se encuentren o forma en que se presenten son del dominio directo, inalienable e imprescriptible del Estado. Ninguna concesión o contrato podrá conceder la propiedad de los yacimientos de hidrocarburos.

El artículo 139 de la constitución, al cual hace referencia la ley N0 1194, mencionaba:

> Los yacimientos de hidrocarburos, cualquiera que sea el estado en que se encuentren o la forma en que se presente, son del dominio directo, inalienable e imprescriptible del Estado. Ninguna concesión o contrato podrá conferir la propiedad de los yacimientos de hidrocarburos. La exploración, explotación, comercialización y transporte de los hidrocarburos y sus derivados, corresponden al Estado. Este derecho lo ejercerá mediante entidades autárquicas o a través de concesiones y contratos por tiempo limitado, a sociedades mixtas de operación conjunta o a personas privadas, conforme a ley.

Podemos decir que en la primera fase del modo de desarrollo neoliberal (1985-1992), no hubieron grandes modificaciones a los derechos de propiedad sobre los hidrocarburos, es en la segunda fase (1993-2005), que se da un cambio en el control sobre los hidrocarburos. El primer cambio se produce con la ley de capitalización No 1544 aprobada en 1994, seguida de la ley de hidrocarburos No 1689 aprobada en 1996, la ley No 173 y el decreto supremo No 24806 aprobado en 1997; Este bagaje institucional nace durante la presidencia de Gonzalo Sánchez de Lozada (1994-1998). Todas estas reglas de juego modificaron los derechos de propiedad sobre los hidrocarburos y en palabras de Villegas (2004), se procedió a la entrega de los recursos hidrocarburíferos a las empresas privadas.

El artículo 6 de la ley de capitalización establece que:

> Autorízase al Poder Ejecutivo a transferir a título gratuito, en beneficio de los ciudadanos bolivianos residentes en el país y que al 31 Diciembre de 1995 hubiesen

alcanzado la mayoridad, las acciones de propiedad del Estado en las sociedades de economía mixta que hubiesen sido capitalizadas del modo establecido en el artículo cuarto de esta Ley.

Entonces las sociedades de economía mixta quedaban 50 % en manos de las capitalizadoras, 48 % en manos de la administración de las AFPs (empresa española) y el 2% de las acciones se otorgaron a los trabajadores de dichas empresas. De acuerdo al análisis de Requema (1996) y del CEDIB, los trabajadores vendieron sus acciones a las empresas capitalizadoras, quienes ahora obtendrían el control de más del 50 % de las acciones y por lo tanto una mayoría en el directorio.

El gran conflicto, en cuanto a los derechos de propiedad, deviene con la aprobación de la ley de hidrocarburos N0 1689 (1996). Esta ley en su artículo primero expresa:

El derecho de explorar y de explotar los campos de hidrocarburos y de comercializar sus productos se ejerce por el Estado mediante Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Esta empresa pública, para la exploración, explotación y comercialización de hidrocarburos, celebrará necesariamente contratos de riesgo compartido, por tiempo limitado, con personas individuales o colectivas, nacionales o extranjeras, según las disposiciones de la presente Ley. El transporte de hidrocarburos y la distribución de gas natural por redes será objeto de concesión administrativa, por tiempo limitado, en favor de personas individuales o colectivas, nacionales o extranjeras, por la Superintendencia de Hidrocarburos del Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE).

Este artículo va en contra de la Constitución Política del Estado, la cual expresaba el derecho único que tenía el Estado sobre la cadena productiva del sector hidrocarburífero, desde la exploración hasta la comercialización. Sin embargo la ley de hidrocarburos concesiona el transporte y la distribución a las empresas privadas.

A su vez el artículo 44 de la misma ley de hidrocarburos manifiesta:

La refinación e industrialización de hidrocarburos, así como la comercialización de sus productos, es libre y podrá ser realizada por cualquier persona individual o colectiva, nacional o extranjera, mediante su registro en la Superintendencia de

Hidrocarburos del Sistema de Regulación Sectorial (SIRESE) y el cumplimiento de las disposiciones legales que regulan estas actividades.

Tal como recalca Villegas (2004), la ley 1689, “concede prerrogativas al sector privado en la producción, comercialización y transporte”. De esta manera, se produce un cambio en la propiedad de la producción hidrocarburífera, del sector estatal hacia el sector privado.

El cambio en los derechos de propiedad sobre los hidrocarburos se ratifica con la promulgación decreto N0 24806 (1997). Este decreto en su cláusula tercera manifiesta:

> (OBJETO DEL CONTRATO).- Es facultar al TITULAR para realizar actividades de Exploración, Explotación y Comercialización de Hidrocarburos en el Área de Contrato bajo los términos y condiciones de este Contrato, mediante el cual el TITULAR adquiere el derecho de propiedad de la producción que obtenga en Boca de Pozo y de la disposición de la misma .conforme a las previsiones de la Ley de Hidrocarburos. Este Contrato no confiere al TITULAR la propiedad de los yacimientos de hidrocarburos, "in situ". En caso de un Descubrimiento Comercial, el TITULAR tiene derecho a explorar en su área de explotación, de acuerdo a lo establecido en la Ley de Hidrocarburos.

Es decir que la soberanía y propiedad de los recursos naturales los tiene el Estado, cuando estos se encuentran en el subsuelo, otorgando a las empresas privadas (mayoritariamente extranjeras) el uso de los hidrocarburos en boca de pozo. “En términos aún más concretos, el mencionado decreto y la citada ley permiten la apropiación del excedente hidrocarburífero por parte de las empresas petroleras y condenan al Estado a percibir, únicamente, los beneficios que provienen de los impuestos y tributos” (Villegas, 2004:73).

Los hidrocarburos estuvieron bajo el control privado hasta el 2005, año en el que se aprueba la nueva ley de hidrocarburos No 3058 durante el gobierno del presidente Carlos Mesa (2003-2005). Esta ley llega como producto de las reivindicaciones de la guerra del gas (2003), donde se exigía la recuperación de los recursos naturales a través de un referéndum vinculante, el cual se celebró el 18 de julio del 2004, convirtiéndose

en el primer referéndum sobre los hidrocarburos en Bolivia. La nueva ley de hidrocarburos establece en su artículo quinto:

> Por mandato soberano del pueblo boliviano, expresado en la respuesta a la pregunta número 2 del Referéndum Vinculante de 18 de julio de 2004, y en aplicación del Artículo 139 de la Constitución Política del Estado, se recupera la propiedad de todos los hidrocarburos en Boca de Pozo para el Estado Boliviano. El Estado ejercerá, a través de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), su derecho propietario sobre la totalidad de los hidrocarburos. Los Titulares que hubieran suscrito Contratos de Riesgo Compartido para ejecutar las actividades de Exploración, Explotación y Comercialización, y hubieran obtenido licencias y concesiones al amparo de la Ley de Hidrocarburos, Nº 1689, de 30 de abril de 1996, deberán convertirse obligatoriamente a las modalidades de contratos establecidas en la presente Ley, y adecuarse a sus disposiciones en el plazo de ciento ochenta (180) días calendario computables a partir de su vigencia.

Como una continuidad al proceso de recuperación del control sobre los hidrocarburos, por parte del Estado, el 1 de mayo de 2006 se promulgó bajo la presidencia de Evo Morales el decreto de nacionalización de los hidrocarburos No 28701. Este decreto en su artículo primero expresa:

> En ejercicio de la soberanía nacional, obedeciendo el mandato del pueblo boliviano expresado en el Referéndum vinculante del 18 de julio del 2004 y en aplicación estricta de los preceptos constitucionales, se nacionalizan los recursos naturales hidrocarburíferos del país. El Estado recupera la propiedad, la posesión y el control total y absoluto de estos recursos.

A su vez en los artículos 7 y 9 se menciona:

> Artículo 7.- I. El Estado recupera su plena participación en toda la cadena productiva del sector de hidrocarburos.
>
> II. Se nacionalizan las acciones necesarias para que YPFB controle como mínimo el 50% más 1 en las empresas Chaco SA, Andina SA, Transredes SA, Petrobras Bolivia Refinación SA y Compañía Logística de Hidrocarburos de Bolivia SA.

Artículo 9.- En todo lo que no sea contrario a lo dispuesto en el presente Decreto Supremo, se seguirán aplicando los reglamentos y normas vigentes a la fecha, hasta que sean modificados de acuerdo a ley.

Los artículos citados del decreto de nacionalización manifiestan la recuperación del control de las acciones de las empresas, así como la participación plena del Estado desde la exploración hasta la comercialización.

4.2 Los contratos

En el modelo neoliberal, con la ley 1689 (1996) y con el Decreto Supremo No 24890 (1997), se autoriza a YPFB a suscribir contratos de riesgo compartido con las empresas transnacionales. En tanto en el neo desarrollismo con la nueva ley de Hidrocarburos No 3058, se elimina la figura del riesgo compartido y las actividades de exploración y explotación deben efectuarse a través de la firma de tres tipos de contratos: Producción Compartida, Contratos de Operación o Asociación con YPFB. De forma general, se establece que en los contratos de operación, la compañía tiene el derecho a una retribución (que puede ser en dinero o especie) y en los contratos de producción compartida y asociación, a una participación en la producción.

4.3 Regalías y participación

La ley de hidrocarburos No 1689 (1996) y la ley No 1731 vigentes gran parte del ciclo neoliberal, marcaban una diferencia entre los hidrocarburos existentes y los nuevos y con esta clasificación las regalías que se obtenían también eran diferentes. Para la ley, los hidrocarburos existentes correspondían a las reservas certificadas hasta el 30 de abril de 1996. Los hidrocarburos que tenían la categoría de nuevos, eran aquellos cuyas reservas no se encontraban en la clasificación de existentes, esta categoría de “nuevos” afecto de acuerdo a Villegas (2004), los campos de San Alberto y San Antonio que, a partir de la Ley Nº 1731, fueron considerados como hidrocarburos “Nuevos”. Esta clasificación resulto perjudicial, puesto que los hidrocarburos existentes solo representaban el 3 % del total de los campos y los nuevos el 97 % y dentro de la ley los campos existentes debían pagara 50 % en regalías y participación y los nuevos simplemente el 18 % en regalías.

Con la llegada de la nueva ley de hidrocarburos el 2005, se crea el IDH (Impuesto directo a los hidrocarburos), que equivale al 32% de la producción bruta de hidrocarburos en boca de pozo. Si a este impuesto se suma el 18 % de las regalías y participación se tiene que el Estado independientemente de los costos de operación y capital, participa del 50% de las ventas brutas en el punto de fiscalización o boca de pozo. En el cuadro No 10 se observa los ingresos tributarios en ambos períodos:

Cuadro N° 9: Regalías y Participación en hidrocarburos existentes y nuevos Ley No 1689 (1996)

Regalías y participación	Hidrocarburos existentes %	Hidrocarburos nuevos %	Beneficiario
Regalía departamental	11 %	11%	Departamento productor
Regalía nacional compensatoria	1%	1%	Beni y Pando
Participación nacional	6%	6%	YPFB TGN
Regalía Nacional complementaria	13%	_	TGN
Participación Nacional	19%	_	TGN
Total	50%	18%	

Con base a ley No 1689 (1996)

Cuadro N° 10: Estructura Tributaria

Modelo Neoliberal

Ley de Hidrocarburos No 1689 (1996)
Regalías y participaciones

Regalías y participación	H. existentes %	H. nuevos %	Beneficiario
Regalía departamental	11 %	11%	Departamento productor
Regalía nacional compensatoria	1%	1%	Beni y Pando
Participación nacional	6%	6%	YPFB TGN
Regalía Nacional complementaria	13%	_	TGN
Participación Nacional	19%	_	TGN
Total	50%	18%	

Modelo Neo desarrollista

Ley de Hidrocarburos No 3058 (2005)
Regalías y participaciones

Regalías y participación	Alícuota %	Beneficiario
Regalía departamental	11 %	Departamento productor
Regalía nacional compensatoria	1%	Beni y Pando
Participación al TGN	6%	YPFB TGN
Total	18%	

Con esta ley se crea el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH)
*El 18 % de las regalías más el 32 % del IDH, suman 50% de participación del Estado.

Beneficiario	Alícuota	Distribución del IDH
YPFB	32 % de la producción total en boca de pozo (punto de fiscalización)	a) 12,5% en favor de los Departamentos Productores. b) 31,25% del monto total recaudado en efectivo, a favor de los Departamentos no Productores de

Impuestos generales de acuerdo al código tributario:

Impuesto	Alícuota	Grava:
IUE	25%	Utilidades
Impuestos a las remesas de utilidades del exterior	12.5 %	Utilidades
IVA	13%	Valor agregado
IT	3%	Ventas locales

		hidrocarburos, a razón de 6,25% para cada uno. c) 34.48 % destinado a municipios. d) 8.62 % para las universidades. e) 5 % como fondo compensatorio a los municipios y universidades del eje troncal f) 5 % al fondo indígena. g) Fondo de masificación de uso de Gas natural en el país.

Impuestos generales de acuerdo al código tributario:

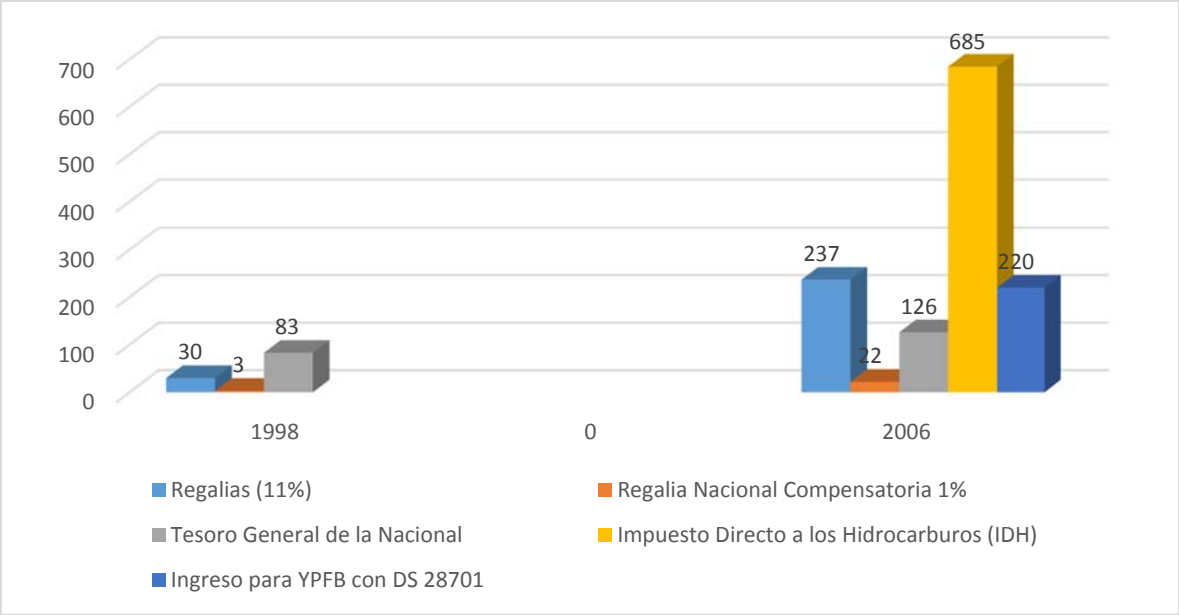
Impuesto	Alícuota	Grava:
IUE	25%	Utilidades
Impuestos a las remesas de utilidades del exterior	12.5 %	Utilidades
IVA	13%	Valor agregado
IT	3%	Ventas locales

Con el decreto de nacionalización de 2006, se incluye una participación sobre utilidades a favor de YPFB. Este representa un porcentaje variable según cada uno de los contratos de operación.

Cuadro Tomado de Mokrani, Medinaceli y Gumucio (2010)

En el gráfico No 9 se puede observar la diferencia de la percepción de regalías y participación en ambos ciclos. Donde es evidente que la creación del IDH (Impuesto Directo a los Hidrocarburos) fue un impuesto efectivo, que incrementó considerablemente los ingresos fiscales, asimismo el efecto de la nacionalización- observado como ingreso para YPFB por decreto 28701- marca el ingreso para las arcas del Estado de 220,000 millones de dólares el 2006.

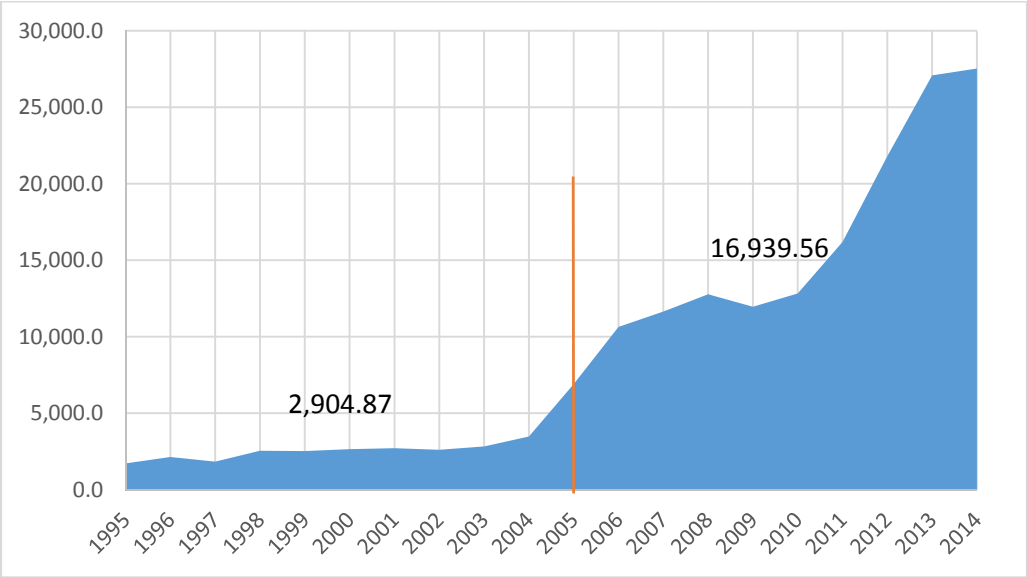
Gráfico N° 9: Participación Estatal en "Upstream" (Miles de Millones de dólares)



Con base a Medinaceli 2007

A lo largo del tiempo el incremento de los ingresos por hidrocarburos ha sido muy notorio, en la gráfica No 10 observamos que el promedio de los ingresos en el periodo neoliberal es de 2,904.87 millones de bolivianos. Estos ingresos han creciendo de manera significativa alcanzando un promedio en el ciclo neo desarrollista de 16,939.56 millones de Bolivianos, teniendo el pico más significativo en la gestión 2014.

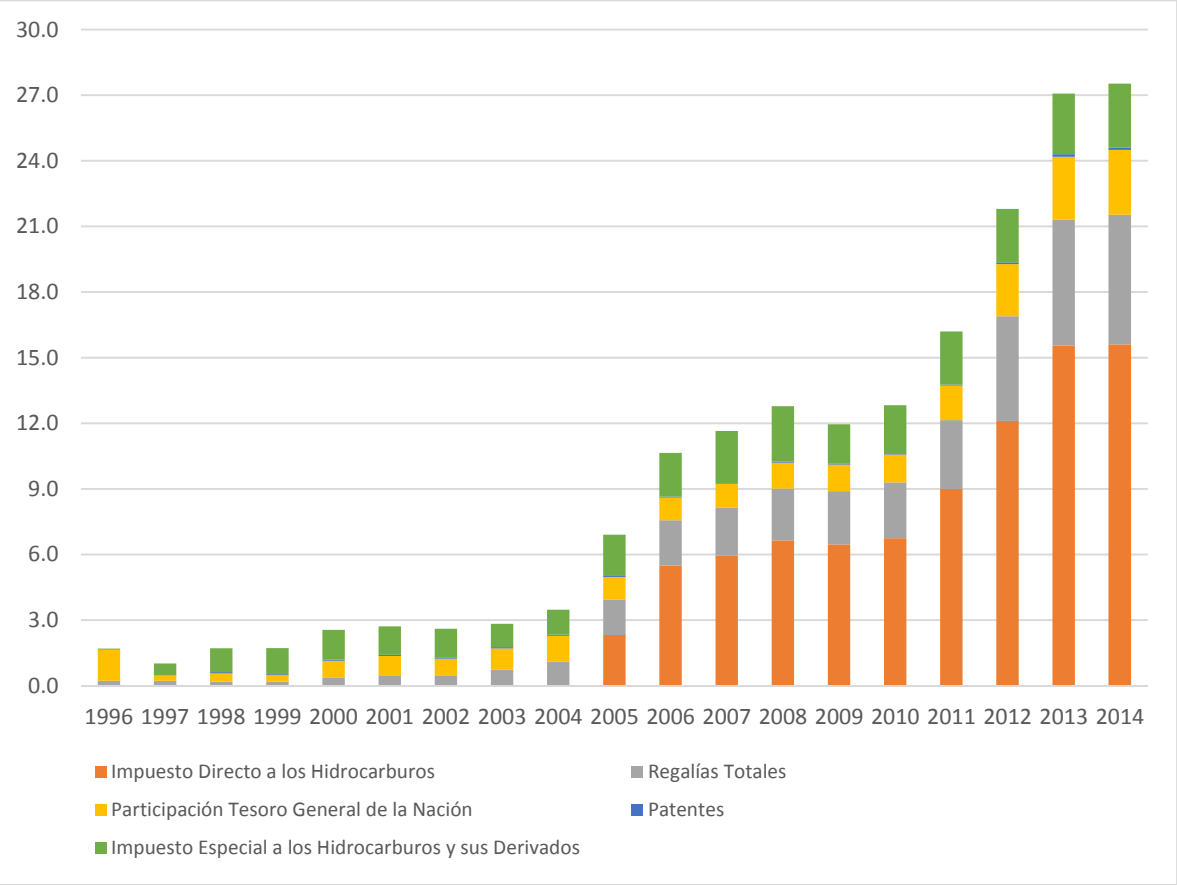
Gráfico N° 10: Ingresos por Hidrocarburos en millones de bolivianos



Elaboración con base al Banco Central de Bolivia

Cuando se observa la estructura impositiva del sector hidrocarburífero en el gráfico No 11, resulta evidente que la diferencia en los ingresos se encuentra marcado tanto por el IDH, la mejora en los contratos con las empresas privadas producto de la nacionalización y de los precios internacionales de los hidrocarburos. Así mismo el cuadro No 9 nos muestra la diferencia en las tasa de crecimiento promedio anuales y el crecimiento en los períodos.

Gráfico N° 11: Ingresos por Hidrocarburos al Gobierno General por estructura impositiva (Millones de Bolivianos)



Con base al Banco Central de Bolivia

Cuadro N° 11: Crecimiento de los ingresos por hidrocarburos

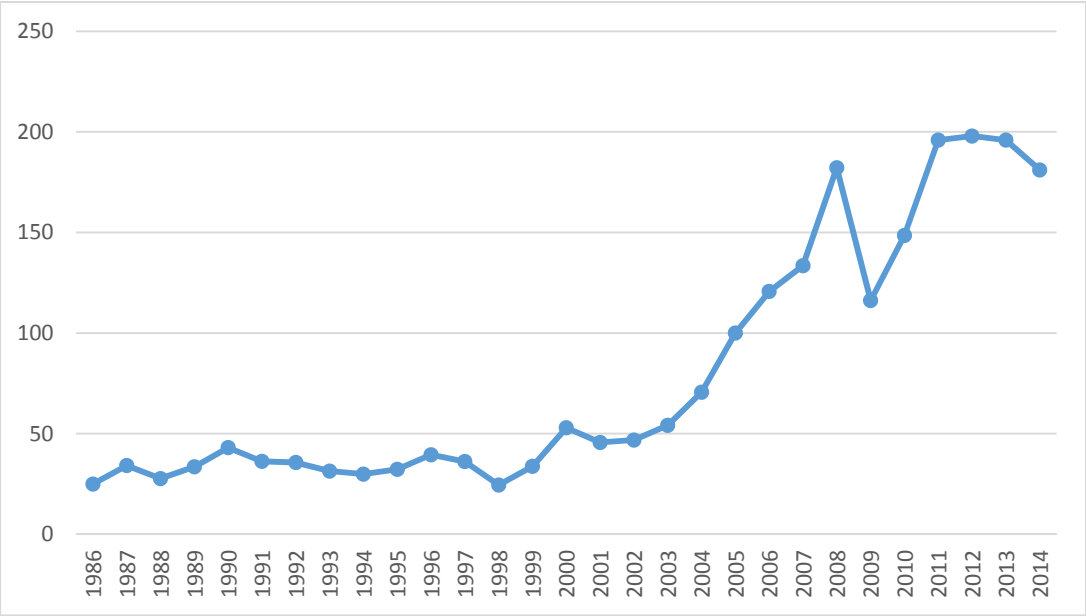
	Crecimiento en ambos ciclos		Crecimiento promedio anual	
	1995-2005	2006-2014	1995-2005	2006-2014
Ingresos por Hidrocarburos	102%	298.60%	7.33%	16.60%
Regalías Totales	99.74%	186.05%	7.16%	14.03%

Con datos del BCB y UDAPE

Bolivia concentra sus contratos de exportación de gas a la Argentina y Brasil, para ambos países el contrato determina que el precio de exportación dependerá de los promedios de los precios diarios en el trimestre anterior de tres Fuel Oils avaluados internacionalmente. Es decir que las variaciones en el precio internacional del barril de petróleo determinan las

variaciones del precio de exportación de gas natural a estos dos países. A continuación se muestra la evolución de los precios internacionales del petróleo, el incremento es evidente a partir del 2002, teniendo su fase más alta entre el 2008 y el 2014, siendo el 2008 el año en el que alcanzo un precio promedio anual de 105.09 dólares el barril.

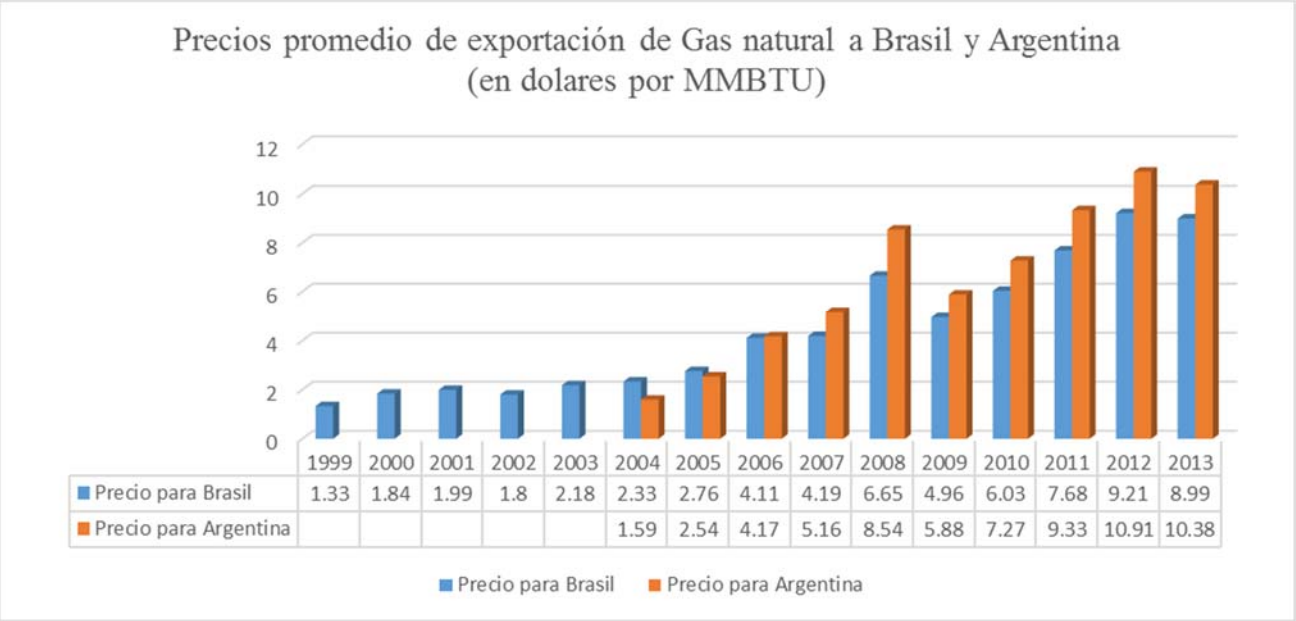
Gráfico N° 12: Precio internacional del petróleo WTI (Promedio en dólares por barril)



Elaboración con base a INDEX Mundi

Dado que el precio del gas que exporta Bolivia depende del precio internacional del petróleo, este incremento visto en el gráfico anterior, repercute también en los precios promedio de exportación del país a la Argentina y a Brasil. Los precios al Brasil entre el 2005 y el 2013 tuvieron un incremento del 225.72 %, mientras que el precio de exportación a la Argentina, tuvo un incremento del 308.66 % entre el 2005 y el 2013.

Gráfico N° 13: Precios promedio de exportación de Gas natural a Brasil y Argentina (En dólares por MMBTU)



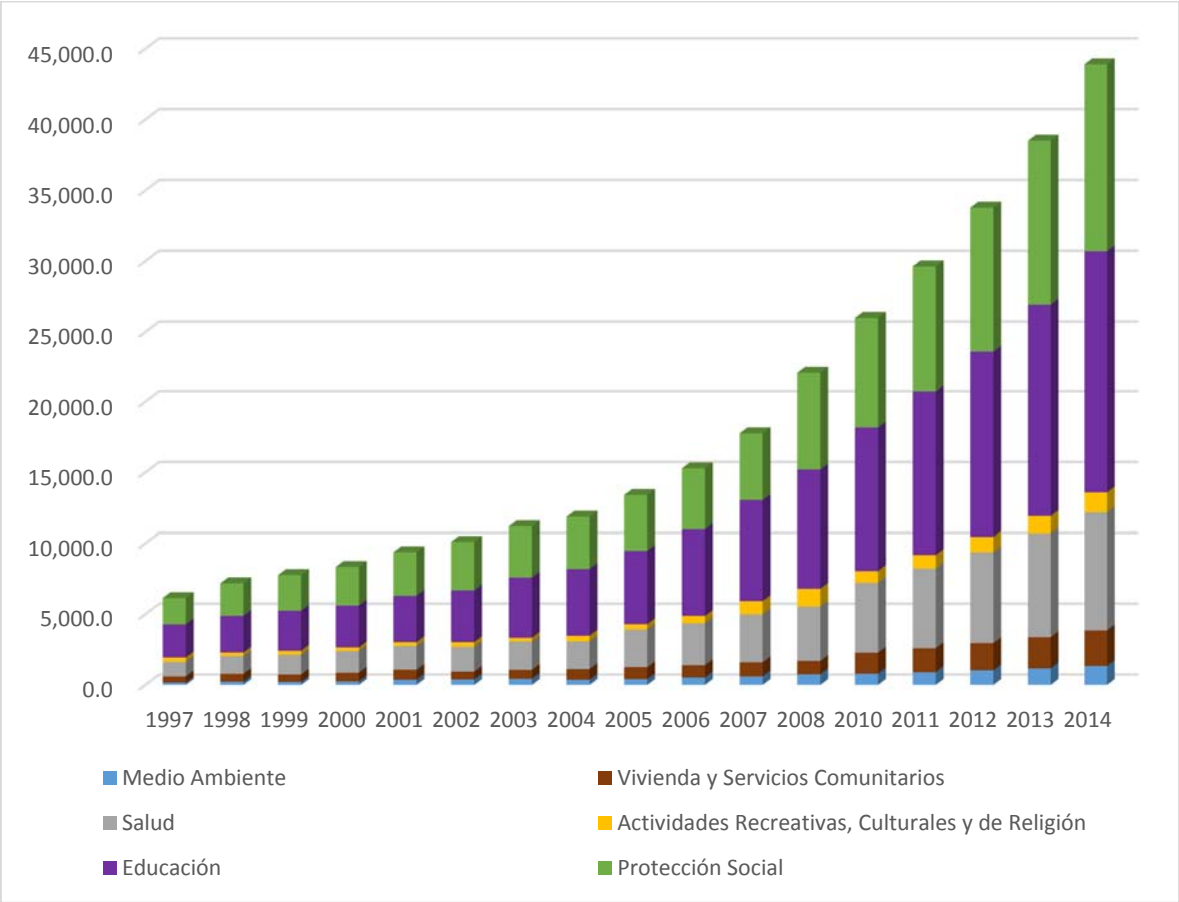
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Precio para Brasil	1.33	1.84	1.99	1.8	2.18	2.33	2.76	4.11	4.19	6.65	4.96	6.03	7.68	9.21	8.99
Precio para Argentina						1.59	2.54	4.17	5.16	8.54	5.88	7.27	9.33	10.91	10.38

Realización con base a Informe de YPFB 2013

5. Transferencias financiadas con los ingresos por Hidrocarburos

Tanto el modelo neoliberal como el neo desarrollista tenían como objetivo reducir la pobreza extrema y la exclusión social. Sin embrago dada las condiciones favorables del contexto internacional en cuanto a los precios del petróleo y de la recuperación del control de los hidrocarburos por parte del Estado, observamos que el gasto público social se incrementa de manera sostenida en el ciclo neo desarrollista. Este incremento es más visible en el sector educación, salud y de protección social.

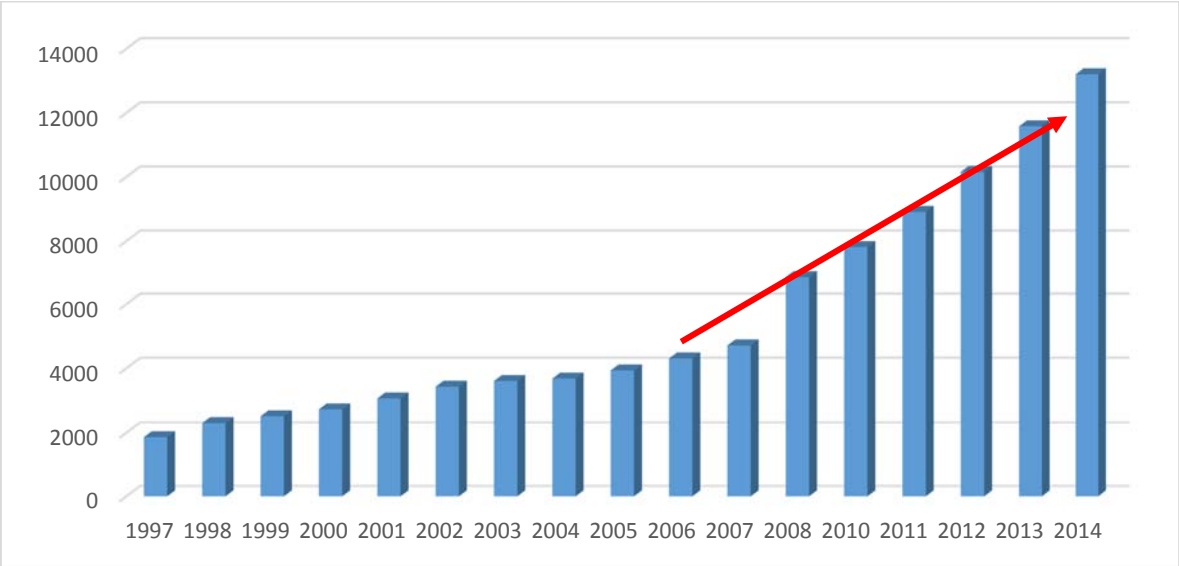
Gráfico N° 14: Gasto Público Social en millones de bolivianos



Elaboración con base a UDAPE

Si nos concentramos en el ítem de protección social, observamos que la tendencia de este, ha sido creciente en el ciclo neo desarrollista. El crecimiento promedio anual entre 1997 y el 2005 fue de 9.8 %, mientras que en los ocho años del ciclo neo desarrollista fue de 15.02%.

Gráfico N° 15: Protección Social en millones de bolivianos



Con datos de UDAPE

En el modelo neoliberal la protección social se concentró en programas como el BONOSOL (Bono Solidario) y el SUMI (Seguro Universal Materno Infantil).Siendo solo el primero una transferencia directa, en tanto el SUMI, pertenecía a la política social "para vivir mejor" del seguro de salud. El BONOSOL se caracterizó por ser una transferencia monetaria directa que tuvo ajustes a lo largo de ambos ciclos. En un primer momento se cambió la denominación y el monto transferible durante la presidencia del General Banzer Suarez (1997-2001), regreso al monto original en la presidencia de Gonzalo Sánchez de Lozada a partir del 2002 y se mantuvo con esta denominación hasta el 2007. El 2008, durante el ciclo neo desarrollista se procede a llamarlo Renta Dignidad y el monto también es modificado:

Cuadro N° 12: Características del BONOSOL

Programa	Fecha de creación	Tipo de transferencia	Beneficiario	Monto	Financiamiento
BONOSOL	Ley N°1732 Noviembre 1996	Transferencia monetaria vitalicia	Ciudadanos bolivianos mayores de 65 años	1800 bolivianos al año	Utilidades de las empresas capitalizadas.

Durante el ciclo neoliberal el número de beneficiarios tuvo un crecimiento importante, representando casi 11 veces más el número de beneficiarios el 2007 respecto del año de inicio de la transferencia. El cuadro No 13 hace referencia a los beneficiarios y el monto desembolsable por año.

Cuadro N° 13: Número De Beneficiarios y Montos Del BONOSOL

Año	Número de beneficiarios	Transferencias En Dólares
1997	364,261	87,422,640
1998	318,529	19,111,740
1999	340,403	20,424,180
2000	334,371	20,062,260
2001	351,166	21,069,960
2002	448,863	103,238,490
2003	458,677	105,495,710
2004	477,367	109,794,410
2005	479,208	110,217,840
2006	396,756	91,253,880
2007	3,969,601	668,091,110

Con base a Superintendendencia de pensiones valores y seguros

En el caso del modelo neo desarrollista, la protección social forma parte del Plan Nacional de Desarrollo: Para Vivir Bien (2006), con el fin de erradicar la pobreza extrema y la exclusión social. Este plan actúa articulado bajo cuatro pilares: Bolivia digan, Democrática, productiva y soberana. El diseño de la protección social se halla enmarcada en el primer pilar. La generación de mayores ingresos, producto del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) que de acuerdo al Decreto Supremo No 28899, debe utilizarse para mejorar las condiciones de vida de la población boliviana, ha permitido una expansión de la inversión pública social financiada con recursos internos. El año 2014, de acuerdo a datos del viceministerio de presupuesto y contabilidad fiscal, el 81.67 % de la inversión público social en Bolivia provenía de recursos internos, de fondos de Tesoro General de la Nación (TGN), fondos de coparticipación, del IDH y de los recursos y de las patentes petroleras.

Así se diseña nuevos programas de asistencia social (Bono Juancito Pinto) y se da continuidad-con un cambio de nombre y monto- a los programas ya existentes (Renta dignidad y el Bono Juana Azurduy). El cuadro No 14 resume las características de estos programas.

Cuadro N° 14: Programas de transferencia directa

Programa	Fecha de creación	Tipo de transferencia	Beneficiario	Monto	Financiamiento
Renta Dignidad	Ley 3791 Noviembre 2007	Transferencia monetaria NO condicionada.	Ciudadanos bolivianos mayores de 60 años que residan en el país.	200 bolivianos mensuales para personas que no perciben renta de jubilado. 150 bolivianos mensuales las personas que perciben renta de jubilación.	30 % de todos los recursos percibidos por el IDH (Impuesto Directo a los Hidrocarburos)
Bono Juancito Pinto	D.S. 2889 2006	Transferencia monetaria condicionada a la asistencia escolar	2006 Niñas y niños hasta quinto de primaria de escuelas publicas 2007 Niñas y niños hasta sexto de primaria de escuelas públicas + escuelas de educación especial 2008 Estudiantes de escuelas públicas y especiales hasta octavo de primaria	200 bolivianos anuales	YPFB COMIBOL
Bono Juana Azurduy	D.S. 0066 2009	Transferencia monetaria condicionada a	Mujeres en etapa de gestación y niñas y	1820 Bs distribuidos en la siguiente manera:	IDH y Cooperación internacional

		los controles en etapa de gestación y controles del niño niña hasta los dos años de edad.	niños hasta los dos años de edad	4 controles prenatales = 200 bolivianos. Parto y control pos parto= 120 bolivianos. 12 controles bimestrales de los infantes =1500 bolivianos.	

Elaboración con base a UDAPE, ley No 3791, D.S. 2889 Y D.S.0066

El monto desembolsable del bono Juancito Pinto tuvo un crecimiento del 97.45 % entre el inicio del programa y el 2014, en estos ochos años casi se ha duplicado el número de beneficiarios de esta transferencia.

Cuadro N° 15: Número De Beneficiarios y Montos Del Bono Juancito Pinto

Año	Número De Niños, Niñas Y Adolescentes Beneficiarios	Transferencias En Millones De Bolivianos
2006	1,084,967	216.99
2007	1,324,005	264.80
2008	1,677,660	335.53
2009	1,670,922	334.18
2010	1,647,958	329.59
2011	1,622,515	324.50
2012	1,750,292	350.06
2013	1,887,625	377.53
2014	2,130,000	426.5

Elaboración con base a UDAPE y PND (2015-2020)

El BONOSOL fue pagado hasta la gestión 2007, a partir del 2008 entra en vigencia el pago de la renta dignidad, programa que conserva el mismo objetivo que el primero, el de reducir

la pobreza extrema y beneficiar a aquellas personas que no forman parte del sector formal del trabajo.

Cuadro N° 16: Número De Beneficiarios y Montos De la Renta Dignidad

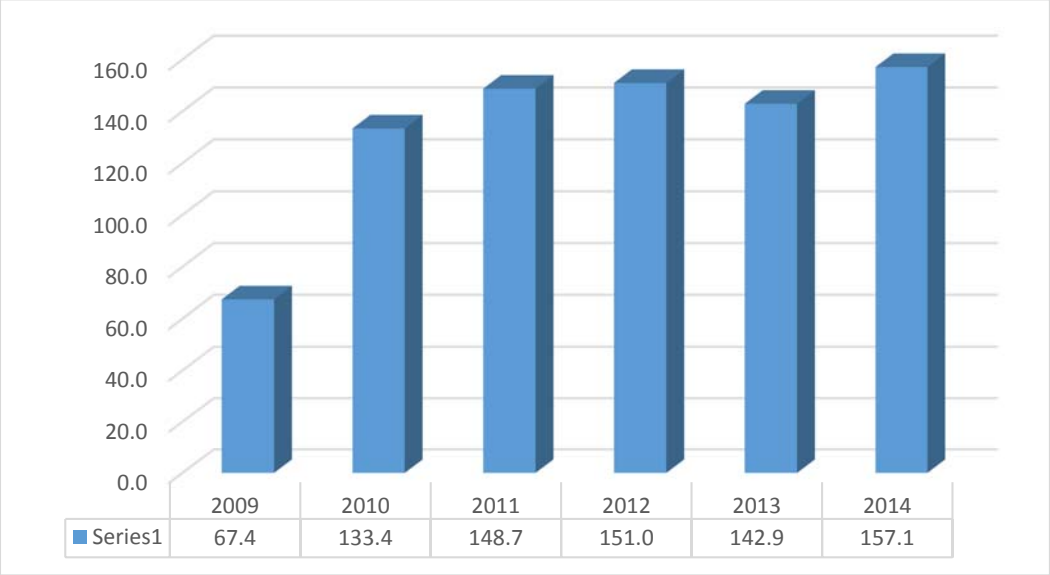
Año	Número de personas de la tercera edad beneficiadas	Transferencias En Millones De Bolivianos
2008	752,641	1,616.8
2009	779,920	1,686.5
2010	802,202	1,740.7
2011	823,732	1,789.9
2012	855,685	1,851.7
2013	872,769	2,260.3
2014	N.D.	2,717.6

Elaboración con base a UDAPE y PND (2015-2020)

En cuanto al Bono Juana Azurduy, este empieza a pagarse desde el año 2009, con el objetivo de disminuir la mortalidad materna infantil y la desnutrición crónica en niños y niñas menores de dos años en todo el país. Incrementado los montos desembolsables en 2.3 veces entre el inicio del programa y el 2014.

Estas transferencias persiguen el objetivo de reducir la pobreza y la desigualdad en Bolivia. Al observar la brecha de pobreza, que permite ver la profundidad y la incidencia, y tomando como línea base el año 1999, observamos que la brecha de pobreza a nivel nacional se redujo en 52.8 % al 2014. En el sector urbano la brecha de pobreza en los seis años del ciclo neoliberal (de los cuales se disponen datos) experimentó un crecimiento de 2.92 %, mientras que en el ciclo neo desarrollista se observa una reducción del 53.94 %. Sin embrago la reducción más importante se da en la brecha de pobreza a nivel rural. Tenemos que entre 1999 y el 2005 se presenta una reducción de 8.55 %. En tanto que en ciclo neo desarrollista, esta reducción fue más contundente, mostrando una contracción del 43.78 % entre el 2005 y el 2014. (Cuadro No 17)

Gráfico N° 16: Montos Ejecutados Del Bono Juana Azurduy En Millones De Bolivianos



Con datos de UDAPE y PND (2015-2020)

Cuadro N° 17: La Pobreza en Bolivia

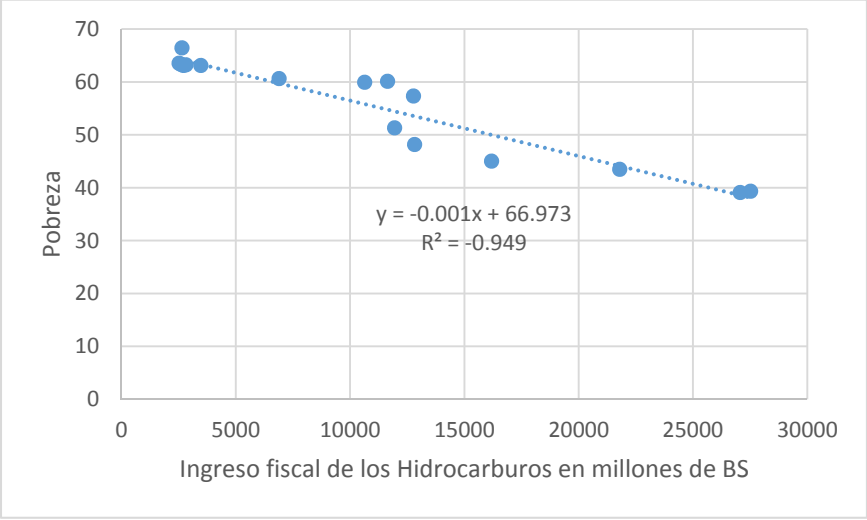
La Pobreza en Bolivia			
Año	1999	2005	2014
Brecha de pobreza a nivel de la línea de pobreza nacional (%)	35.99	34.13	16.97
Brecha de pobreza a nivel de la línea de pobreza rural (%)	59.37	54.29	30.52
Brecha de pobreza a nivel de la línea de pobreza urbana (%)	22.19	22.84	10.52

Con datos del Banco Mundial

La incidencia de la pobreza también se ha visto disminuida durante el ciclo neo desarrollista, pasando de 60.6 % el 2005 a una incidencia de 39.3 % el 2014, vale decir una reducción de 35 % entre el 2005 y el 2014.

La reducción de la pobreza se ha consolidado gracias a la aplicación de políticas sociales activas, tales como el aumento del salario mínimo, la creación de empleo y el aumento de las transferencias. Estas políticas han sido viables debido al incremento de los precios de las materias primas y por ende al incremento de la renta hidrocarburífera en los últimos 10 años. La asociación entre el incremento de la renta hidrocarburífera y la reducción de pobreza es altamente negativa, con un coeficiente de correlación de -0.949.

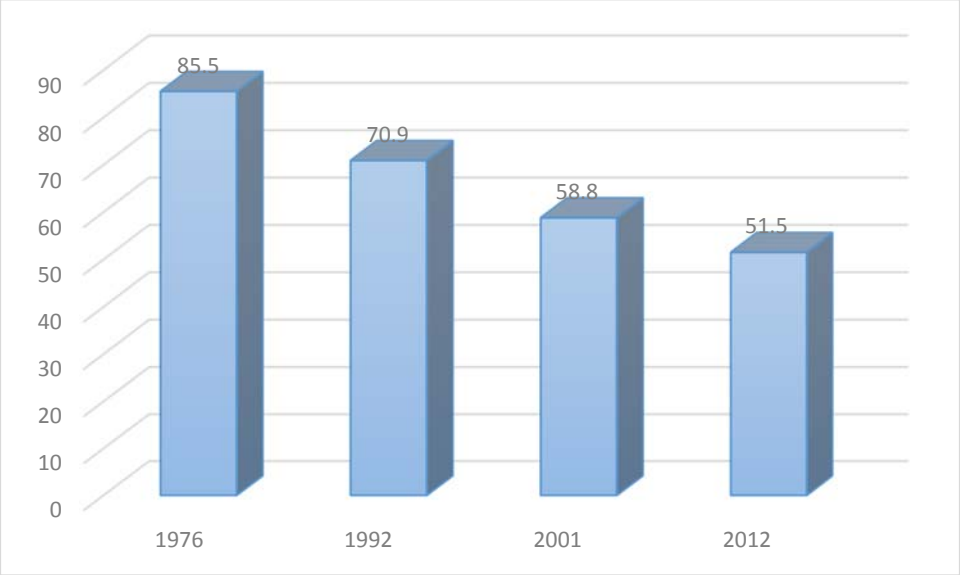
Gráfico N° 17: Asociación entre el incremento del ingreso por hidrocarburos y la reducción de la pobreza



Con datos del BM Y UDAPE

En cuanta a la población con necesidades básicas insatisfechas, se observa una reducción considerable entre 1992 y el último censo del 2012.

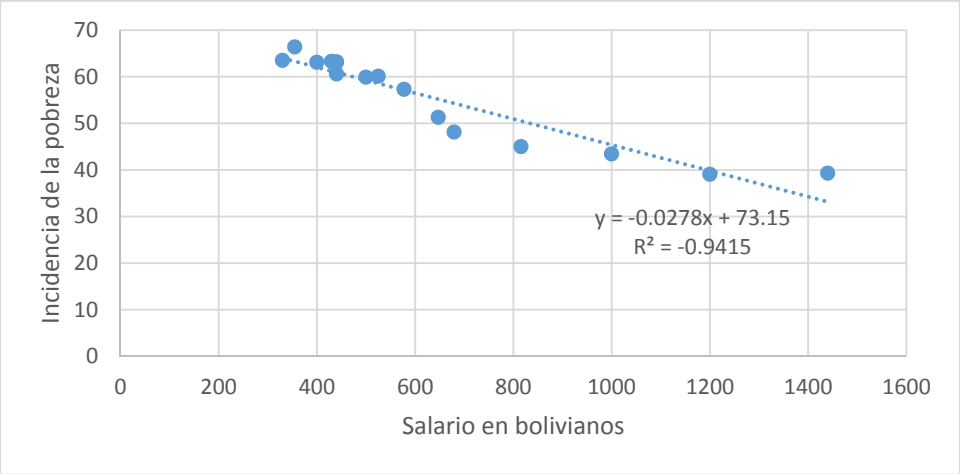
Gráfico N° 18: Población con NBI según Censos 1976, 1992, 2001, 2012 (en %)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Otra política para reducir la desigualdad y la pobreza es el incremento del salario mínimo nacional, el cual de acuerdo a Machicado (2013) tiene un impacto importante sobre la población, que vive al límite de la pobreza, pero también puede ser algo transitorio. La asociación entre estas variables es altamente negativa, con un coeficiente de correlación de -0.94 en el periodo 1995-2014.

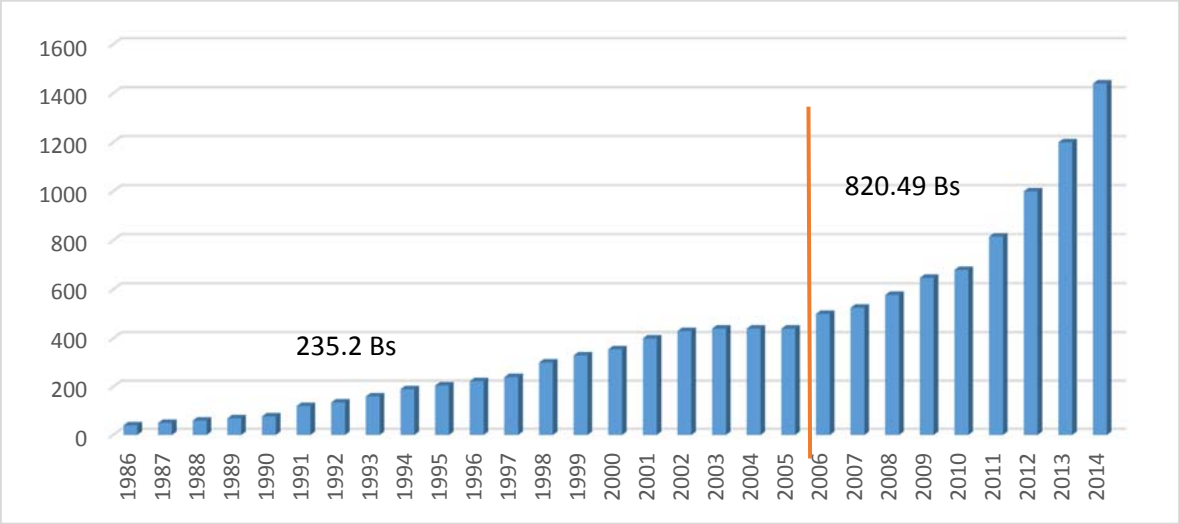
Gráfico N° 19: El salario mínimo nacional y la pobreza



Con datos del BM Y UDAPE

Observamos en el gráfico No 20 que el salario mínimo se ha incrementado de manera clara en el periodo neo desarrollista, alcanzando un promedio de 820.49 bolivianos entre el 2006 y el 2014. Este salario ha sido triplicado, respecto al promedio del salario mínimo entre 1991 y 2005. Teniendo una tasa de crecimiento promedio anual de 13.45 % en 19 años del ciclo neoliberal y un crecimiento promedio anual de 14.14 % en 8 años del ciclo neo desarrollista.

Gráfico N° 20: Salario Mínimo Nacional (en Bolivianos corrientes)



Con datos de UDAPE

En el cuadro No 18 podemos ver que también el salario nominal en relación a los precios tuvo un comportamiento ascendente en el modelo neo desarrollista, lo que implicó que el poder adquisitivo de los trabajadores se incrementara y que las políticas de contracción a la inflación no afectaran el salario real. En tanto, en la primera etapa del ciclo neoliberal (1985-1990) se observa una reducción del poder adquisitivo, esto puede ser explicado por la política de contracción de la inflación que se dio a través del control de la demanda (política salarial).

Cuadro N° 18: Salario mínimo real (Índice anual medio, 2000=100)

Año	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
SMR	75.4	43.3	50.2	53.2	47.6	40.6	66.7	66.9	73.1	80.5
Año	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
SMR	78.9	76.2	77.8	90.3	97.2	100	111	116	117	112
Año	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
SMR	106	111	110	108	117	120	131	144	174	198

Con datos de CEPAL

Otra de las variables que has ido elogiada por organismos internacionales como la CEPAL, es la reducción del desempleo. El cuadro No 19 muestra una reducción importante de esta variable en el ciclo neo desarrollista, donde a partir del 2009 dicha reducción parece ser más constante. Las medidas para reducir la tasa de desempleo se enmarcan en el Plan Nacional de Desarrollo, donde los principales programas son: Programa contra la pobreza y apoyo a la inversión solidario (PROPAIS), Empleo digno intensivo de mano de obra (EDIMO), y "Mi primer empleo digno".

Cuadro N° 19: Cambios en la tasa de desempleo

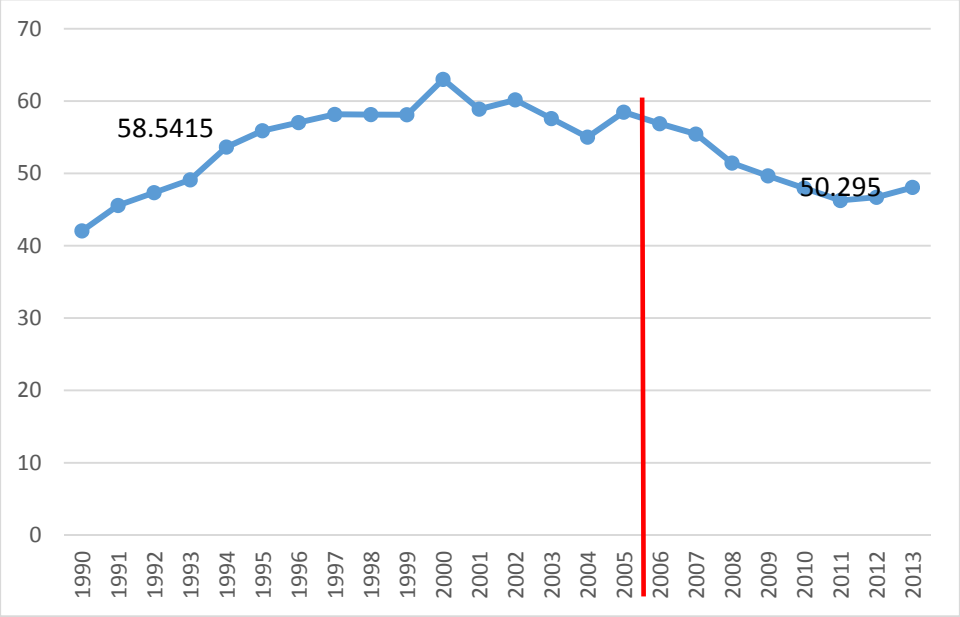
Año	Tasa de desempleo	Cambio porcentual
1985	5.8	
1986	7	20.690
1987	7.2	2.857
1988	11.6	61.111
1989	9.9	-14.655
1990	7.3	-26.263
1991	5.8	-20.548
1992	5.4	-6.897
1993	5.8	7.407
1994	3.1	-46.552
1995	3.6	16.129
1996	3.8	5.556
1997	4.4	15.789
1998	6.1	38.636
1999	7.2	18.033

Año	Tasa de desempleo	Cambio porcentual
2000	7.5	4.167
2001	8.5	13.333
2002	8.7	2.353
2003	8.7	0.000
2004	6.2	-28.736
2005	8.2	32.258
2006	8	-2.439
2007	7.7	-3.750
2008	6.7	-12.987
2009	7.9	17.910
2010	6.1	-22.785
2011	5.8	-4.918
2012	3.2	-44.828
2013	3.2	0.000
2014	N.D.	

Con datos de la CEPAL

En cuanto a la desigualdad es notable que el país ha ido acortando la brecha de manera lenta y paulatina. Organismos internacionales como la CEPAL y el Banco Mundial, resaltan los resultados del país en sus informes anuales. En el periodo neoliberal la desigualdad se incrementó a partir de 1994 y se extendió por una década. A partir del 2006 se visualiza una reducción de la desigualdad, reduciendo 14.09 % el promedio del índice de este periodo respecto al periodo neoliberal.

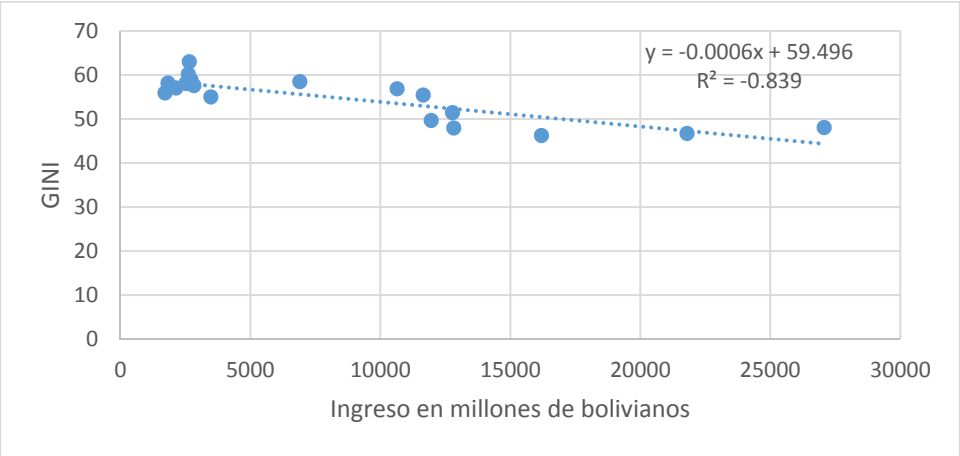
Gráfico N° 21: Índice de Gini



Con datos del BM y UDAPE

La reducción de la desigualdad se debe en gran medida al incremento de los ingresos por hidrocarburos, que permitió llevar a cabo políticas de fomento al empleo. La relación entre los ingresos por hidrocarburos y el índice de Gini, presentan una asociación negativa alta de -0.839.

Gráfico N° 22: El Gini y el Ingreso por Hidrocarburos

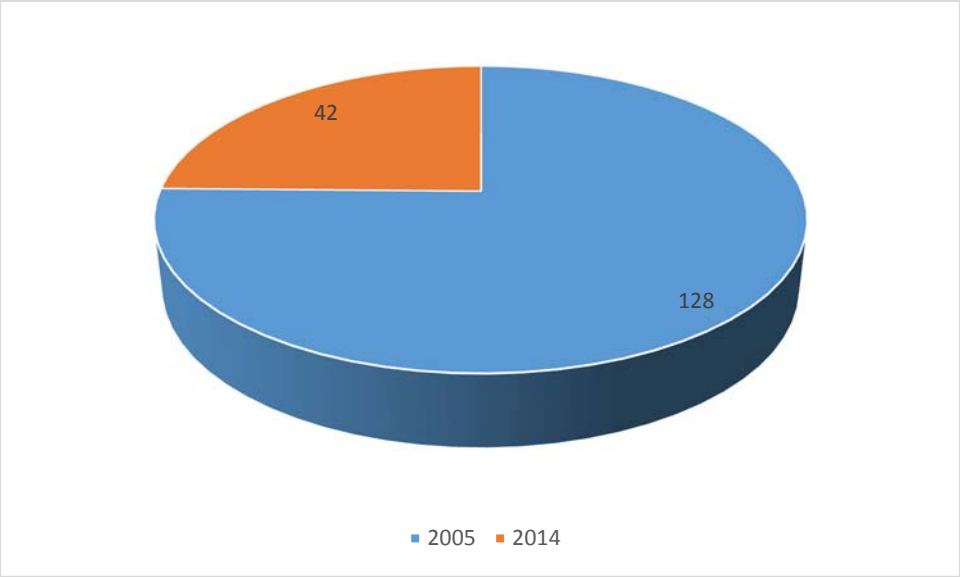


Con base a UDAPE Y BM

La reducción de la desigualdad es también observable en la relación de ingresos del 10% más rico y el 10 % más pobre a nivel nacional. El último año del ciclo neoliberal (2005), el

10 % más rico concentraba 128 veces más ingresos que el 10 % más pobre. Para el 2014, esta brecha se contrajo a 42 veces.

Gráfico N° 23: Relación de ingresos entre el 10% más rico y 10% más pobre, 2005 y 2014(p) (EN número de veces)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

De acuerdo al informe del PNUD (2014), entre 1990 y el 2014 Bolivia subió 3 puestos en el Índice de Desarrollo Humano, ascenso que se debió al incremento de los ingresos y de acuerdo a este trabajo, como se distribuye este ingreso. Sin embargo sigue siendo clasificado dentro de los países con desarrollo humano medio, ocupando el año 2014 el puesto 119 de 188 países. En el gráfico No 15, veíamos que Bolivia a partir del 2006 ha venido incrementando el gasto en educación y en salud. Entre el 2006 y el 2014 se dio un crecimiento del gasto en educación del 123.1% y en salud de 111.2%. Los esfuerzos que se realizan, sobre todo en el tema educativo, han logrado colocar a Bolivia en el segundo lugar de Sudamérica con mejor evaluación en educación primaria de calidad. Esto de acuerdo al Reporte Global de Competitividad 2014-2015, donde se evalúan 144 países y Bolivia se ubica en el puesto número 75. Este logro, de acuerdo al reporte, se debe en gran medida a la aplicación de políticas sociales activas como el bono Juancito Pinto y la mayor inversión en infraestructura educativa.

Cuadro N° 20: Bolivia y el Índice de Desarrollo Humano

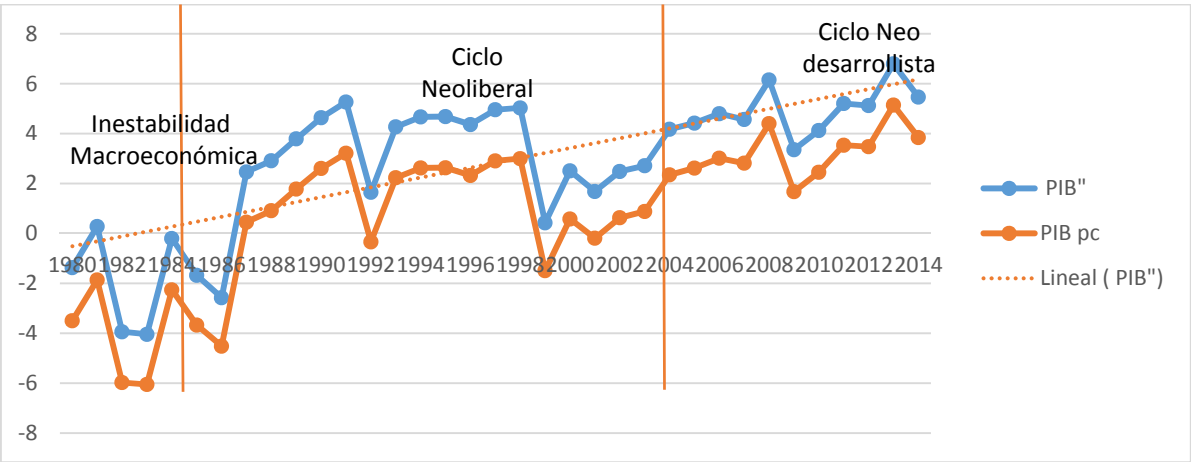
País	1990	2000	2010	2014	Puesto
Paraguay	0.5788	0.6230	0.6682	0.6792	112
El Salvador	0.5215	0.6032	0.6527	0.6658	116
Bolivia	0.5359	0.6031	0.6412	0.662	119
Guyana	0.5424	0.6020	0.6239	0.6357	124
Nicaragua	0.4948	0.5652	0.6187	0.6314	125
Guatemala	0.4826	0.5517	0.6110	0.6272	128
Honduras	0.5069	0.5570	0.6099	0.6061	131

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

6. Los resultados en variables económicas

Si bien la diferencia del crecimiento del PIB durante el ciclo neo desarrollista no es avismalmente mayor que el anterior ciclo, en promedio se observa que Bolivia crecio dos unidades porcentuales mas que en el promedio del ciclo neoliberal. Durante el cilo neoliberal (1985-2014) el pais crecio en promedio a 2.98 % cada año, mientras que en los 8 años del modelo neo desarrollista este crecimiento fue de 4.76 %. En el caso del PIB per capita, la diferencia entre ambos ciclos es mas notoria, el crecimiento de esta variable en los 20 años del ciclo neoliberal fue de 20.87 %, con una tasa de crecimiento promedio anual de solo 0.95 %. En contraste a estas cifras, el ciclo neo desarrollista experimento un crecimiento de 153.25 % y de una tasa promedio anual de 12.3 %. Reportando la cifra historica de 3,124 dolares el 2014.

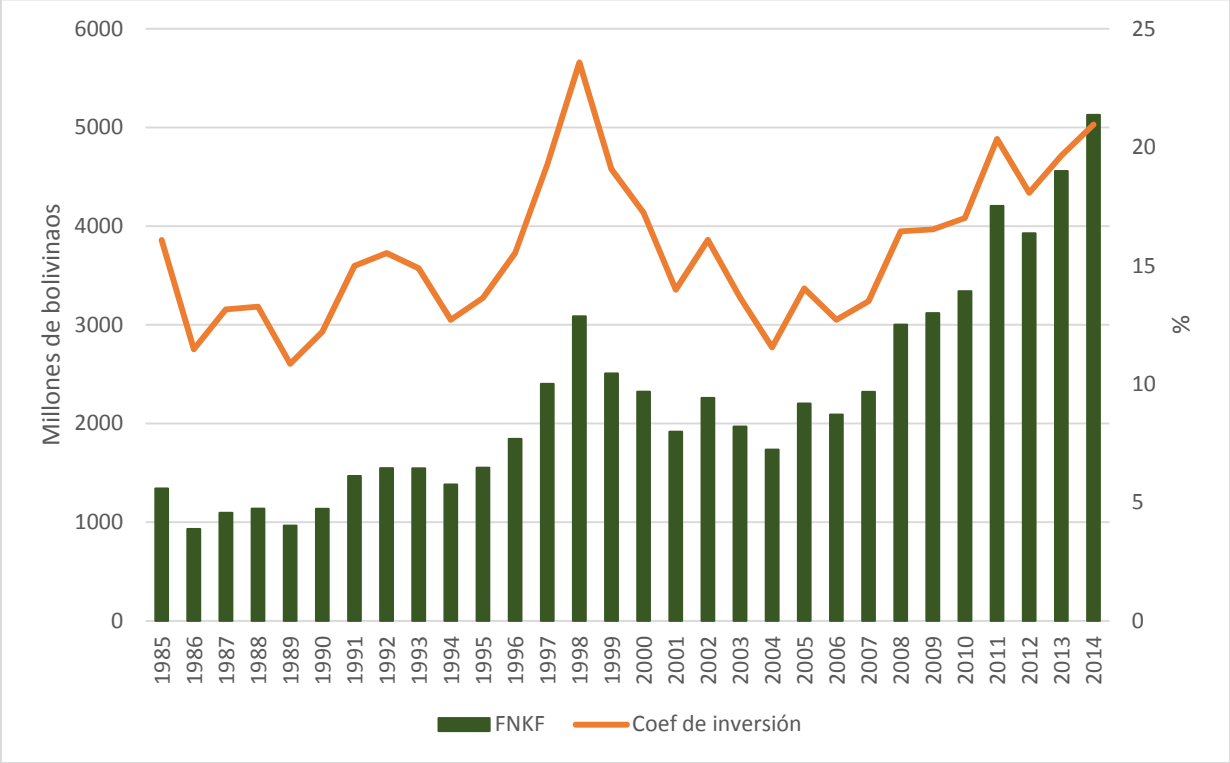
Gráfico N° 24: Crecimiento del PIB %



Realización con datos del Banco Mundial

Tanto la FBKF y el coeficiente de inversión nos permiten ver el impacto de las políticas de capitalización y de nacionalización en los dos ciclos. En cuanto a la variable Formación Bruta de capital fijo la variación no ha sido tan radical, en ambos periodos parece tener un comportamiento similar. En el gráfico No 25, podemos ver que alcanza uno de los picos más altos en 1998 después del proceso de capitalización. También observamos la evolución del coeficiente de inversión, el cual tuvo un comportamiento desacelerado en la primera etapa del ciclo neoliberal, pasando de un 16.07 % en 1985 a 10.85 % en 1989. Para el segundo momento del ciclo neoliberal, se vio un repunte del coeficiente de inversión, alcanzando niveles importantes después del proceso de capitalización, llegando a 1998 al 23.57 %, cifra a la cual no se logró alcanzar en el ciclo neo desarrollista, siendo el 2014 el año donde se experimentó un mayor coeficiente de inversión con un 20.95 %.

Gráfico N° 25: PIB, FBKF y el Coeficiente de Inversión

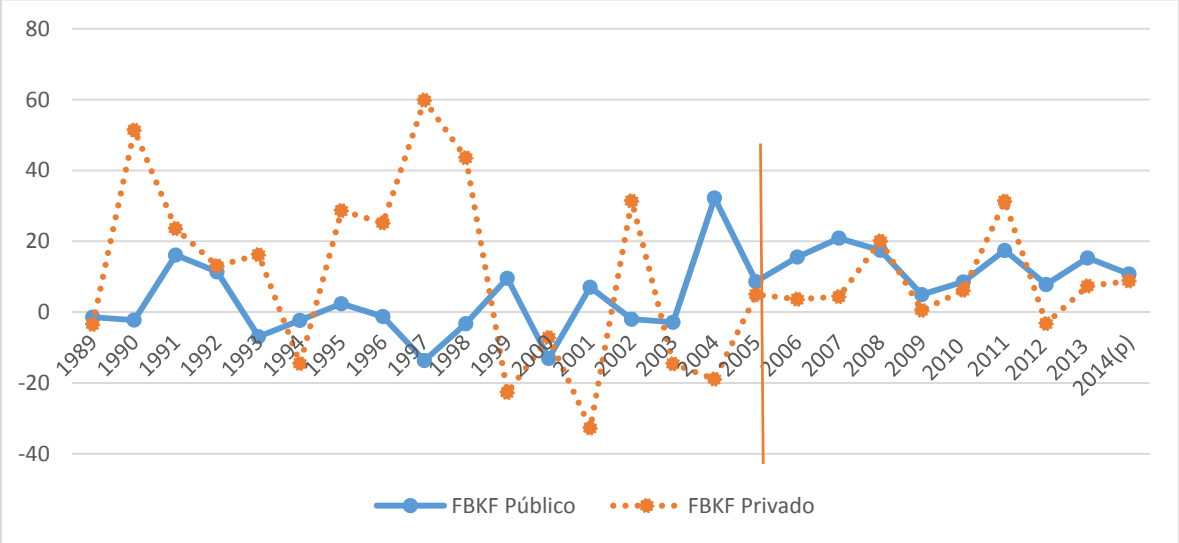


Elaboración con datos del Banco Mundial

Para ver una distinción más clara entre la prevalencia del mercado y del Estado en estos ciclos se observa el comportamiento de la FBKF en sus dos componentes, tanto en la parte privada, como en la pública. Es muy notorio que la FBKF privada alcanzó niveles mucho mayores en el modelo neoliberal. Teniendo sus picos más importantes en 1989-momento en el que se vendieron empresas estatales menores- y los años 1997 y 1998, años consecutivos a la capitalización de la principales empresas.

A su vez en el caso de la Formación bruta de capital público, esta presenta una diferencia en los dos ciclos, siendo el ciclo neo desarrollista en la que se visualiza una tendencia mayor, alcanzando su punto más importante un años después del proceso de nacionalización de los hidrocarburos del 2006.

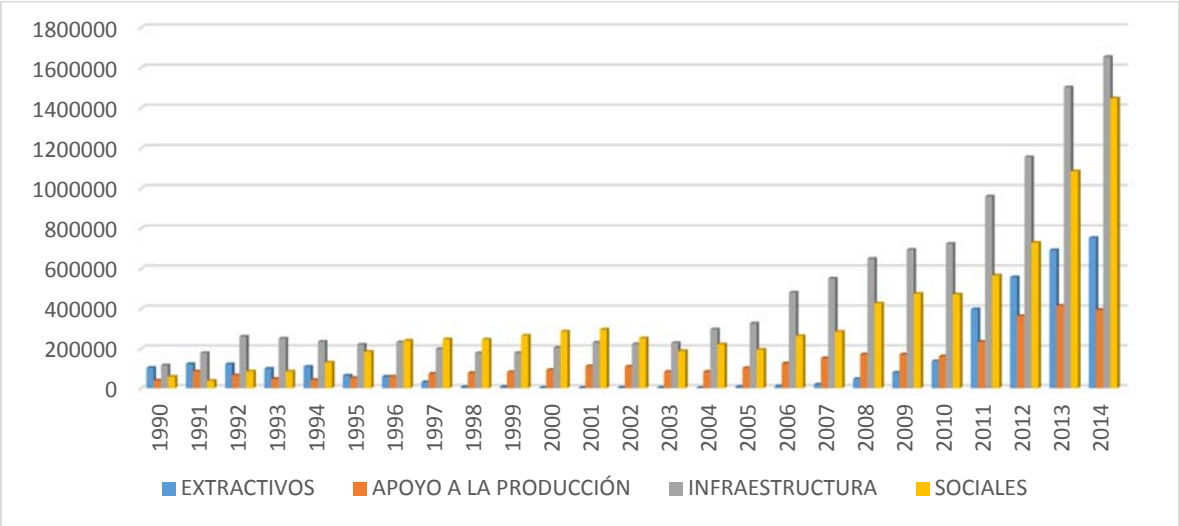
Gráfico N° 26: Crecimiento De La Formación Bruta Capital Fijo A Precios Constantes



Elaboración con datos del Instituto Nacional de Estadística

En el gráfico No 27 observamos el comportamiento de la inversión pública, la cual muestra un claro incremento nominal en las cuatro áreas de la inversión en el ciclo neo desarrollista con respecto al ciclo neoliberal. Sin embargo el crecimiento es más prominente en el área de la infraestructura, seguida por la inversión social y el sector extractivo. Se observa como este último sector tiene una fuerte contracción durante el ciclo neoliberal, esto explicado por el proceso de capitalización de las empresas estatales pertenecientes al sector de hidrocarburos y minero. De hecho es a partir del 2008 que nuevamente se observa un repunte de la inversión en esta área, mostrando la participación del Estado en el sector. La inversión para el apoyo de la producción ha tenido un comportamiento relegado en ambos períodos, sin mostrar grandes cambios en el ciclo neo desarrollista.

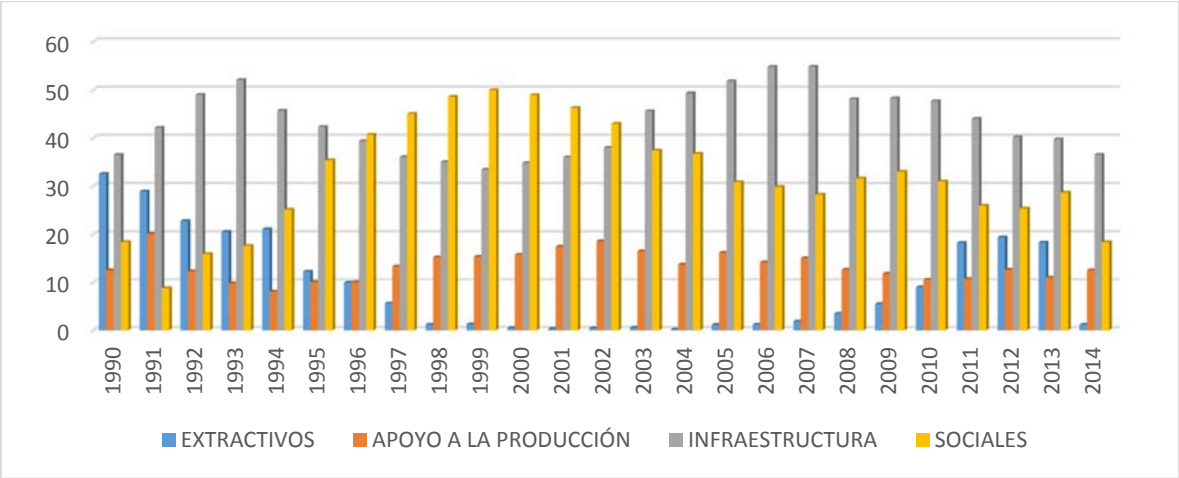
Gráfico N° 27: Inversión Pública Por Sectores En miles de dólares



Con datos de UDAPE

En cuanto a la tasa de participación de cada una de estas áreas en la inversión pública, observamos que la inversión en infraestructura es la que tiene mayor participación, seguida nuevamente del área social. El gráfico No 28 nos muestra que la inversión social tuvo una tasa de participación mayor durante el ciclo neoliberal, participación que se ve reducida en el ciclo neo desarrollista, teniendo mayor incidencia en este ciclo la inversión en infraestructura. Esto sin embargo no quiere decir que en términos nominales se haya invertido menos en el sector social.

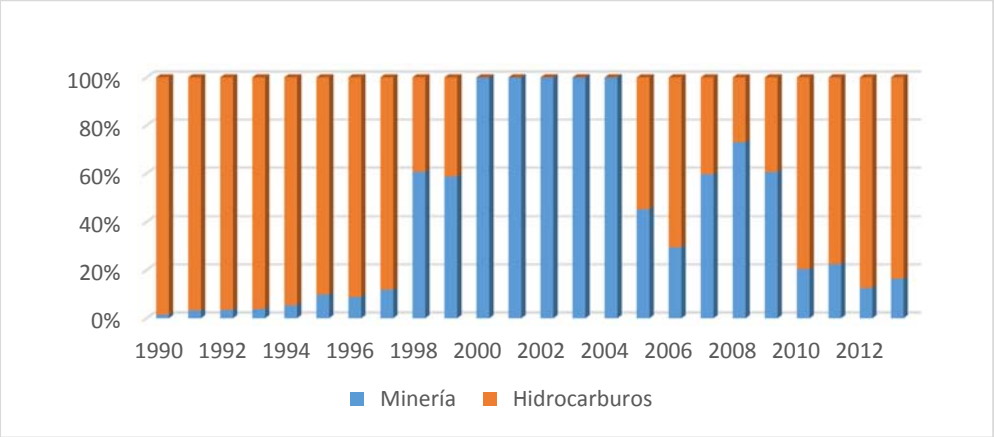
Gráfico N° 28: Tasa de participación sectorial en la inversión pública



Con datos de UDAPE

Desglosando cada una de las áreas de la inversión pública, tenemos en el gráfico No 29 la inversión pública en la actividad extractiva, la cual muestra la contracción de la inversión pública en el sector minero. Entre 1990 y 1997 la participación del Estado en este sector es casi inexistente, esto debido a la caída de las utilidades de la principal empresa minera COMIBOL, la cual se había visto afectada debido a la contracción de los precios del estaño. Observamos también que la inversión pública en el sector de los hidrocarburos se mantuvo después de la inestabilidad macroeconómica de mediados de los ochenta hasta el proceso de capitalización de YPFB. Después de este proceso el Estado retira la inversión en este sector, dada la falta de capacidad económica para invertir en la cadena de producción de hidrocarburos (exploración, explotación y comercialización).

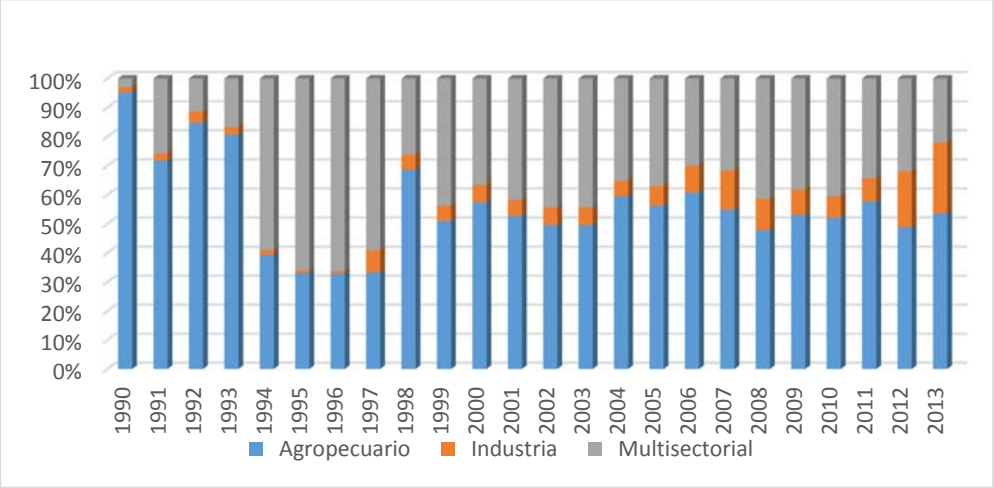
Gráfico N° 29: Tasa de participación de la Inversión pública en la actividad extractiva



Con datos de UDAPE

El gráfico No 30 muestra la necesidad de establecer inversión pública en el sector industrial, sector que recibió un apoyo casi nulo durante el periodo neoliberal, pero tampoco recibió la importancia que se esperaba en el ciclo neo desarrollista, a pesar de que uno de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (2006) pretende llevar a cabo la revolución industrial en el país. El sector que ha recibido un apoyo casi constante en ambos periodos, ha sido el sector de la agricultura.

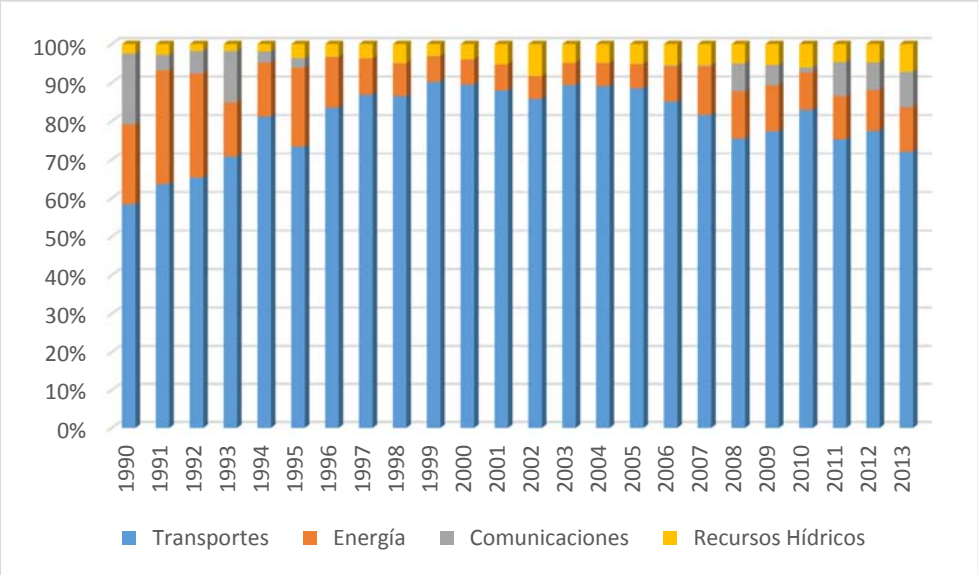
Gráfico N° 30: Inversión pública en apoyo a la producción



Con datos de UDAPE

En el gráfico No 31 se muestra una clara política de inversión pública en infraestructura de transporte en ambos períodos. En el caso del área de las comunicaciones se observa una inversión entre 1990 y1995, después se retira la inversión en esta área y vuelve el año 2008, alcanzando su mayor participación el 2013 con el lanzamiento del satélite Tupak Katari, el cual es propiedad del Estado y tiene como finalidad principal reducir el costo y democratizar el uso de las telecomunicaciones en el país.

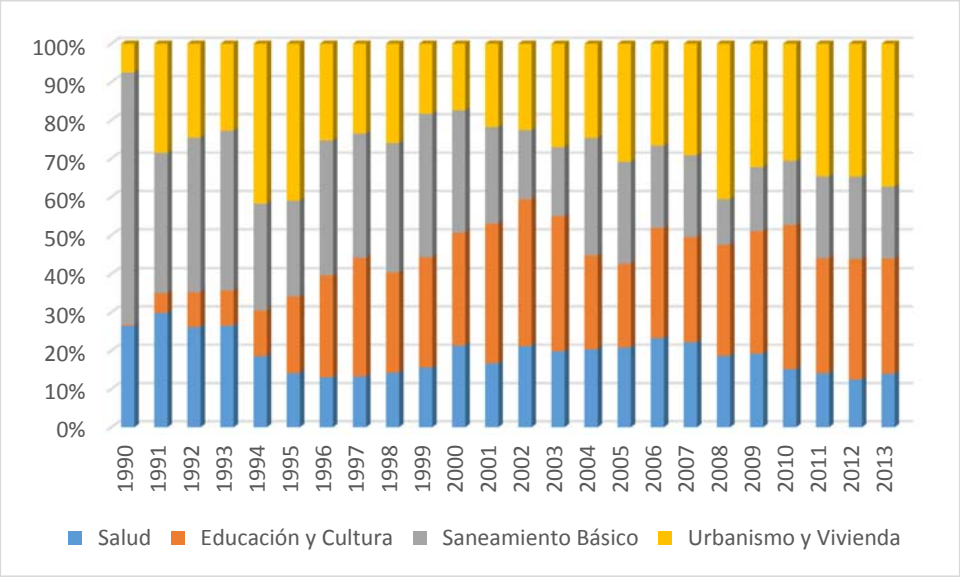
Gráfico N° 31: Inversión pública en infraestructura



Con datos de UDAPE

En cuanto a la inversión pública social, observamos que durante el periodo neoliberal la mayor participación en esta área la tiene la inversión en saneamiento básico, la participación de la inversión en educación es muy endeble sobre todo entre 1990 y 1995, este rubro va adquiriendo mayor participación durante el periodo neo desarrollista.

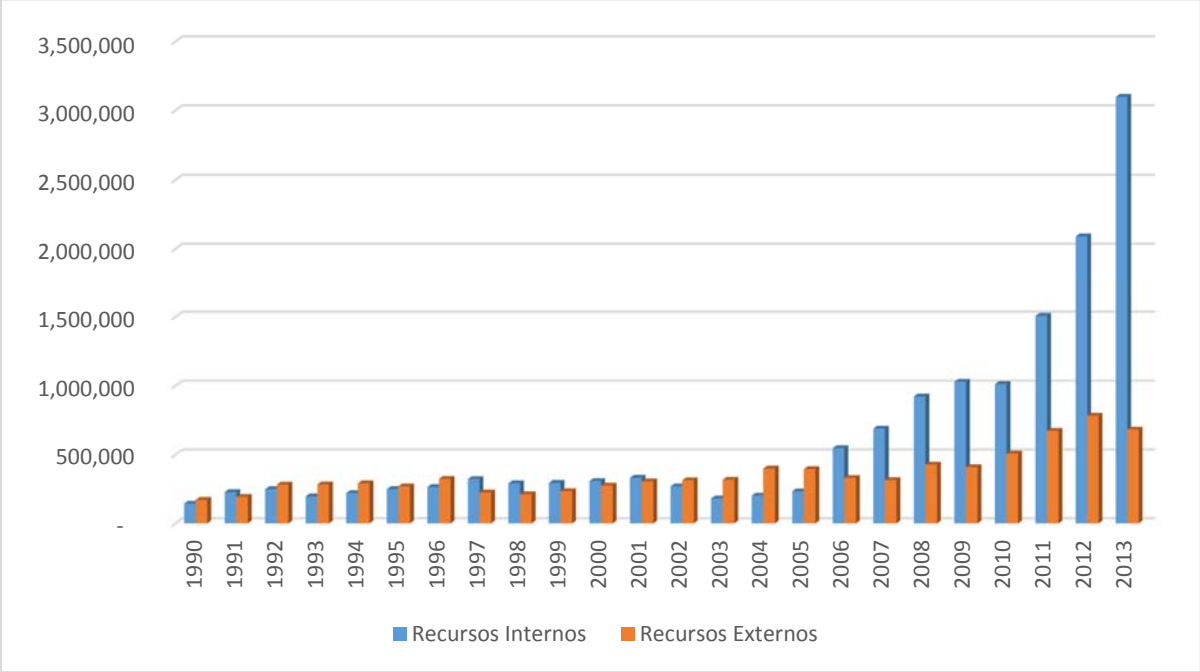
Gráfico N° 32: Inversión pública social



Con datos de UDAPE

En cuanto a la fuente del financiamiento de la inversión pública, es interesante ver en el gráfico No 33 que hasta el 2005 el comportamiento del financiamiento externo e interno era bastante parecido, con una ligera predominancia del financiamiento externo (donaciones y crédito). A inicios del ciclo neo desarrollista se observa un incremento del financiamiento con recursos internos, el cual represento al 2013, 22 veces el monto de 1990. Este crecimiento se debió sobre todo al incremento de las regalías y los impuestos por hidrocarburos. En el periodo 1990-2005, el crecimiento anual promedio de la inversión pública fue de 3.2 %, frente a una tasas de crecimiento promedio anual de 28.05 % en los 7 años del modelo neo desarrollista.

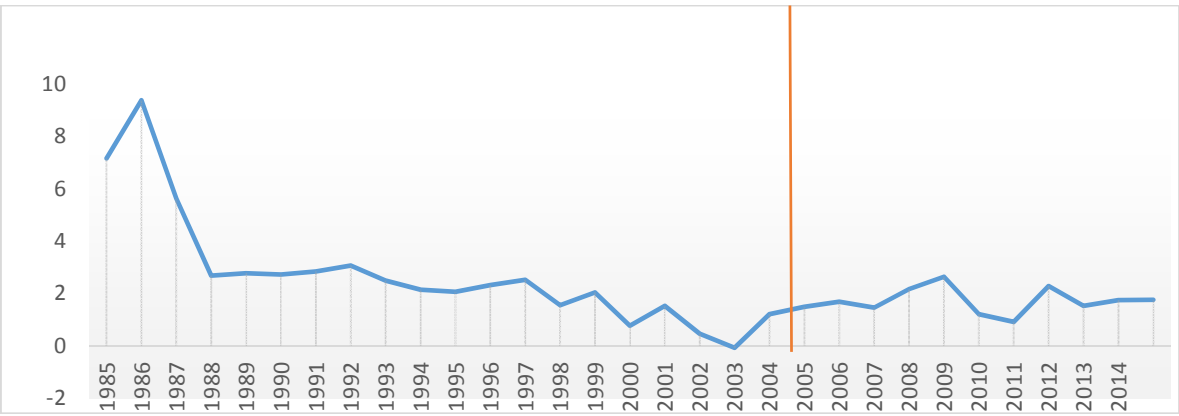
Gráfico N° 33: Inversión Pública Por Fuente De Financiamiento En miles de dólares



Con datos de INE y UDAPE

En cuanto a la inflación es evidente que los programas de estabilización funcionaron de manera muy efectiva e inmediata a inicios del ciclo neoliberal. Se puede observar sin embargo que gran parte de este ciclo, la tasa de inflación fue latente, por lo menos hasta 1997, después de este año el ciclo neoliberal se caracterizó por la estabilidad de la inflación. En el caso del modelo neo desarrollista es visible que si bien se tuvo un pico un tanto preocupante el 2009 (debido a la sequía registrada ese año), la inflación fue muy bien controlada, con políticas monetarias contractivas tales como las operaciones de mercado abierto. En este sentido es importante mencionar que ambos modelos fueron prudentes con el manejo de la inflación, lo que nos lleva a asegurar que en el caso boliviano los gobiernos en ambos ciclos aprendieron las lecciones de la década de los ochenta. Dentro de la teoría de la Maldición de los recursos naturales una de las preocupaciones es precisamente el tema de la inflación, pues se considera que el gasto corriente se incremente de manera exponencial, llevando a las economías a sufrir de tasas de inflación altas. Sin embargo el caso boliviano no presenta este síntoma y en ambos períodos controlar la inflación ha sido prioridad dentro de la política económica.

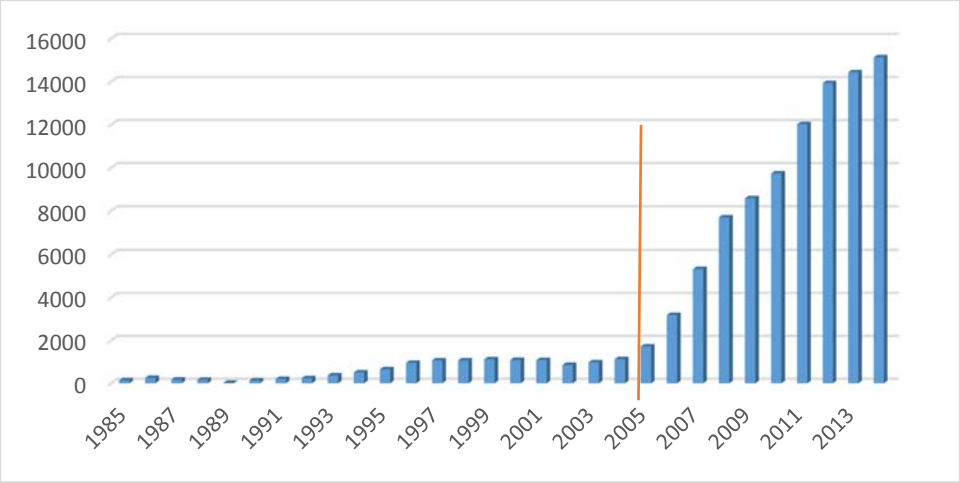
Gráfico N° 34: Tasa de Inflación



Elaboración con datos del Banco Mundial

Una de las variables que mayor variación ha mostrado de un ciclo al otro, son las reservas internacionales netas. El crecimiento absoluto de las RIN durante el periodo neo desarrollista es verdaderamente notorio, alcanzando el 2014 su record histórico cercano a los 15.123 millones de dólares, con un crecimiento de 5 % respecto al año anterior. El incremento de esta variable en el ciclo neo desarrollista es atribuible al incremento de pagos por exportaciones de YPFB, que representaron para el 2014 el 77 % de los ingresos. Esto representa para la economía boliviana un respaldo importante, manteniendo la cobertura de hasta 18 meses de importaciones.

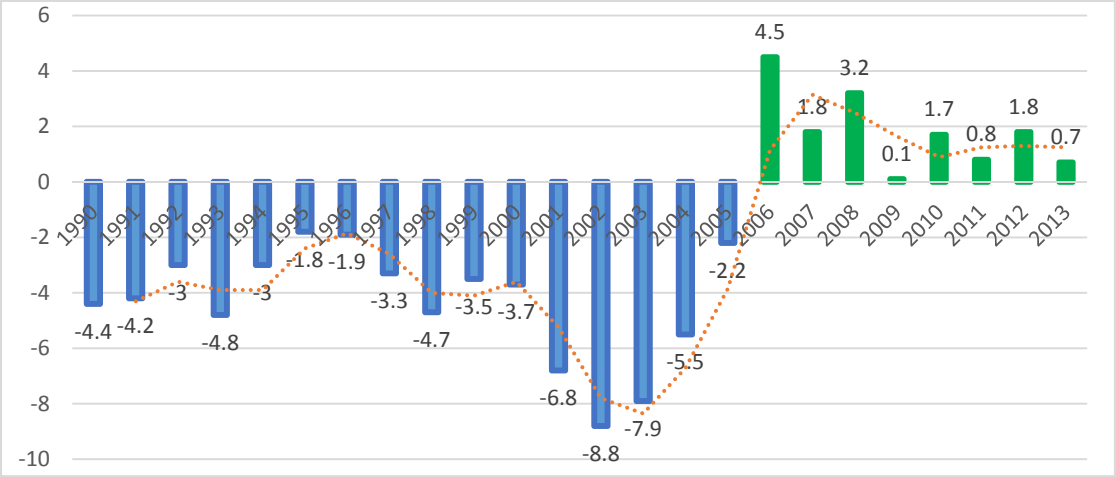
Gráfico N° 35: RIN (En Millones de Dólares)



Elaboración con base a UDAPE

Durante el ciclo neoliberal, la economía boliviana se caracterizó por tener constantes déficit fiscales, experimentando el 2008 el déficit mayor de todo el ciclo. A diferencia de este panorama, durante el ciclo neo desarrollista la economía ha mostrado un superávit fiscal, esto puede ser explicado por los ingresos producto del IDH, la nacionalización y evidentemente los precios favorables de las materias primas, elementos que como se ha mencionado antes permitieron mayor gasto sin la necesidad del desahorro.

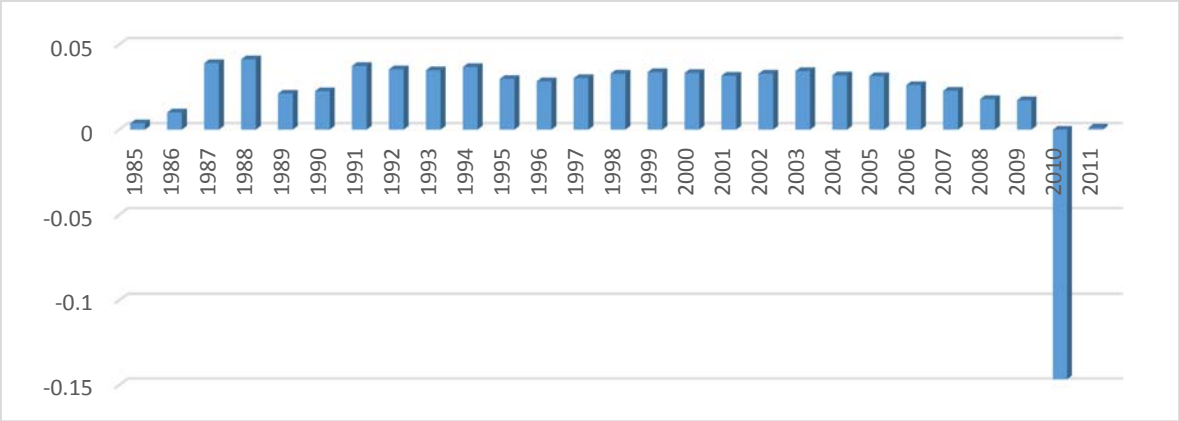
Gráfico N° 36: Superávit / déficit fiscal % del PIB



Elaboración con datos del Banco Central de Bolivia

Al observar la inversión extranjera directa, damos cuenta que la mayor participación de esta variable se dio en el ciclo neoliberal, sobre todo en los años de la capitalización de las empresas del Estado.

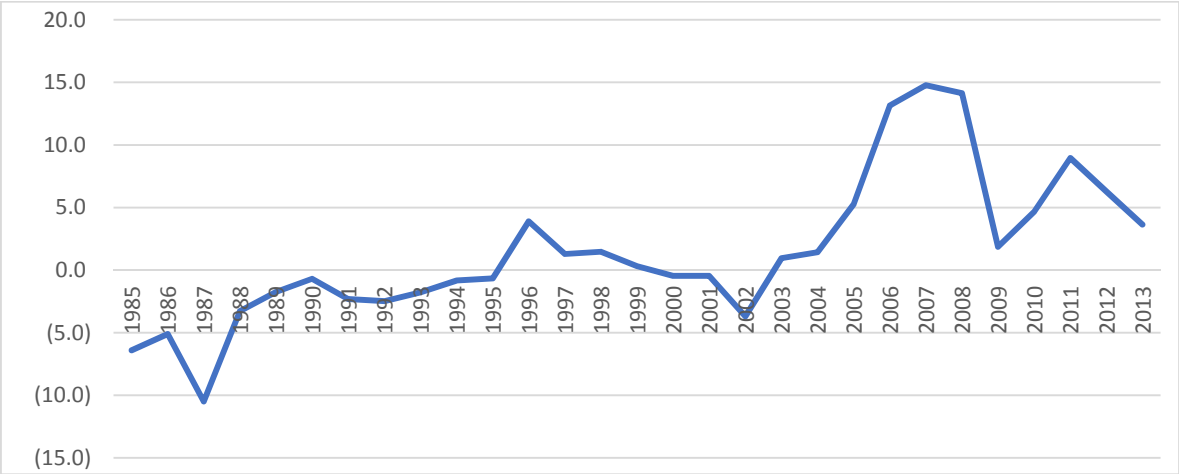
Gráfico N° 37: Inversión extranjera directa (% del PIB)



Elaboración con datos del BM

En cuanto a variables del comercio exterior observamos una mejora en el ciclo neo desarrollista. Por ejemplo, la balanza de pagos que a lo largo del ciclo neoliberal se caracterizó por experimentar continuos déficit, ha experimentado un saldo positivo a partir del 2005, y aunque ha sufrido algunas caídas el 2009 y el 2012, estas no son comparables con los años de déficit del ciclo neoliberal. Este superávit también puede ser explicado por el ingreso de divisas producto de la exportación de materias primas.

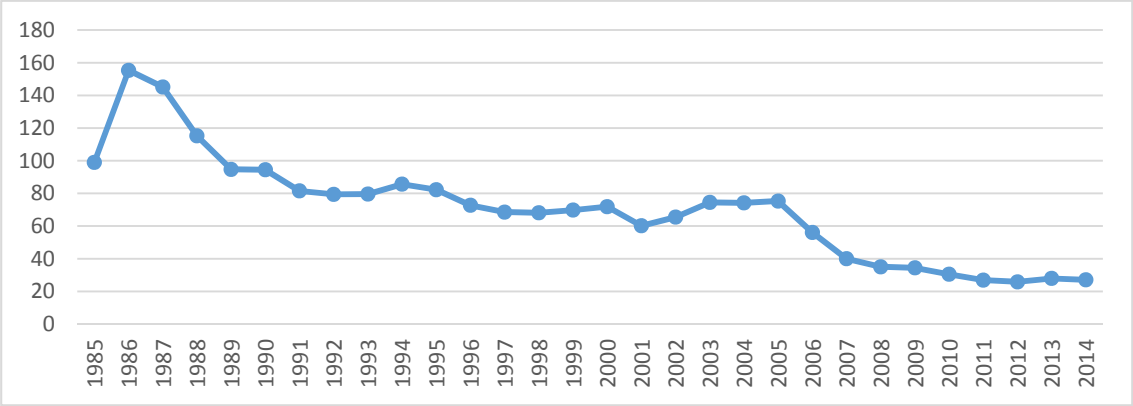
Gráfico N° 38: Superávit o déficit de la Balanza de pagos % del PIB



Elaboración con base a UDAPE

En cuanto a la deuda externa, la economía boliviana en el ciclo neoliberal experimento cantidades por encima del 50 % del INB. Es a partir del 2006 que esta deuda se contrae, alcanzando su punto más bajo el 2012. El país deja de endeudarse con organismo internacionales, lo que le permite un diseño más autónomo de su política económica.

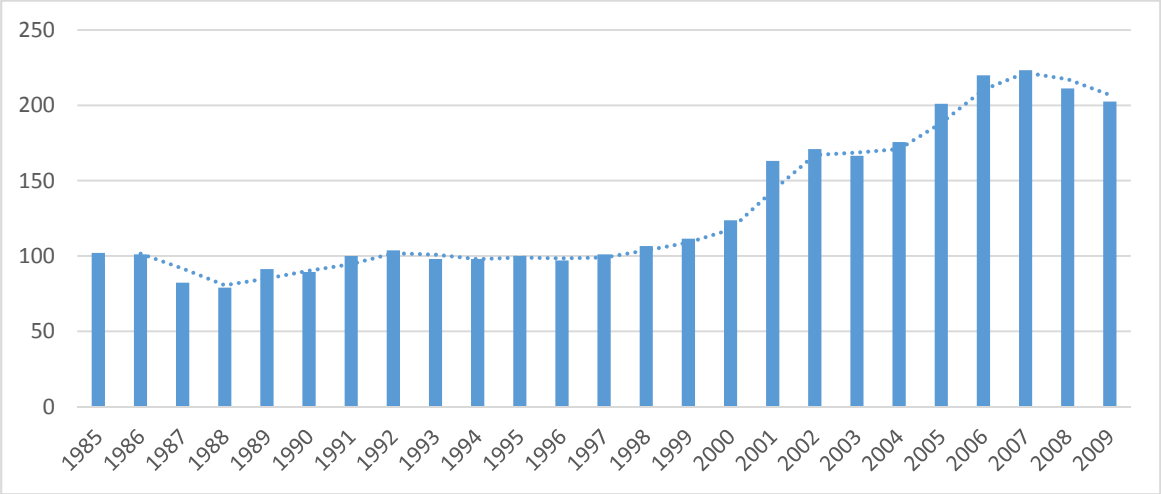
Gráfico N° 39: Deuda externa acumulada (% del INB)



Elaboración con datos del Banco Mundial

Una variable importante de analizar cuando se habla de economías dependientes de los recursos naturales, como la economía boliviana, son los términos de intercambio, los cuales estuvieron deteriorados en las décadas que hacen al ciclo neoliberal, pero dadas las condiciones del boom de los precios de las materias primas, esto términos empezaron a apreciarse de manera contundente a partir del 2004 lo que implica mayor poder adquisitivo.

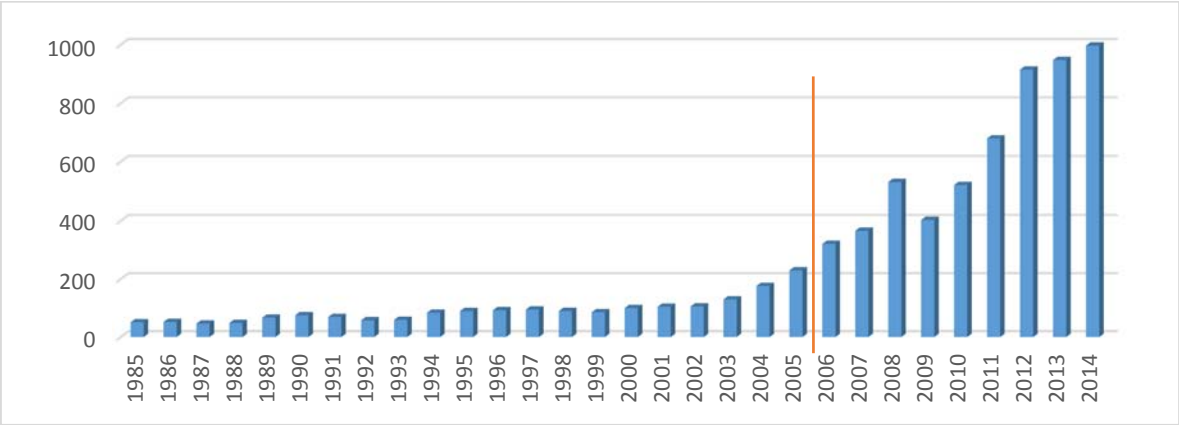
Gráfico N° 40: Índice de términos netos de intercambio (2000 = 100)



Elaboración con datos del BM

Dado que Bolivia aprovechó los precios internacionales altos de las materias primas para incrementar los volúmenes de su producción, es de esperarse que el índice de exportación, en el ciclo neo desarrollista haya crecido de manera significativa en relación al ciclo neoliberal.

Gráfico N° 41: Índice de valor de exportación (2000 = 100)



Elaboración con datos del BM

7. ¿Hay un cambio en el Patrón de desarrollo primario exportador del país?

El PND (2006), marca como objetivo invertir la renta petrolera en el sector no tradicional de la economía (industria), sin embargo los datos parecen mostrarnos que la acumulación de capital se sostiene en la reproducción e intensificación de la renta de hidrocarburos, elemento que da continuidad al Patrón de desarrollo primario exportador boliviano, cuyos antecedentes se remontan a la colonia.

A continuación señalamos algunos elementos que sugieren los efectos de la especialización en recursos naturales, especialmente los extractivos y no renovables, como a) mayor crecimiento del PIB petrolero que el no petrolero, b) superior expansión de los sectores no transables que los transables c) menor dinamismo de las exportaciones de las manufacturas y la agricultura y d) crecimiento de la renta petrolera, entre otros, relacionados con la EH. De este último se esperaba mayor crecimiento del gasto público, mayor inflación y menor inversión en algunos ramos importantes para el crecimiento y el desarrollo, como las inversiones en capital humano y aceleración de la inflación, en línea con algunos supuestos de la TMRN.

7.1 Mayor crecimiento del PIB petrolero en relación al no petrolero

En el cuadro No 21 encontramos que a partir del 2002 dada la bonanza de los precios de las materias primas se puede ver un crecimiento mayor del PIB petrolero en relación al resto de PIB, crecimiento que incrementó los ingresos fiscales y por ende el gasto fiscal, una revaluación de la tasa real de cambio y un mayor crecimiento de los sectores no transables en relación a los transables, estos elementos llevan a un deterioro de las exportaciones de los sectores que no están en bonanza.

Cuadro N° 21: Tasas de crecimiento

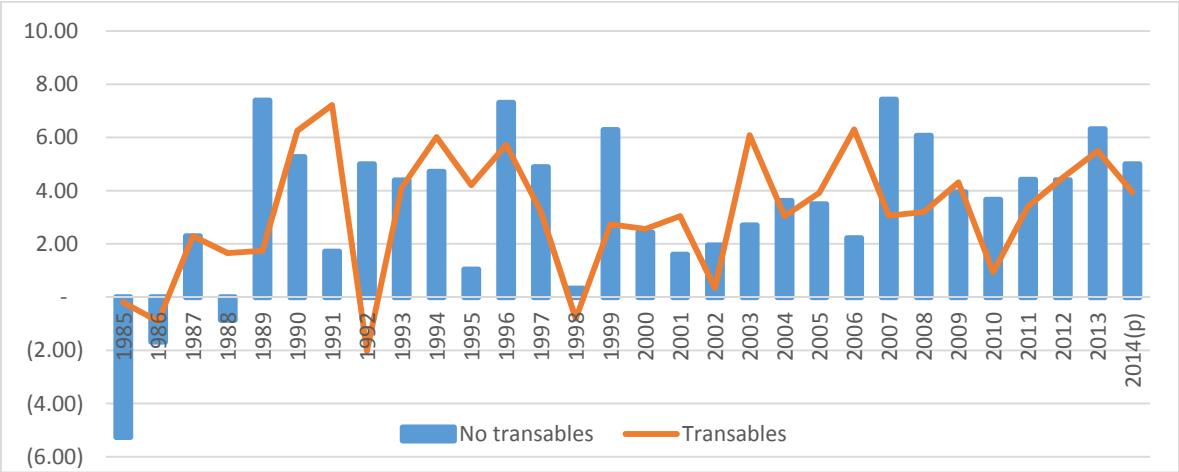
Tasas de crecimiento										
Año	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
PIB petrolero	-11.19	-61.74	7.75	18.68	103.06	7.63	2.24	1.33	5.85	3.44
PIB no petrolero	-0.40	4.50	2.23	2.18	-1.53	4.30	5.61	1.68	4.09	4.81
Año	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
PIB petrolero	7.29	-1.98	6.06	5.56	-4.56	6.41	-1.53	2.48	4.95	9.42
PIB no petrolero	4.39	5.08	4.84	4.97	0.96	2.11	2.03	2.49	2.48	3.62
Año	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014(p)
PIB petrolero	13.09	5.37	7.02	22.95	-2.02	4.04	5.22	4.90	8.97	5.85
PIB no petrolero	3.46	4.73	4.27	4.05	4.15	4.14	5.20	5.15	6.49	5.41

Con base al Instituto Nacional de Estadística INE

7.2. Superior expansión de los sectores no transables en relación a los transables

En el capítulo 2, cuando se hace mención de la Enfermedad Holandesa, se establece que la bonanza experimentada por el sector en auge provoca la apreciación del tipo de cambio real, lo que lleva a la economía a un rezago de los bienes transables que no se encuentran en auge. Para el caso boliviano implicaría el rezago de la agricultura y de la manufactura, frente al sector no transable. Esto se observa en el gráfico No 41 donde, dado el patrón de acumulación primario exportador de Bolivia, a lo largo de ambos ciclos se observa un rezago permanente del sector transable, lo que parece mostrar que la economía boliviana lejos de salir de este patrón lo está afianzando.

Gráfico N° 42: Tasa de crecimientos de los transables y no transables



Con datos del INE

El cuadro No 22 muestra que en los años del ciclo neo desarrollista el crecimiento del PIB, en mayor grado que en el ciclo anterior, se explica por el crecimiento del sector extractivo de la economía, seguido del sector correspondiente a servicios, con un rezago leve en el crecimiento del sector agrícola. Una vez más observamos que el sector no transable de la economía tiene un crecimiento promedio anual mayor en el ciclo neo desarrollista, síntoma aparente de Enfermedad Holandesa mientras que los sectores transables, agricultura y manufacturas crecen menos que la minería.

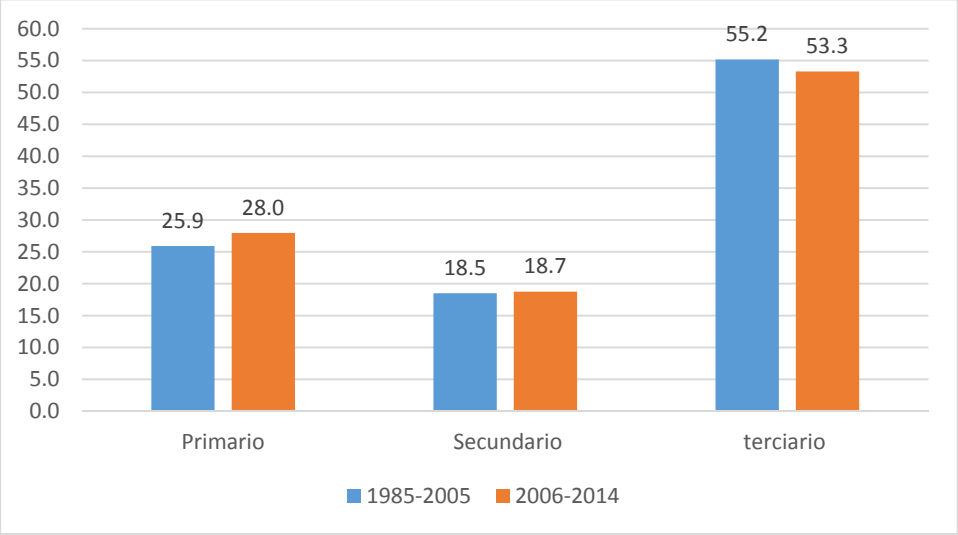
Cuadro N° 22: Tasa de crecimiento promedio anual de los sectores

Sector	Ciclo NL (1985-2005) A	Ciclo ND (2006-2014) B	Diferencia ciclos B-A
Sector extractivo	3.26	6.92	3.66
Manufactura	3.3	4.45	1.15
Agricultura	2.66	2.52	-0.14
Servicios	3.25	5.69	2.44

Con datos del INE

En cuanta a la participación de los sectores en el PIB, es evidente que el sector primario incremento su participación en el periodo 2006 - 2014, el sector secundario tuvo un modesto incremento de su participación, lo que nos hace suponer que el propósito de intensificar el sector industrial durante el ciclo neo desarrollista no se logró y, por el contrario, se profundizó el patrón primario exportador de la economía nacional. Dentro del sector primario el que mayor participación ha tenido es el sector de la minería e hidrocarburos, los cuales pasaron de tener una participación de 39.80% en 1985, al 51.27% para la gestión 2014.

Gráfico N° 43: Participación de los sectores (Promedio de los ciclos)

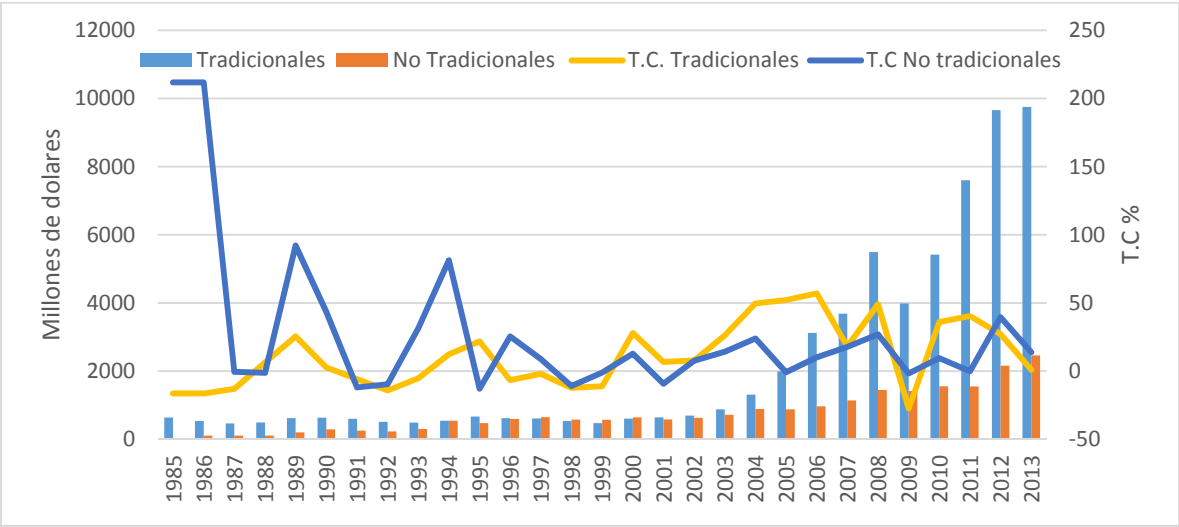


Con datos del INE

7.3 Menor dinamismo de las exportaciones de las manufacturas y la agricultura

La prevalencia del sector primario, no solo se da en la estructura productiva de la economía, sino también en la estructura de las exportaciones. En el gráfico No 43 damos cuenta que los productos tradicionales de exportación (minería e hidrocarburos) han crecido de gran manera en relación a la exportación de los productos no tradicionales. En promedio los últimos 7 años del ciclo neoliberal la participación del sector extractivo era de 54.67 %, cifra que alcanza 78.51 % durante el ciclo neo desarrollista.

Gráfico N° 44: Composición De Las Exportaciones

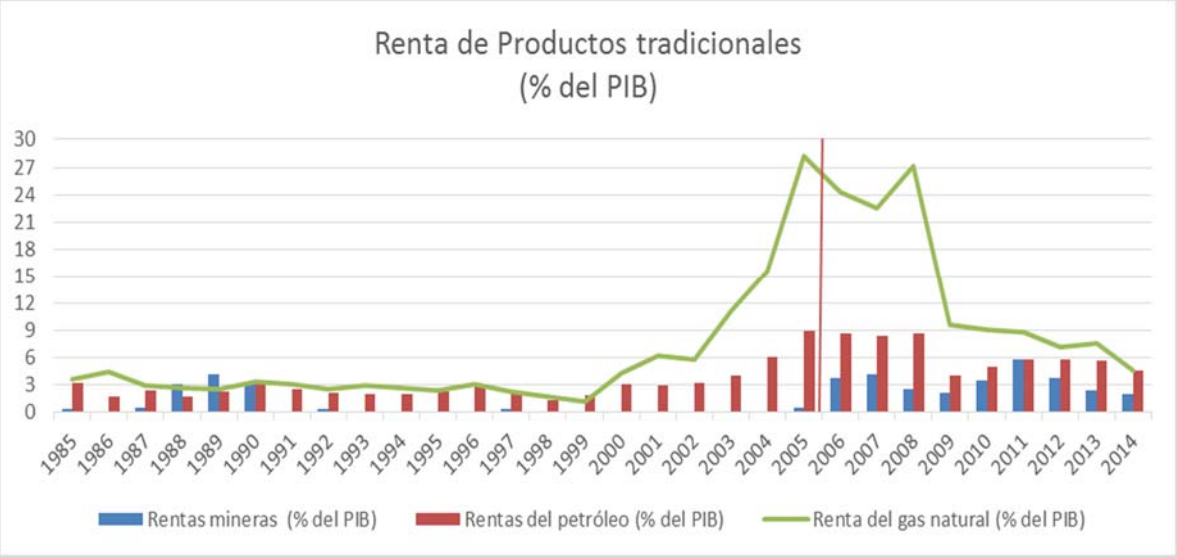


Con datos del INE

7.4 Crecimiento de la renta petrolera

En cuanto a la percepción de la renta por productos tradicionales, entre el 2004 y el 2009, el crecimiento de la renta por gas fue muy elevado en relación a la renta petrolera y minera, lo que confirma que Bolivia a partir de la gestión 2000, dejo de ser un país exportador de plata y estaño, para convertirse en un país gasífero. El incremento de la renta se produce gracias al incremento de la demanda de gas por parte de Brasil y Argentina y a los precios favorables del gas.

Gráfico N° 45: Renta de Productos tradicionales (%)



Elaboración con datos del Banco Mundial

En los cuadros No 23, 24 y 25 se muestra el incremento de la renta por actividad y clasificación de impuestos en el sector de hidrocarburos, donde se evidencia un claro crecimiento en el ciclo neo desarrollista, sobre todo a partir de la creación del IDH, el cual tuvo un crecimiento de 28.16 % durante este ciclo. En cuanto a la recaudación total por impuestos el crecimiento entre el año 2000 y 2004 fue de 122 %, en tanto durante la presidencia de Evo Morales el crecimiento de la recaudación fue de 323.5 %. El incremento en la renta no solo se dio gracias a una mayor recaudación impositiva sino también al incremento de las regalías, las cuales mejoraron notablemente a partir de la nacionalización (2006) lo cual permitió tener una mayor participación en los campos grandes como el de San Alberto y Sábalo en el departamento de Tarija. El incremento de las regalías se traduce en un

crecimiento del 186% entre 2006 y 2014, con una tasa de crecimiento promedio anual de 14%. (Gráfico No 46)

Cuadro N° 23: UPSTREAM Exploración y/o Explotación (millones de bolivianos)

Gestión	IVA	IT	IUE	IUE-REMESA	RC-IVA	IDH	IEHD	TOTAL
2000	58.9	3.6	17.6	22.3	5.0	-	-	107.4
2001	58.4	1.6	53.1	47.0	6.0	-	-	166.0
2002	18.3	3.4	1.8	36.7	7.1	-	-	67.2
2003	28.5	15.2	31.1	48.0	11.7	-	-	134.5
2004	28.4	63.5	132.3	69.0	8.6	-	-	301.8
2005	26.4	57.4	390.7	36.8	6.8	2,328.1	-	2,846.2
2006	125.8	38.9	506.6	102.4	8.6	5,498.2	-	6,280.5
2007	240.5	100.4	338.2	40.7	8.2	5,008.5	-	5,736.6
2008	458.1	253.9	1,218.2	40.5	11.7	6,690.6	-	8,673.1
2009	70.0	24.0	1,244.8	60.9	11.4	6,557.9	-	7,969.1
2010	130.8	24.0	878.7	49.5	18.1	6,744.0	-	7,845.2
2011	288.0	67.0	939.7	64.0	20.4	8,996.1	0.0	10,375.2
2012 (p)	663.2	84.9	1,516.1	112.1	21.9	12,11.2	0.0	14,509.4
2013 (p)	734.7	15.0	1,393.8	148.8	17.7	15,542.6	0.0	17,852.6

Cuadro N° 24: DOWNSTREAM Refinación (millones de bolivianos)

Gestión	IVA	IT	IUE	IUE-REMESA	RC-IVA	IDH	IEHD	TOTAL
2000	1.9	79.7	0.0	0.3	0.1	-	474.1	556.1
2001	-	54.1	15.6	1.2	0.0	-	1,079.3	1,150.2
2002	2.0	57.8	13.9	8.8	0.5	-	1,130.3	1,213.4
2003	0.8	53.8	29.4	4.5	1.2	-	1,014.6	1,104.3
2004	0.0	82.0	17.4	7.1	1.2	-	1,004.4	1,112.2
2005	0.1	56.5	0.3	3.1	1.0	-	1,529.8	1,590.8
2006	7.4	40.0	92.0	33.6	3.0	-	1,496.9	1,672.9

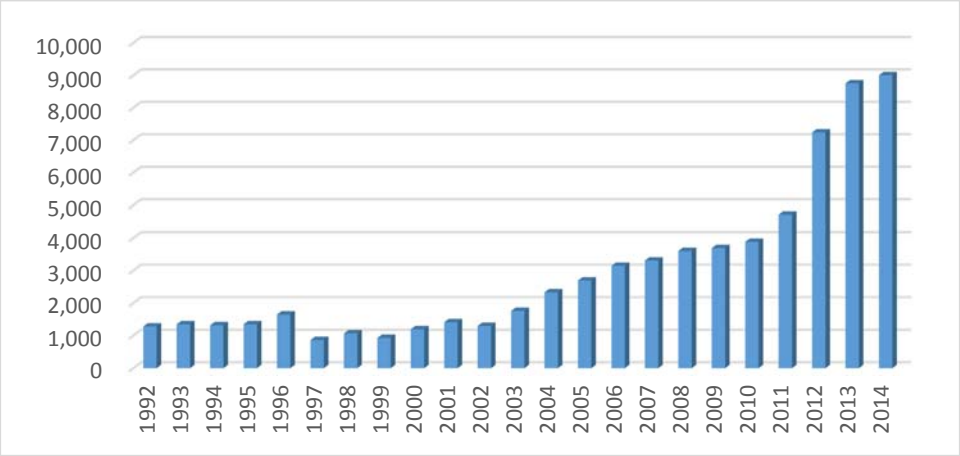
2007	0.0	28.9	178.5	24.8	0.6	-	2,092.0	2,325.0
2008	0.8	13.7	8.4	2.0	1.3	-	2,011.3	2,037.4
2009	0.6	43.7	108.2	0.8	0.7	-	626.1	780.0
2010	2.6	4.7	0.7	1.7	1.4	-	1,024.6	1,035.6
2011	0.1	7.3	113.8	1.5	0.8	-	2,212.7	2,336.1
2012 (p)	0.0	23.5	3.9	4.0	0.7	-	1,124.9	1,157.0
2013 (p)	0.1	21.3	27.3	7.4	1.0	-	1,651.2	1,708.3

Cuadro N° 25: DOWNSTREAM Servicios Y Transporte

Gestión	IVA	IT	IUE	IUE-REMESA	RC-IVA	IDH	IEHD	TOTAL
2000	64.8	37.7	29.6	36.9	3.8	-		172.9
2001	73.4	56.8	26.3	39.8	4.4	-		200.8
2002	104.6	66.6	34.7	49.6	7.7	-		263.1
2003	187.3	81.5	42.6	93.4	10.7	-		415.7
2004	206.6	115.5	37.8	77.0	11.6	-		448.5
2005	189.3	110.9	31.7	38.9	9.6	-		380.4
2006	283.6	131.7	32.3	97.0	11.2	-		555.9
2007	351.9	128.3	34.8	60.3	13.1	-		588.4
2008	263.0	110.0	44.2	35.6	18.4	-		471.2
2009	216.4	103.6	78.2	26.8	15.6	-		440.6
2010	218.0	96.3	90.2	29.9	10.5	-		444.8
2011	227.3	110.6	78.0	33.0	9.3	-		458.1
2012 (p)	229.3	111.1	180.7	33.4	10.4	-		564.9
2013 (p)	313.0	105.2	357.8	55.9	11.6	-		843.5

Con base a UDAPE, INE y Ministerio de Economía y Finanzas Publicas

Gráfico N° 46: Ingreso de Hidrocarburos por regalía en millones de bolivianos



Con datos del INE y UDAPE

Teniendo en cuenta los supuestos de la TMRN y de la EH, se esperaría que la economía boliviana, dada sus características de economía dependiente de los hidrocarburos, manifieste un crecimiento más lento, un incremento del gasto público que lleve a la economía a un proceso de inflación acelerado y a un descuido por fortalecer el capital humano. Sin embargo en el caso boliviano durante el ciclo neo desarrollista, estos elementos parecen no cumplirse. Observamos que el país con la profundización del sector extractivo ha tenido un mayor crecimiento y si bien si se ha dado un incremento del gasto público, este ha sido bien direccionado a cumplir los objetivos de reducir la pobreza y la desigualdad y fomentar el capital humano, además la inflación ha sido muy bien controlada, a pesar del incremento de la demanda interna. El único síntoma de estas teorías que parece ser aplicado al caso boliviano es la falta de industrialización y de diversificación del aparato productivo y podemos decir que este es uno de los síntomas más perniciosos, porque convierte a la economía nacional en una economía dependiente del contexto internacional.

Desde la promulgación del PND (2006), el gobierno del presidente Evo Morales remarcaba el objetivo del proceso de industrialización de la economía boliviana y de la diversificación del aparato productivo. Buscando incrementar el empleo y reducir la pobreza, el Estado boliviano procedió a la creación de empresas estatales en el rubro manufacturero, sin embargo los intentos por llevar a cabo este proceso se han visto truncados. En el cuadro No 26 se muestra la dilatación entre la fecha de creación de la empresa y el año en que estas comienzan a funcionar. De acuerdo al informe de la fundación milenio de las trece empresas creadas se tiene escasa información apenas de ocho, que son las que se encuentran activas.

Cuadro N° 26: Empresas Públicas

Empresas Públicas	Fecha de creación	Fecha de funcionamiento	Objetivo	Monto de Inversión (millones de bolivianos)
Empresa de Apoyo a la Producción Alimentaria (EMAPA)	Decreto Supremo Nº 29230 del 15 de agosto de 2007	2008	Apoyar a los sectores de la cadena productiva de alimentos; a la producción agropecuaria y agroindustrial; contribuir a la	175

			estabilización del mercado interno de productos agropecuaria y agroindustrial; y a la comercialización de la producción del agricultor en el mercado interno y externo	
Empresa Pública Nacional Estratégica Cartones de Bolivia (CARTONBOL)	Decreto Supremo Nº 29256 del 5 de septiembre de 2009,	2011	Ser la principal proveedora de cartón del país.	28.9
La Empresa Pública Nacional Estratégica Papeles de Bolivia (PAPELBOL)	Decreto Supremo Nº 29255 del 5 de septiembre de 2007	2013	Liderar el rubro y substituir la importación de papel al país.	162.4
La Empresa Pública Nacional Estratégica Lácteos de Bolivia (LACTEOSBOL),	Decreto Supremo Nº 29254 del 5 de septiembre de 2007	2010	Promover el consumo de leche y sus derivados y el desarrollo de micro y pequeño emprendimientos lecheros.	21
La Empresa Pública Nacional Estratégica Azúcar de Bolivia (AZUCARBOL),	Decreto Supremo Nº 29874 del 24 de diciembre de 2008.	N.D.	Venta del azúcar a precios más bajos	
La Empresa Pública Nacional Estratégica de	Decreto Supremo Nº 0225 del 29 de	2012	comercialización de la almendra	40.9

Almendras y Derivados (EBA),	julio de 2009			
La Empresa Pública Nacional de Oro (EBO)	Ley 3720, en diciembre de 2010	N.D.	Compra de oro a precio de cotización	14
Empresa Nacional de Textiles (ENATEX)	decreto 1253 de 11 de junio de 2012	N.D.	Generación de empleo a través de la producción y comercialización de productos textiles.	

Con base a Fundación Milenio (2011) y UDAPE

Puede considerarse que el mayor intento fallido por diversificar e industrializar la economía del país ha sido el caso de la industrialización del hierro en el cerro del Mutún en el oriente boliviano, el cual representó una pérdida de 22.5 millones de dólares para el país. El otro gran proyecto de industrialización es la del litio y desde el 2008 Bolivia se ha embarcado en la tarea de la industrialización de manera autónoma y soberana, teniendo como meta poder producir en un primer momento carbonato de litio y cloruro de potasio, y en un futuro ingresar al mercado con baterías de ion-litio. Este proyecto tiene un retraso de más de cuatro años que obedecen a demoras administrativas. Por lo que se espera que para el 2020 las plantas piloto puedan generar la cantidad ofertada necesaria.

Reflexiones finales

Este trabajo nace de la preocupación por ver el efecto que han tenido los cambios en los derechos de propiedad sobre los recursos naturales en el crecimiento del PIB y en la distribución del ingreso durante dos modelos de desarrollo diferentes: el modo de desarrollo neoliberal y el neo desarrollista. Se intentó explicar la relación entre el desarrollo económico, las instituciones y los recursos naturales para el periodo 1985-2014. Se partió del reconocimiento de la complejidad del desarrollo económico y de los diversos factores que lo componen y, dentro del gran bagaje institucional, se decidió avocar el análisis a una institución en particular: Los derechos de propiedad sobre los recursos naturales, los cuales fueron entendidos como control y no como tenencia y fueron analizados dentro de cada uno de los modos de desarrollo que hacen a la investigación.

Se mostró que la historia económica boliviana ha pasado por cuatro modos de desarrollo (de donde viene el excedente, como se acumula este excedente y como se distribuye) donde los derechos de propiedad sobre los recursos naturales se han movido entre el vaivén de mayor intervención del Estado y mayor amplitud al mercado. Sin embargo a pesar de este péndulo, la economía del país se ha sustentado en un único patrón de desarrollo, el cual es de carácter primario exportador.

El trabajo encontró, de acuerdo a lo establecido en la Constitución Política del Estado, que la nación es la que detenta la propiedad de los recursos naturales tanto en el modelo neoliberal como en el neo desarrollista, sin embargo de acuerdo a la definición de Rodrik y North, se debe prestar atención, no a los derechos de propiedad como tenencia, sino como control y es precisamente el control de los derechos de propiedad sobre los recursos naturales el elemento que cambia , de ser privados en el modelo neoliberal a tener un control estatal en el modelo neo desarrollista. De acuerdo a la hipótesis planteada, este control de los derechos de propiedad en el modelo neo desarrollista permitiría un mayor crecimiento de la economía y un margen más amplio de acción para una redistribución de la renta. Estos elementos quedan constatados en el capítulo cuatro, cuando se demuestra que si bien el crecimiento de la economía en el periodo neo desarrollista no fue considerablemente mayor al ciclo anterior, en promedio, en todo el período, creció dos puntos porcentuales más que en el modelo neoliberal. Ahora bien un elemento que debe considerarse es que dadas las condiciones

geográficas, de pobreza, limitado grado de industrialización y enclaustramiento marítimo, dificultan un crecimiento más acelerado y constante de la economía del país. Anidado a esto, los ocho años del ciclo neo desarrollista que son tomados en cuenta, representan un tiempo breve para poder asegurar de manera contundente que este ligero crecimiento en la economía será continuo y sostenido.

La segunda parte de la hipótesis plantea que cuando los derechos de propiedad sobre los recursos naturales están bajo el control del Estado, este tiene mayor margen para redistribuir la renta producto de los ingresos del recurso exportable. Veíamos en el capítulo cuatro que en el ciclo neo desarrollista variables como la pobreza, la desigualdad y el desempleo tuvieron resultados importantes en relación al ciclo neoliberal. Para lograr resultados positivos en estas variables el gobierno se sirvió del incremento de las transferencias directas y de políticas de empleo. El Estado, al ejercer control de los derechos de propiedad incrementó sus ingresos por concepto de impuestos y de regalías; estos elementos coadyuvaron a reducir la pobreza y la desigualdad, pero de igual manera contribuyo el que este control venga acompañado de precios favorables de las materias primas. Es así, que tanto el auge del precio de las materias primas como del cambio privado a estatal de los derechos de propiedad (como control) generaron mayores ingresos al gobierno, lo que permitió mayor gasto de gobierno que devino en un incrementó de la demanda interna, lo que permitió una mayor redistribución y un considerable (aunque no sostenido) aumento del PIB. El ciclo neo desarrollista se caracteriza por tener mayor gasto de gobierno, el cual tuvo un crecimiento del 120.9 % el 2014 en relación al último año del ciclo neoliberal. El gasto público tuvo una priorización en educación, protección social y salud, donde se observa un crecimiento al 2014 de 123.1%, 126.6 y 111.2 %, respectivamente con relación al 2005. También la inversión pública, sobre todo en infraestructura, tuvo un crecimiento promedio de 575 % el 2014. La incidencia de la pobreza se redujo en 35.14 % entre el 2005 y el 2014 y el desempleo bajo su tasa en cinco puntos porcentuales.

Si hablamos de la teoría de la maldición de los recursos naturales, en su versión más rígida, la abundancia de recursos traería consigo un crecimiento más lento de la economía anidado a una inflación más alta, un gasto corriente excesivo y un endeudamiento mayor. Durante el

ciclo neo desarrollista, la economía boliviana parece ser una paradoja de esta teoría, puesto que presenta resultados favorables tanto en variables económicas como en variables sociales.

El caso boliviano parece acercarse más a las posturas de quienes consideran que un manejo institucional eficiente, puede asegurar una gerencia responsable de los ingresos por recursos naturales. En este caso el hecho de que el Estado tenga el control de los derechos de propiedad, llevó a la economía boliviana a tener resultados exitosos en lo económico y social. Ahora bien, algo de lo que no escapa el caso boliviano en este ciclo, es la dependencia que se genera a la exportación de los recursos naturales, puesto como se vio en el capítulo cuatro, los intentos de diversificación han sido fallidos y la economía se ve expuesta ante la dependencia del contexto internacional de los precios de las materias primas, convirtiéndose en una economía endeble y dependiente. Las recientes caídas del precio del petróleo, parecen no afectar a la economía boliviana, la cual según la CEPAL, será una de las economías que más crecerá en América Latina el 2016. Esto debido a que Bolivia cuenta con un colchón financiero importante, pero la preocupación es hasta cuando este respaldo garantizará que se sigan llevando a cabo las políticas sociales activas y la inversión pública.

Independientemente de las diferencias en el contexto internacional y nacional en el que sucede cada uno de los modos de desarrollo estudiados, podemos decir que la política económica en ambos es bastante parecida. El gobierno del Movimiento al Socialismo ha evitado recurrir a una política fiscal y monetaria expansiva. Haciendo de lado el incremento de las transferencias, este gobierno ha buscado gastar somera y responsablemente los ingresos producto de la bonanza de los precios, manteniendo a lo largo del ciclo un superávit fiscal y una inflación controlada, recurriendo en ocasiones a instrumentos de política monetaria contractiva para enfriar la economía boliviana. Otro elemento en el que ambos modos de desarrollo son bastante perecidos, es la gran cantidad de reformas institucionales que se aplicaron, la diferencia, se centra en la orientación de estas reformas. En el caso del ciclo neoliberal fueron un instrumento para anular la intervención del Estado y en el ciclo neo desarrollista para intentar una mayor participación de este. Entre estas reformas las más importantes fueron: La capitalización, que más bien fue un proceso de privatización de los derechos de propiedad sobre los recursos naturales y la nacionalización, que más que un retiro total de las empresas privadas, fue una recuperación del control sobre la cadena de

producción hidrocarburífera. Este control queda expreso en primera instancia en la ley No 3058 (2005) con la creación del Impuesto Directo a los Hidrocarburos y tiene una continuidad con el decreto de nacionalización No 28701 (2006), es así que YPFB en representación del Estado boliviano, se hace cargo de la cadena productiva de los hidrocarburos en el país.

Observamos que si bien estos dos modos de desarrollo han sido diferentes en cuanto al contexto tanto internacional como nacional, diversos en el rol que le otorgan al Estado y distintos en el control sobre los recursos naturales, los dos modos de desarrollo continúan el patrón primario exportador que ha caracterizado a la economía boliviana desde la época colonial, patrón que parece afianzarse en los últimos años.

El Plan Nacional de Desarrollo (2006) marca como objetivo fundamental hacer uso de los ingresos por hidrocarburos para reducir la pobreza y desigualdad y para canalizarlos a emprendimientos que diversifiquen el aparato productivo de Bolivia. La primera parte de este objetivo parce haber sido cumplido, sin embargo no se dio la transferencia de recursos al sector productivo de manera eficiente, el mayor exponente del intento fallido, es el caso de la industrialización del hierro en el cerro del Mutún en el oriente boliviano y los alentados pasos rumbo a la industrialización del litio.

Esta investigación presenta muchos límites y ausencias que se espera puedan ir siendo completadas en una investigación posterior. Por ejemplo es necesario ver el efecto directo de la nacionalización en los ingresos del Estado y separarlos del efecto que tuvo el ingreso por el IDH. También es importante trabajar con simulaciones en escenarios positivos y negativo, para ver cómo afectan al crecimiento de la economía los cambios en los precios de las materias primas. Así mismo, a pesar de los intentos, la investigación debe profundizar y especificar mucho más las características y rasgos específicos que permitan definiciones más comprensivas de los modos de desarrollo, patrón de desarrollo y derechos de propiedad, tarea que puede ser acometida en próximas investigaciones.

Bibliografía Utilizada

Acemoglu, Daron and Johnson , Simon. "Unbundling Institutions." *Journal of Political Economy*, 2005: 949-995.

Acemoglu, Daron and Robinson, James. "The Role of Institutions in Growth and Development ." *Working paper No 10*, 2008.

Adelman, Irma. *Teorías del desarrollo económico.* México: Fondo de Cultura Económica , 1964.

Adelman, Irma. "Falacias en la teoría del desarrollo y sus implicaciones en política." en *Fronteras de la economía del desarrollo: El futuro en perspectiva*, by Gerald y Stiglitz Joseph Meier, 91-124. Bogotá: Banco Mundial - Alfamega, 2002.

Almaraz, Alejandro. *El esquema jurídico de la privatización de los hidrocarburos en Bolivia* . 2000. www.revistasbolivianas.org.bo/pdf/rts/n22/n22a05.pdf.

Archivo y Biblioteca de la Asamblea Legislativa Plurinacional

Ascárraga, Wilmar. *Estrategias de desarrollo e industrialización basado en los recursos naturales:Una revisión de la literatura y establecimiento de políticas de competitividad y escalamiento para el desarrollo económico-social de Bolivia.* 2015. https://www.bcb.gob.bo/eeb/sites/default/files/8eeb/docs/Wilmar_Ascarraga.pdf.

Auty, Richard M. *Sustaining Development.* London: Routledge, 1993.

Auty, Richard y Evia, J Luis. "A Growth Collapse with Point Resources: Bolivia." In *Resource abundance and economic development*, by Richard M Auty, 179-192. New York: Oxford University , 2004.

Ayala Espino, José. *Instituciones y economía. Una introduccioón al neoinstitucionalismo económico.* México: Fondo de Cultura Económica, 1999.

Barber, J. William. *Historia del pensamiento económico. Madrid: Alianza Editorial.* Madrid: Alianza Editorial, 1967.

Barro, Robert J. "Government spending in a simple model of endogeneous growth." *Journal of Political Economy*, 1990: 103-125.

Caballero, Gonzalo. "Instituciones e historia económica: Enfoques y teorías institucionales." *Revista de Economía Institucional No 10*, 2004: 135-157.

Caballero, Gonzalo y Kingston,Christopher. "Cambio cultural, dinámica institucional y ciencia cognitiva: hacia una comprensión multidisciplinaria del desarrollo económico." *Revista de Economía Institucional*, 2005: 327-336.

Chang, Ha-Joon. *Institutional Change and Economic Development.* New York: United Nations University Press, 2007.

Commons, Jhon. "Economía Institucional." *Revista de Economía Institucional*, 2003: 191-201.

Demsetz, Harold. "Hacia una teoría de los derechos de propiedad ." *Revista de Economía No 557*, 1980: 59-56.

Gandlgruber, Bruno. "La concepción de las instituciones en la economía contemporánea." *Análisis Económico No 38*, 2003: 73-95.

Gelb, Alan H. *Oil windfalls: blessing or curse?* . New York: World Bank, 1988.

Gorostiza, José L. " La escuela de los derechos de propiedad: análisis crítico de la teoría naïve de los derechos de propiedad ." *Nuevas corrientes del pensamiento económico No 865*, 2012: 91-105.

Gylfason, Thorvaldur. "Natural Resource Endowment: A Mixed Blessing?" *Working paper* , 2010.

Gylfason, Thorvaldur. "Natural Resources, Education, and Economic Development." *European Economic Review 45*, 2001: 847-859.

Hall, Robert E. and Jones, Charles I. "Why Do Some Countries Produce So Much More Output Than Others? ." *Quarterly Journal of Economics No 114*, 1999: 83-116.

Hidalgo, Antonio. *Economía política del desarrollo. la construcción retrospectiva de una especialidad académica.* 2010. www.usc.es/congresos/xiirem/pdf/49.pdf.

—. *El pensamiento económico del desarrollo.* 1998. www.uhu.es/antonio.hidalgo/documentos/pesd.pdf.

Hodgson, M Geoffrey. "What Are Institutions? ." *Journal of Economic Issues*, 2006: 1-25.

Instituto Nacional de Estadística

Karl, Terry Lynn. *The Paradox of Plenty: OH Booms and Petro-States University of California Press.* University of California Press, 1997.

Klein, Herbert. *Historia General de Bolivia.* La Paz: Juventud, 2010.

Laserna, Roberto, Komadina,Jorge y Gordillo, José. *La trampa del rentismo* . Cochabamba: Fundación Milenio, 2011.

Lederman, Daniel y Malone F. William. *Natural Resources Neither Curse nor Destiny.* Washington, D.C: World Bank, 2007.

Magud, Nicolás and Sosa Sebastián. "When and Why Worry About Real Exchange Rate Appreciation? The Missing Link between Dutch Disease and Growth." *IMF Working Paper* , 2010.

Marichal, Carlos. *Las inversiones extranjeras en América Latina 1850-1930. Nuevos debates y problemas en Historia económica comparada.* México: Fondo de Cultura Económica, 1995.

Medinaceli, Mauricio. *Impuesto Directo a los Hidrocarburos Origen, Destino y Usos.* La Paz: IDEA, 2007.

Meier, M. Gerald. "La vieja generación de economistas del desarrollo y la nueva." In *Fronteras de la economía del desarrollo: El futuro en perspectiva*, by Joseph y Meier, Gerald Stiglitz, 1-38. Bogotá: Banco Mundial-Alfaomega, 2002.

Mesa, Carlos. *Historia de Bolivia.* La Paz: Gisbert, 2010.

Mitre, Antonio. *Bajo un cielo de Estaño: Fulgor y ocaso del metal en Bolivia.* La Paz: ILDIS, 1993.

Mokrani, Leila. Medinaceli, Mauricio y Gumucio, Jorge. *Generación, Distribución y uso del excedente de hidrocarburos en Bolivia.* La Paz: Plural Editores, 2010.

Morales J.Antonio y Pacheco, Napoleon. «El retorno de los liberales.» En *Bolivia en el siglo XX: La formacion de la Bolivia contemporánea*, de Fernando Campero (compilador), 155-192. La Paz: Offset Boliviana, 1999.

Morales, J. Antonio. «El ajuste macroeconómico boliviano de 1985 a 1989.» *Documento de trabajo No 9*, 1990.

Morales, J. Antonio. "Estabilización y Nueva Política Económica en Bolivia." *El Trimestre Económico. Vol. LIV*, 1986: 179-212.

Morales, Juan Antonio y Sachs, Jeffrey. "Bolivia's Economic Crisis." In *Developing Country Debt and Economic Performance. Vol. 2.* , by J (compilador) Sachs, 157-266. New York: University of Chicago Press, 1990.

Nahón, Cecilia Rodríguez, Corina Schorr Martín. "El pensamiento latinoamericano en el campo del desarrollo del subdesarrollo: Trayectorias, rupturas y continuidades." In *Crítica y teoría en el pensamiento social latinoamericano*, by CLACSO, 327-388. Buenos Aires: CLACSO, 2006.

North, Douglass C. "La Nueva Economía Institucional." *Revista Libertas No 12*, 1990.

North, Douglass C. *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico.* México: Fondo de Cultura Económica, 1993.

Ocampo, J. Antonio. "Más allá del Consenso de Washington." *Economía UNAM Vol 3 num 7*, 2006: 7-25.

Osorio, Jaime. "Patrón de reproducción del capital y mundialización." *Seminario Internacional: Alternativas de la globalización* . Rio de Janeiro: UNESCO, 2005.

Parada, Jairo. «Economía institucional original y nueva economía institucional: semejanzas y diferencias.» *Revista de Economía Institucional No 5*, 2003: 92-116.

Platt, Tristan y Quisbert, Pablo. "Tras las huellas del silencio: Potosí, los Incas y Toledo." *Runa XXXI*, 2010: 115-152.

Puyana, Alicia. *La economía petrolera en un mercado politizado y global. México y Colombia.* México: FLACSO, 2015.

Rodrik, Dani. *Una economía, muchas recetas.* México: Fondo de Cultura Económica, 2011.

Rodrik, Dani. y Subramanian, Arvind. "La primacía de las instituciones." *Finanzas y Desarrollo*, 2003: 31-34.

Ros, Jaime. *Rethinking Economic Development, Growth, and Institutions.* Nueva York: Oxford University Press, 2015.

Rozenwurcel, Guillermo y Katz Sebastián, Katz. "La economía política de los recursos naturales en América del Sur." *Integración y comercio No 35*, 2012: 19-36.

Rutherford, Malcolm. "Institutional Economics." *Discussion Papers 0103*, 2001.

Sachs, Jeffrey D., and Andrew M. Warner. " Natural resource abundance and economic growth." *NBER Working Paper No. 5398*, 1995.

Sachs, Jeffrey D., and Andrew M. Warner. "Fundamental sources of long-run growth." *American Economic Review 87*, 1997: 184-188.

Sachs, Jeffrey D., and Andrew M. Warner. "The curse of natural resources." *European Economic Review No 45*, 2001: 827-838.

Seckler, David. *Thorstein Veblen and the institutionalists.* Boulder: Colorado Associated University Press , 1975.

Sen, Amartya. "The Concept of Development ." In *Handbook of Development Economics*, by Srinivasan TN Chenery H, 9-26. Amsterdam: North Holland, 1988.

Tandeter, Enrique. *Trabajo forzado y trabajo libre en el Potosí colonial tardío.* Buenos Aires: CEDES, 1980.

Tandeter, Enrique, and Mielietich Viima y Schmit Roberto. *Flujos mercantiles en el Potosí tardío.* México, 1995.

Touya Olsen-Boje, Eduardo. *La maldición de los recursos naturales, reseña de la literatura.* 2012.

Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas UDAPE

Veblen, Thorstein. *The Theory of the Leisure Class: An Economic Study in the Evolution of Institutions.* New York: Macmillan, 1898.

Villegas, Carlos. *Privatización de la industria petrolera en Bolivia: Trayectoria y efectos tributarios.* La Paz: CIDES-UMSA, 2004.

World Development Indicators

Zegada, Oscar. *"Las Instituciones"*. Teoría de las Instituciones económicas. Universidad Mayor de San Simón. Diciembre de 2012.